## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

## **до проєкту Закону України “Про внесення зміни до статті 8 Закону України “Про правовий режим воєнного стану” щодо військово-квартирної повинності для фізичних і юридичних осіб”**

1. **Резюме**

Проєктом Закону України “Про внесення зміни до статті 8 Закону України “Про правовий режим воєнного стану” щодо військово-квартирної повинності для фізичних і юридичних осіб” (далі – проєкт Закону) пропонується виключити пункт 17 частини першої статті 8 Закону, що дозволить здійснювати військовим командуванням заходи правового режиму воєнного стану, не використовуючи при цьому врегульовані цим Законом повноваження військового командування стосовно встановлення військово-квартирної повинності та дотримуючись приписів і положень Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практики Європейського суду з прав людини.

Проєкт постанови спрямований на досягнення цілі державної  
політики 15.2, визначеної Програмою діяльності Кабінету Міністрів України.

1. **Проблема, яка потребує розв’язання**

Приведення у відповідність із положеннями Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практики Європейського суду з прав людини Закону України “Про правовий режим воєнного стану” щодо встановлення для фізичних і юридичних осіб військово-квартирної повинності з розквартирування військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу правоохоронних органів, особового складу служби цивільного захисту, евакуйованого населення та розміщення військових частин, підрозділів і установ (далі – встановлення військово-квартирної повинності).

1. **Суть проєкту акта**

Внесення зміни до статті 8 Закону України “Про правовий режим воєнного стану” щодо виключення пункту 17 частини першої цієї статті про встановлення військово-квартирної повинності.

1. **Вплив на бюджет**

Реалізація Закону не потребує фінансування з Державного бюджету України.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Консультації із заінтересованими сторонами не проводились, оскільки реалізація Закону не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об’єднаних спільними інтересами, суб’єктів господарювання тощо.

Реалізація Закону матиме вплив на ключові інтереси фізичних та юридичних осіб, власників фондів (нерухомого майна) в частині забезпечення захисту їхніх непорушних та конституційно гарантованих прав та свобод, зокрема приватного життя особи, внаслідок допустимого спільного проживання у своєму житлі з військовослужбовцями та іншими особами при введенні в Україні або в окремих її місцевостях правового режиму воєнного стану, а також вільного користування в цей період належними їм на праві власності фондами (нерухомим майном).

Консультації з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування не проводились.

Консультації з уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об’єднань, та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, всеукраїнських громадських організацій інвалідів, їх спілок не проводились.

Проєкт Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, у зв’язку з чим на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій не подавався.

1. **Прогноз впливу**

Реалізація Закону за предметом свого правового регулювання не вплине на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище.

1. **Позиція заінтересованих органів**

Проєкт Закону погоджено без зауважень Міністерством закордонних справ України, Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством охорони здоров’я України, Міністерством культури, молоді та спорту України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством інфраструктури України, Міністерством енергетики та захисту довкілля України, Міністерством у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, Службою безпеки України, Службою зовнішньої розвідки України, Державною прикордонною службою України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Управлінням державної охорони України, Державною службою спеціального зв’язку та захисту інформації України, Київською міською державною адміністрацією та обласними державними адміністраціями України.

Міністерством соціальної політики України проєкт Закону погоджено за вмовчанням відповідно до параграфа 39 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950 (зі змінами).

1. **Ризики та обмеження**

У проєкті Закону немає правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проєкт Закону не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

Проєкт Закону положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, не містить.

1. **Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт Закону розроблено Міністерством оборони України на виконання резолюції Першого віце-прем’єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України від 07.08.2019 № 47680/19/1-18 та відповідно до  
статей 2, 3, 7 Закону України “Про центральні органи виконавчої влади”,  
статті 10 Закону України “Про оборону України”.

Міністр оборони України Андрій ЗАГОРОДНЮК

“\_\_\_” \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ року

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

**реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін**

На сьогодні пунктом 17 частини 1 статті 8 Закону України “Про правовий режим воєнного стану” (далі – Закон) визначено повноваження військового командування встановлювати у випадку запровадження воєнного стану на території України або в окремих її місцевостях для фізичних і юридичних осіб військово-квартирну повинність з розквартирування військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу правоохоронних органів, особового складу служби цивільного захисту, евакуйованого населення та розміщення військових частин, підрозділів і установ (далі – військово-квартирна повинність).

Проєктом Закону України “Про внесення зміни до статті 8 Закону України “Про правовий режим воєнного стану” щодо військово-квартирної повинності для фізичних і юридичних осіб” (далі – проєкт Закону) пропонується виключити  
пункт 17 частини 1 статті 8 Закону.

| Заінтересована сторона | Ключовий інтерес | Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі) | | Пояснення |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| короткостроковий вплив (до року) | середньостроковий вплив (більше року) |
| Фізичні особи | Забезпечення захисту непорушних та конституційно гарантованих прав та свобод людини і громадянина України, зокрема, приватного життя особи внаслідок допустимого спільного проживання у своєму житлі з військовослужбовцями та іншими особами при введенні в Україні або в окремих її місцевостях правового режиму воєнного стану, а також вільного володіння, користування та розпорядження у цей період належними їм на праві власності фондами (нерухомим майном). | У разі введення правового режиму воєнного стану в України або в окремих її місцевостях:  очікуваний позитивний вплив – забезпечення гарантованих прав та свобод людини і громадянина України щодо приватності життя особи, а також здійснення фізичними і юридичними особами безперешкодного володіння, користування та розпорядження належними їм фондами (нерухомими майном), керуючись виключно власними інтересами, здійснюючи щодо цього майна будь-які дії, які не повинні суперечити закону і не порушують прав інших осіб та інтересів суспільства. | | Однією із причин розроблення проєкту Закону є необхідність у приведенні положень Закону у відповідність до вимог статей 316, 317, 319 та 321 Цивільного кодексу України та положень Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практики Європейського суду з прав людини (висновок Міністерства юстиції України та Уповноваженого у справах Європейського суду з прав людини від 25.03.2019 № 61/4978-26-19/11.3.2) та неможливість розрахунку необхідного фінансового ресурсу для виплати компенсації за завдану фізичним і юридичним особам, власникам фондів (нерухомого майна), збитків та здійснення оплати за спожиті комунальні послуги і енергоносії.  Реалізація Закону:  - звільнить фізичних і юридичних осіб від виконання військово-квартирної повинності. |
| Юридичні особи | Здійснення зазначеною категорією осіб безперешкодного права власності на належні їм фонди (нерухоме майно) та його захисту. Не допущення позбавлення юридичної особи її власності інакше як в інтересах суспільства й на умовах, передбачених законом і загальними принципами міжнародного права. |

Начальник Головного управління логістики – заступник начальника  
Генерального штабу Збройних Сил України

генерал-лейтенант Іван ГАВРИЛЮК

“\_\_\_” \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ р.й р\_\_\_\_\_\_

(дата) (підпис) (прізвище)