



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності за дорученням Голови Верховної Ради України Д. Разумкова розглянув на своєму засіданні 16 грудня 2020 року (протокол № 53) проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України (щодо незастосування строків давності до злочинів, вчинених з метою особистої наживи та незаконного збагачення під час Операції Об'єднаних Сил (ООС), а також посилення кримінальної відповідальності за злочини, скоєні при виконанні державного оборонного замовлення або при продажу військового майна)» (реєстр. № 1176), поданий народним депутатом України Тимошенко Ю.В. та іншими народними депутатами України.

Законопроект розроблено з метою притягнення до відповідальності осіб, які використали агресію Російської Федерації проти України для протиправного особистого збагачення, а також подолання корупції, зокрема, в Збройних Силах України, інших правоохоронних органах, в оборонно-промисловому комплексі.

Автори проекту пропонують:

1) не застосовувати строки давності притягнення до кримінальної відповідальності за злочини, скоєні при виконанні державного оборонного замовлення або при продажу військового майна, шляхом внесення відповідних змін до частини п'ятої статті 49 Кримінального кодексу України (далі – КК);

2) доповнити перелік кваліфікуючих (особливо кваліфікуючих) ознак окремих складів злочинів, передбачених розділом XVII «Злочини у сфері службової діяльності та професійної діяльності, пов'язаної з наданням публічних послуг» Особливої частини КК, ознакою у вигляді «вчинення при виконанні державного оборонного замовлення або продажу військового майна».

Визнаючи необхідність законодавчого забезпечення правових підстав притягнення до кримінальної відповідальності осіб, винних у незаконному збагаченні та підвищення ефективності протидії корупційним проявам, члени Комітету висловили наступні зауваження.

1. Запропонованим законопроектом не можна досягти цілей зазначених у його преамбулі, а саме: «притягнення до відповідальності осіб, які використали агресію Російської Федерації проти України, загрозу суверенітету та територіальній цілісності України для протиправного особистого збагачення». Навіть якщо законопроект стане Законом, то такий Закон не буде мати зворотної дії у часі (частина 2 статті 5 КК України);

2. Пропозиція доповнити частину п'яту статті 49 КК України переліком злочинів у сфері службової та професійної діяльності, пов'язаної з наданням публічних послуг, якщо ці злочини вчинені при виконанні державного оборонного замовлення або при продажу військового майна, не узгоджуються з концептуальними положеннями КК України. Автори законопроекту не враховують, що пропозиція щодо незастосування строків давності притягнення до кримінальної відповідальності за зазначені загальнокримінальні злочини поряд зі злочинами проти основ національної безпеки України і проти миру та безпеки людства протирічать тому, що положення частини п'ятої статті 49 КК України, по-перше, відповідають міжнародним зобов'язанням України, а по-друге, перелік злочинів, за вчинення яких не застосовується давність є обмеженим, інакше втрачається сенс існування цього інституту;

3. У запропонованому законопроектом включенні обтяжуючої обставини – «вчинене при виконанні державного оборонного замовлення або при продажу військового майна» до низки складів злочинів немає жодної потреби. Чинні правила призначення покарання надають можливість суду призначати покарання в мінімальних межах санкції або й нижче нижчої мети чи переходити до більш м'якого покарання, не передбаченого в санкції статті Особливої частини КК України.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України рекомендує за результатами розгляду в першому читанні законопроект відхилити.

Комісія з питань правової реформи при Президентові України у своєму висновку зазначає про неприйнятність законопроекту.

Інститут законодавства Верховної Ради України не підтримує вищезазначений законопроект та висловлює численні зауваження.

Національна академія внутрішніх справ України рекомендує доопрацювати законопроект.

Науково-дослідний інститут вивчення проблем злочинності імені академіка В.В. Сташиса у своєму висновку зауважує, що законопроект не може бути рекомендований до прийняття та потребує суттєвого доопрацювання.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань кримінального законодавства та протидії злочинності, Комітет рекомендує Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України (щодо незастосування строків давності до злочинів, вчинених з метою особистої наживи та незаконного збагачення під час Операції Об'єднаних Сил (ООС), а також посилення кримінальної відповідальності за злочини, скоєні при виконанні державного оборонного замовлення або при продажу військового майна)» (реєстр. № 1176), за наслідками розгляду в першому читанні повернути суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Співдоповідачем на засіданні Верховної Ради України визначено Голову підкомітету з питань кримінального законодавства та протидії злочинності – народного депутата України Бакумова Олександра Сергійовича.

Проект Постанови Верховної Ради України та висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України додаються.

Просимо розглянути.

Голова Комітету

Д. Монастирський



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ACDE2E00E7788200
Дійсний до: 16.03.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-27/3-2020/248245 від 22.12.2020



301221