



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

До розгляду законопроекту

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні від 16 грудня 2020 року (протокол № 70) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про внесення змін до статті 23 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» (щодо встановлення підвищеного мінімального розміру допомоги по безробіттю учасникам бойових дій) (реєстр. № 4160 від 28.09.2020), поданий народними депутатами України Остапенком А.Д., Третьяковою Г.М. та іншими, і повідомляється наступне.

Законопроектом пропонується встановити мінімальний розмір допомоги по безробіттю для осіб, які відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» (далі – Закон) є учасниками бойових дій, на рівні двократного розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом (виходячи із встановленого Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (зі змінами) розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб з 1 грудня 2020 року 2270 грн, розмір такої допомоги становитиме 4 540 грн.).

Довідково: згідно із статтею 5 вказаного Закону учасниками бойових дій є особи, які брали участь у виконанні бойових завдань по захисту Батьківщини у складі військових підрозділів, з'єднань, об'єднань всіх видів і родів військ Збройних Сил діючої армії (флоту), у партизанських загонах і підпіллі та інших формуваннях як у воєнний, так і у мирний час.

Згідно із нормами зазначеного Закону та постанови правління Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок (далі – Фонд) від 31.01.2020 № 211 мінімальний розмір допомоги по безробіттю становить:

для осіб, зазначених у частині другій статті 22 Закону (які протягом 12 місяців, що передували реєстрації особи як безробітної, за даними Державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального страхування мають страховий стаж менше шести місяців або звільнені з останнього місця роботи з

поважних підстав, визначених трудовим законодавством) – 650 грн., а на період карантину – 1 000 грн. згідно із постановою правління Фонду від 08.04.2020 № 217;

для осіб, зазначених у частині першій статті 22 Закону (страховий стаж яких протягом 12 місяців, що передували реєстрації особи як безробітної, становить не менше ніж шість місяців за даними Державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального страхування) – 1800 гривень.

Слід відмітити, що у поточному році із фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками були виділені кошти в обсязі 8,3 млрд.грн. для фінансової підтримки Фонду для здійснення ним страхових виплат, зокрема, для виплати допомоги по безробіттю та допомоги по частковому безробіттю на період карантину.

Отже, реалізація законопроекту у зв'язку із збільшенням розміру допомоги по безробіттю для учасників бойових дій вимагатиме додаткових коштів Фонду і може зумовити необхідність виділення додатково коштів з державного бюджету для надання фінансової допомоги цьому Фонду, про що також зазначило у своєму експертному висновку Міністерство фінансів України.

При цьому, Міністерство фінансів України зазначило, що визначити обсяг додаткових видатків не має можливості у зв'язку з відсутністю вихідних даних, а в умовах зростання потреби у видатках Фонду, зокрема на виплату допомоги по безробіттю, прийняття рішень, які потребуватимуть додаткових коштів з бюджету Фонду, поставить під загрозу вчасне виконання вже покладених на нього функцій і тому має здійснюватися з урахуванням фінансових можливостей Фонду.

Згідно з вимогами частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єкту законодавчої ініціативи належить надати фінансово-економічне обґрунтування до законопроекту (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, проте відповідні матеріали відсутні у супровідних документах до законопроекту. На невиконання зазначених вимог звертає увагу також Міністерство фінансів України.

Термін набрання чинності, визначений у законопроекті, не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, якою передбачено, що закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення, що проект Закону України про внесення змін до статті 23 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» (щодо встановлення підвищеного мінімального розміру допомоги по безробіттю учасникам бойових дій) (реєстр. № 4160 від 28.09.2020), поданий народними депутатами України Остапенком А.Д., Третяковою Г.М. та іншими, матиме вплив на показники

бюджету (збільшуючи видатки Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття та може потребувати додаткових витрат державного бюджету для надання фінансової допомоги цьому Фонду). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитись в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року - не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E007B2D8000

Дійсний до: 07.02.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/8-2020/245572 від 18.12.2020



298936