



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 3291 від 30.03.2020
Народний депутат України
С. Демченко

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до статті 6 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» щодо заборони проведення мітингів біля будівель судів»

Метою законопроекту, як зазначено в пояснювальній записці до нього, є забезпечення однакового розуміння положень Закону України «Про судоустрій і статус суддів» та Конституції України, узгодження застосування їхніх норм з положеннями ч. 2 ст. 11 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод.

Досягнення зазначеної мети передбачається здійснити шляхом внесення змін до ч. 3 ст. 6 Закону України «Про судоустрій і статус суддів», якими встановлюється обмеження щодо проведення мітингів, демонстрацій, пікетів, акцій протестів, інших подібних чи аналогічних акцій, встановлення та функціонування наметів, сцен, інших подібних споруд, розміщення та демонстрація плакатів, банерів, прапорів, політичних символів, гучномовців, звуковідтворюючої, світлової чи аналогічної, у тому числі, допоміжної апаратури чи приладдя для проведення таких акцій не ближче, ніж на відстані 50 метрів до приміщень, будівель судів. Службі судової охорони даються повноваження припиняти проведення зазначених акцій чи дій без прийняття будь-яких додаткових рішень чи додаткових вказівок із залученням, за необхідності, представників Національної поліції України або Національної гвардії України.

За результатами опрацювання поданого законопроекту Головне управління вважає за необхідне висловити щодо нього наступні зауваження.

1. Закон України «Про судоустрій і статус суддів» (далі – Закон) визначає *організацію судової влади та здійснення правосуддя в Україні. Правила проведення мітингів не є предметом регулювання вказаного Закону.* На наш погляд, зазначене питання має бути предметом регулювання спеціального закону про мирні зібрання. Однак незважаючи на те, що у 2014 році Україна підписала та ратифікувала Угоду про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, а також те, що План заходів з виконання цієї Угоди, затверджений

постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106, містить п. 34 стосовно прийняття закону про мирні зібрання, зазначений закон до цього часу не прийнятий.

Принагідно також звертаємо увагу, що право на мирне зібрання є конституційним правом громадян (див. ч. 1 ст. 39 Основного Закону України). *Обмеження щодо його реалізації може встановлюватися лише в інтересах національної безпеки та громадського порядку – з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей (ч. 2 ст. 39 Конституції України).*

2. У разі прийняття законопроекту законодавство України заборонятиме проводити мітинги та інші масові заходи на відстані ближче 50 метрів від приміщень судів і у той же час дозволитиме проводити такі заходи поблизу приміщень будь-яких інших органів державної влади, органів місцевого самоврядування, а також поблизу будинків, де проживають громадяни, яким проведення цих заходів може створювати досить серйозні незручності. На нашу думку, такий вибірковий підхід не можна вважати логічним і виправданим.

3. Не можна погодитися з пропозицією надати Службі судової охорони повноваження припиняти проведення зазначених акцій чи дій без прийняття будь-яких додаткових рішень чи додаткових вказівок із залученням, за необхідності, представників Національної поліції України або Національної гвардії України (див. реч. 2 ч. 3 ст. 6 Закону в редакції проекту). Адже *обмеження щодо реалізації права на свободу мирних зібрань встановлюються виключно судом за позовами органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування* (див. ст. 280 Кодексу адміністративного судочинства України). У той же час основними завданнями Служби судової охорони є: 1) підтримання громадського порядку в суді; 2) припинення проявів неповаги до суду; 3) охорона приміщень суду, органів та установ системи правосуддя; 4) виконання функцій щодо державного забезпечення особистої безпеки суддів та членів їхніх сімей, працівників суду; 5) забезпечення у суді безпеки учасників судового процесу (див. п. 12 Положення про Службу судової охорони, затвердженого Рішенням Вищої ради правосуддя від 04.04.2019 № 1051/0/15-19).

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: В. Попович, І. Кунець



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B4200C444CE01
Дійсний до: 12.11.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/3-2020/254662 від 30.12.2020

