

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законів України щодо внесення
відомостей про зареєстроване місце проживання громадян України на
тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській
областях, Автономній Республіці Крим та місті Севастополі, а також
оформлення документів, що посвідчують особу та підтверджують
громадянство України»

1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону

Проблема відсутності відмітки про зареєстроване місце проживання в паспортах у громадян України, які мешкають на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях, Автономній Республіці Крим та місті Севастополі (далі - тимчасово окупованих територіях) є доволі гострою. Через зміни в законодавстві, зокрема, прийняття Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг” від 10.12.2015 № 888-VIII, з 2016 року функцію реєстрації місця проживання перебрали на себе органи місцевої влади, створивши відповідні органи реєстрації. Згідно пункту 3 Правил реєстрації місця проживання, затверджених Постановою КМУ від 2 березня 2016 №207, реєстрація/зняття з реєстрації місця проживання/перебування здійснюється виконавчим органом сільської, селищної або міської ради, сільським головою (у разі коли відповідно до закону виконавчий орган сільської ради не утворено) (орган реєстрації) на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, на яку поширюються повноваження відповідної сільської, селищної або міської ради. Тому органи реєстрації, які знаходяться на підконтрольній Уряду України території, не можуть ані проводити реєстрацію місця проживання особи на тимчасово окупованих територіях, ані вносити інформацію про зареєстроване до початку конфлікту місце проживання особи на тимчасово окупованих територіях України.

Втім, потреба у внесенні відомостей про зареєстроване місце проживання до документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, особливо гостро стоїть для дітей, оскільки наразі ці діти отримують свій перший паспорт без внесення відомостей про їхнє зареєстроване місце проживання.

Хоча, відповідно до Закону, реєстрація місця проживання чи її відсутність не можуть бути умовою реалізації прав і свобод, передбачених Конституцією, законами чи міжнародними договорами України, або підставою для їх обмеження, на практиці для дітей та дорослих, які постійно

проживають на тимчасово окупованих територіях України, відсутність відомостей про зареєстроване місце проживання в паспорті призводить до додаткових ускладнень для мешканців тимчасово окупованих територій України (зокрема, під час отримання медичної допомоги, адміністративних послуг, доступу до реалізації права на освіту, отримання банківських послуг тощо).

2. Мета і завдання нормативно-правового акту

Метою прийняття законопроекту є законодавче врегулювання механізму внесення відомостей про зареєстроване місце проживання особи, на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях, Автономній Республіці Крим та місті Севастополі, а також визначення місця оформлення документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, вклеювання фотокартки по досягненню відповідного віку у паспорт громадянина України особам, які мають зареєстроване місце проживання на тимчасово окупованих територіях.

3. Загальна характеристика і основні положення нормативно-правового акту.

Проектом Закону пропонується внести зміни до Законів України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні», «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України», «Про забезпечення прав та свобод внутрішньо переміщених осіб», «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» з метою визначення механізму внесення відомостей про зареєстроване місце проживання на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях, Автономній Республіці Крим та місті Севастополі до документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус.

Зокрема, визначається, що внесення відомостей про зареєстроване місце проживання на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях, Автономній Республіці Крим та місті Севастополі, до документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус під час їх оформлення, здійснюється на підставі документів, які підтверджують реєстрацію місця проживання, або відомостей, внесених до документів особи, які підлягають обміну.

Крім того, встановлюється, що оформлення документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, вклеювання фотокартки по досягненню відповідного віку у паспорт громадянина України особам, які мають зареєстроване місце проживання

на тимчасово окупованих територіях здійснює Державна міграційна служба України за місцем звернення особи.

Також передбачається внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод та правовий режим на тимчасово окупованій території України» в частині скасування довідки, що підтверджує місце перебування особи, яка проживає на тимчасово окупованій території чи переселилася з неї через втрату неї своєї актуальності.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація цього законопроекту не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

5. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Закону

Прийняття зазначеного проекту Закону сприятиме особам, які проживають на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях, Автономній Республіці Крим та місті Севастополі в отриманні документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, із внесеними до них відомостями про зареєстроване місце проживання на цих територіях. Це спростить доступ мешканців тимчасово окупованих територій до медичної допомоги, адміністративних послуг, реалізації права на освіту, отримання банківських послуг тощо. Запровадження для осіб, які мають зареєстроване місце проживання на тимчасово окупованих територіях, можливості звертатися за оформленням паспорту громадянина України до будь-якого підрозділу Державної міграційної служби України, спростить доступ до отримання паспортних послуг цією категорією осіб.

Народні депутати України

Лубінець Д.В.



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ЛУБІНЕЦЬ ДМИТРО ВАЛЕРІЙОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000056B95E006410C901

Дійсний до: 02.11.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 267д9/1-2020/251954 від 28.12.2020



305623