



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

№ 16/3-769/2418(235542)

„03.” 12 2019 р.

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020 - 2021 роки»

У законопроекті пропонується затвердити Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020 - 2021 роки (далі – Програма), метою якої *«є забезпечення надання мешканцям гуртожитків можливості реалізувати конституційне право на житло шляхом приватизації житлових приміщень в них відповідно до закону»*.

Розглянувши проект, Головне управління вважає за доцільне висловити щодо його змісту наступні зауваження та пропозиції.

1. Відповідно до Закону України «Про державні цільові програми» (ст. ст. 5, 8, 13, 14, 18) за результатами виконання державної цільової програми передбачено складання заключного звіту та узагальненого висновку про кінцеві результати виконання вказаної програми. У зв'язку з цим вважаємо, що для прийняття зваженого рішення щодо поданого проекту було б доцільно ознайомитися з заключним звітом та узагальненим висновком про кінцеві результати виконання Загальнодержавної цільової програми передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2012-2015 роки (затвердженої Законом України від 21.06.2012 р.), що, на нашу думку, допоможе визначитись, зокрема, з ефективністю запропонованих шляхів та способів розв'язання проблеми реалізації права на житло мешканцями гуртожитків.

2. У проекті Програми визначено, що *«фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством»*¹. Вважаємо, що це положення слід узгодити з ч. 6 ст. 14 Закону України «Про забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків», згідно з якою *«видатки, пов'язані з передачею гуртожитків у власність територіальних громад відповідно до цього Закону, здійснюються за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, передбачених на це затвердженою законом Загальнодержавною цільовою програмою передачі гуртожитків у власність територіальних громад та*

¹ - посилання на інші джерела фінансування містяться і у Додатку № 2 «Завдання і заходи з виконання Загальнодержавної цільової програми передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020 - 2021 роки» до проекту Програми.

законом про Державний бюджет України на відповідний рік» без залучення інших джерел фінансування.

3. У пункті 2 розділу II «Прикінцеві положення» законопроекту пропонується внести зміни до ст. 1 Закону України «Про забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків» щодо уточнення сфери його застосування шляхом заміни слів «навчальних закладів» на «закладів освіти», що обґрунтовується необхідністю приведення положень цього Закону у відповідність з положеннями Закону України «Про освіту».

Головне управління звертає увагу на те, що таке приведення юридично коректніше проводити шляхом прийняття розроблених Кабінетом Міністрів України комплексних «пропозиції щодо приведення законів України у відповідність із цим Законом» (абз. 2 пп. 2 п. 6 розділу XII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про освіту»), а не шляхом поодиноких змін до окремих законів, які приймаються для вирішення інших питань, як це пропонується у даному випадку.

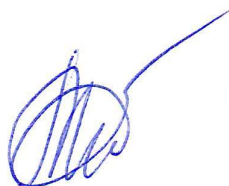
Крім цього, з точки зору дотримання правил законодавчої техніки запропоновані зміни коректніше вносити шляхом заміни відповідних слів у ч. 3 ст.1 Закону України «Про забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків», а не шляхом викладення вказаної частини у новій редакції.

4. Відповідно до ст. 91 Регламенту Верховної Ради України пояснювальна записка до проекту «має містити: 1) обґрунтування необхідності прийняття законопроекту, цілей, завдань і основних його положень та місця в системі законодавства; 2) обґрунтування очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків застосування закону після його прийняття; 3) інші відомості, необхідні для розгляду законопроекту», що має належним чином відображатися у її структурі. Разом з тим додана до законопроекту пояснювальна записка складається із наступних розділів: резюме; проблема, яка потребує розв'язання; суть проекту акта; вплив на бюджет; позиція заінтересованих сторін тощо.

При цьому зміст пояснювальної записки до проекту не завжди дозволяє відповісти на питання, поставлені у ст. 91 Регламенту Верховної Ради України. Наприклад, із неї важно уяснити, якими будуть наслідки застосування проекту після його прийняття, оскільки у відповідному розділі зазначається, що «реалізація проекту Закону передбачає вплив на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів громадян, які проживають у гуртожитках та на яких поширюється дія Закону України «Про забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків», та суб'єктів господарювання, створених у результаті приватизації (корпоратизації), до статутних капіталів (фондів) яких включено гуртожитки, органи місцевого самоврядування». Проте, який це буде вплив (позитивний чи негативний) і в чому він буде проявлятися не вказано.

Керівник Головного управління

Вик.: О.В. Куціпак, Н.М. Пархоменко



С.А. Тихонюк