

**Експертний висновок
до законопроекту згідно зі статтею 27
Бюджетного кодексу України**

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про професійне самоврядування у сфері охорони здоров'я» (реєстраційний № 2445-1 від 26.11.2019), суб'єкт законодавчої ініціативи – народний депутат України Бондарев К. А.

2. Завдання законопроекту

Законопроект визначає організаційні, правові та економічні засади створення та функціонування органів професійного самоврядування (професійних палат) як одного з елементів регулювання суспільних відносин у сфері охорони здоров'я.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

За інформацією розробника, прийняття та реалізація положень законопроекту не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України або місцевих бюджетів.

Однак виконання окремих положень законопроекту може потребувати додаткових бюджетних коштів, зокрема, публікація оголошення у газеті «Урядовий кур'єр» центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, про проведення установчої Конференції та збереження місця роботи (посади) та середньомісячного заробітку у разі поєднання трудових обов'язків з обов'язками у виборних органах професійного самоврядування у сфері охорони здоров'я.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Вартісну величину впливу неможливо здійснити через відсутність вихідних параметрів та необхідних обґрунтувань розробника.

Разом з тим, до законопроекту, прийняття якого призводить до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту може впливати на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді, оскільки термін набрання чинності законопроекту визначено з дня, наступного за днем його опублікування.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

1. Законопроект не відповідає положенням статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до яких:

- розробник має надати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету;

- закони або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зокрема збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Крім того, положення законопроекту не узгоджуються з іншими законодавчими актами.

1. Положеннями підпункту 2 пункту 3 розділу «Прикінцеві положення» законопроекту пропонується внести зміни до статті 15 Основ законодавства про охорону здоров'я, якими на органи професійного самоврядування покладається реалізація державної



політики у сфері охорони здоров'я. Зазначене не відповідає нормам статті 14 Основ законодавства про охорону здоров'я, відповідно до яких реалізація державної політики охорони здоров'я покладається на органи виконавчої влади.

2. Положення законопроекту передбачають обов'язкову участь в органах професійного самоврядування у сфері охорони здоров'я усіх медичних та фармацевтичних працівників та сплату ними професійного збору.

Зобов'язання сплати зазначеного професійного збору спричинить додаткове навантаження на заробітну плату таких працівників, що у свою чергу призведе до підвищення соціальної напруги серед працівників в умовах низького рівня заробітної плати.

Крім того, відповідно до Закону України «Про оплату праці» забороняється будь-яким способом обмежувати працівника вільно розпоряджатися своєю заробітною платою.

Також слід зазначити, що обов'язковість членства та сплати такого збору порушує права громадян України, визначені статтею 36 Конституції України, щодо права на свободу об'єднання у громадські організації, права на добровільну участь у професійних спілках.

При цьому, відповідно до зазначеної статті Конституції ніхто не може бути примушений до вступу в будь-яке об'єднання громадян.

Відповідно до Закону України «Про громадські об'єднання» громадське об'єднання - це добровільне об'єднання фізичних осіб та/або юридичних осіб приватного права для здійснення та захисту прав і свобод, задоволення суспільних, зокрема економічних, соціальних, культурних, екологічних, та інших інтересів.

Водночас діяльність таких об'єднань, як професійне самоврядування (з зобов'язаннями бути членами такого самоврядування всіх працівників певної професії), не врегульовано чинним законодавством.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект не підтримується.

Заступник Міністра фінансів України



Юрій ДЖИГИР