**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «**Про внесення змін до Закону України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу» щодо **розвитку високоефективної когенерації»**

**1. Резюме**

Основною метою прийняття проєкту акта є узгодження положень чинного законодавства України з принципами та положеннями законодавства Європейського союзу в сфері розвитку високоефективної когенерації, зокрема, Директиви 2004/8/ЄС та Директиви 2012/27/ЄС (далі - Директиви).

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Створення умов для розвитку в Україні високоефективної когенерації з дотриманням принципів та положень законодавства Європейського Союзу, що у кінцевому рахунку забезпечить підвищення ефективності використання палива та зменшення споживання природного газу в суспільному виробництві.

**3. Суть проєкту акта**

Для забезпечення зростання ефективності використання палива та підвищення екологічної безпеки проєктом Закону передбачено віднесення до принципів державної політики у сфері використання когенераційних установок сприяння перебудові діючих теплогенеруючих об'єктів в *високоефективні* установки комбінованого виробництва електричної та теплової енергії та економічного стимулювання використання *високоефективних* когенераційних установок на підприємствах незалежно від форми власності та галузевої належності.

Крім цього, проєктом Закону до статті 1 Закону України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу» додані нові терміни, а саме: «мікрокогенераційна установка», «дрібномасштабна когенераційна установка», «високоефективна когенерація», «високоефективна когенераційна установка», «гарантія походження електричної енергії, виробленої високоефективною когенераційною установкою» та інші відповідно до їх визначень, наведених у Директивах.

Високоефективна когенерація повинна визначатися економією енергії, яка отримана за рахунок комбінованого виробництва, замість окремого виробництва теплової та електричної енергії.

З цією метою в проєкті Закону удосконалено підхід до кваліфікації когенераційної установки. Замість умови відповідно до якої кваліфікуються когенераційні установки, а саме: протягом вказаного строку обсяг відпущеної електричної та теплової енергії по відношенню до енергії основного та додаткового палива повинен становити не менше 42 відсотків, вводиться умова про те, що кваліфіковані когенераційні установки мають бути високоефективними когенераційними установками, тобто, забезпечувати за рахунок комбінованого виробництва енергії економію первинної енергії на рівні щонайменше 10 % у порівнянні з контрольними значеннями ефективності для окремого виробництва електричної і теплової енергії.

Для отримання кінцевим споживачем можливості обирати між енергією, виробленою когенераційними установками, та енергією, яка отримана за рахунок інших технологій, проєктом Закону передбачено надання споживачеві гарантії походження електричної енергії, виробленої на основі узгодженої ефективності контрольних значень високоефективної когенераційної установки.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» адміністративна послуга це результат здійснення владних повноважень суб'єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або обов'язків такої особи відповідно до Закону, також частиною 3 статті 3 цього Закону зазначено, що до адміністративних послуг прирівнюється надання органом виконавчої влади, іншим державним органом, органом влади АР Крим, органом місцевого самоврядування, їх посадовими особами витягів та виписок із реєстрів, довідок, копій, дублікатів документів та інших передбачених законом дій, у результаті яких суб'єкту звернення, а також об'єкту, що перебуває в його власності, володінні чи користуванні, надається або підтверджується певний юридичний статус та/або факт.

Таким чином, видача гарантії походження енергії містить ознаки адміністративної послуги.

Проєктом Закону надання гарантії походження енергії, виробленої високоефективною когенерацією, віднесено до державного регулювання у сфері використання когенераційних установок.

З огляду на це, Закон України «Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу» приведено у відповідність до вимог частини першої статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» щодо встановлення виключно законами підстав для одержання адміністративної послуги, а саме:

1). *Підстави для одержання адміністративної послуги* – надана в електронній формі заява суб’єкта господарювання, що здійснює виробництво теплової та/або електричної енергії на когенераційних установках, та відповідних підтверджуючих документів.

2). *Суб’єкта надання адміністративних послуг та його повноважень щодо надання адміністративних послуг* – надає орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України. Гарантія походження видається в електронному вигляді відповідно до Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг». Гарантія походження видається на фактичний обсяг відпущеної в електричну мережу електричної енергії за операційний період за умови чинних на цей період ліцензій на право провадження господарської діяльності з виробництва електричної та/або теплової енергії та свідоцтва про кваліфікацію когенераційної установки.

3). *Переліку та вимог до документів, необхідних для отримання адміністративних послуг* – форма заяви на отримання гарантії походження та форма гарантії походження затверджуються Кабінетом Міністрів України.

4). *Платності або безоплатності надання адміністративної послуги* – гарантія походження надається на безоплатній основі.

5). *Граничного строку надання адміністративної послуги* – не пізніше 30 календарних днів з дня реєстрації заяви у центральному органі виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

6). *Переліку підстав для відмови у наданні адміністративної   
послуги* – підставами для відмови у видачі гарантії походження є невідповідність форми надання інформації, наведеної у заяві, та/або подання недостовірної інформації.

Крім цього, проєктом Закону встановлено термін дії гарантії походження (12 місяців з дня видачі), стандартний обсяг відпущеної в мережу електричної енергії (1МВт·год). Визначено, що ведення електронного реєстру гарантій походження енергії, яка вироблена високоефективною когенерацією, з урахуванням вимог законодавства щодо забезпечення електронного документообігу та захисту інформації в інформаційних системах здійснюватиметься центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, в порядку та за формою, встановленою Кабінетом Міністрів України.

**4. Вплив на бюджет**

Прийняття проєкту Закону не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-побутової сфери та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Консультації із заінтересованими сторонами стосовно проєкту акта не проводилися.

Проєкт Закону було розміщено для обговорення на веб-сайті Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України (http://saee.gov.ua/) та Міністерства енергетики України (<http://mpe.kmu.gov.ua/>).

**6. Прогноз впливу**

Проєкт Закону матиме вплив на ринкове середовище та інтереси суб’єктів господарювання, громадян та держави. Прогноз впливу додається.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт Закону погоджено без зауважень: Міністерством фінансів України, Антимонопольним комітетом України, Державною регуляторною службою України, погоджено із зауваженнями: Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг та Міністерством юстиції України.

**8. Ризики та обмеження**

У проєкті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

У проєкті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Положення проєкту Закону є гендерно-нейтральним для представників обох статей.

У проєкті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт Закону розроблено на виконання на виконання пункту 672 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106, та положень Директиви 2012/27/ЄС.

**В.о. Міністра енергетики України Ольга БУСЛАВЕЦЬ**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.

Додаток

**ПРОГНОЗ ВПЛИВУ**

**реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін**

1. Основною ціллю прийняття проєкту акту є створення умов для розвитку в Україні високоефективної когенерації з дотриманням принципів та положень законодавства Європейського Союзу, що у кінцевому рахунку забезпечить підвищення ефективності використання палива та зменшення споживання природного газу в суспільному виробництві.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Ключовий  інтерес | Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі) | | Пояснення (чому саме  реалізація акта призведе до  очікуваного впливу) |
| короткостроковий вплив (до року) | середньостроковий вплив (більше року) |
| Суб'єкти господарювання, які здійснюють комбіноване виробництво теплової та електричної енергії  (52 підприємства) | Забезпечення прав, свобод і законних інтересів юридичних осіб у сфері надання адміністративних послуг | Позитивний.  Прозора система державного регулювання у сфері надання адміністративної послуги з кваліфікації установок, що здійснюють комбіноване виробництво теплової та електричної енергії | Позитивний.  Прозора система державного регулювання у сфері надання адміністративної послуги з кваліфікації установок, що здійснюють комбіноване виробництво теплової та електричної енергії | Удосконалення підходу до кваліфікації когенераційної установки. Замість умов відповідно до яких на сьогодні кваліфікуються когенераційні установки, вводиться умова про те, що кваліфіковані когенераційні установки мають бути високоефективними когенераційними установками, тобто, забезпечувати за рахунок комбінованого виробництва енергії економію первинної енергії на рівні щонайменше 10 % у порівнянні з контрольними значеннями ефективності для окремого виробництва електричної і теплової енергії.  Прийняття проєкту забезпечить юридичну визначеність та прозорість у питаннях надання адміністративної послуги з кваліфікації високоефективної когенераційної установки відповідно до норм Закону України «Про адміністративні послуги» |
| Споживачі енергії, яка вироблена високоефективними когенераційними установками | Скорочення витрат на оплату енергії | Позитивний.  Зменшення собівартості виробленої енергії, що, в свою чергу, дасть можливість зменшити тариф для споживача такої енергії.  Зменшення обсягу викидів забруднюючих речовин в навколишнє природне середовище через зменшення витрат палива на вироблену одиницю енергії | Позитивний.  Зменшення собівартості виробленої енергії, що, в свою чергу, дасть можливість зменшити тариф для споживача такої енергії.  Зменшення обсягу викидів забруднюючих речовин в навколишнє природне середовище через зменшення питомих витрат палива на вироблену одиницю енергії | Зменшення витрат палива на вироблену одиницю енергії, зменшить собівартість виробленої енергії що, в свою чергу, зменшить тариф для споживача такої енергії. |