**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо приведення у відповідність до Конституції України процедури призначення та звільнення Директора Державного бюро розслідувань"**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону**

27.12.2019 р. набув чинності Закон України "Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення діяльності Державного бюро розслідувань", яким надано повноваження Президенту України призначати Директора Державного бюро розслідувань (у тому числі тимчасово виконуючого обов'язки Директора Державного бюро розслідувань).

В той же час, 16.12.2019 р. Конституційний Суд України надав Висновок у справі щодо закріплення повноважень Президента України утворювати незалежні регуляторні органи, Національне антикорупційне бюро України, призначати на посади та звільняти з посад Директора Національного антикорупційного бюро України і Директора Державного бюро розслідувань.

Цим Висновком Конституційний Суд України визнав законопроект про внесення змін до статті 106 Конституції України (щодо закріплення повноважень Президента України утворювати незалежні регуляторні органи, Національне антикорупційне бюро України, призначати на посади та звільняти з посад Директора Національного антикорупційного бюро України і Директора Державного бюро розслідувань) (реєстр. № 1014) (далі – Законопроект) таким, що не відповідає вимогам частини першої статті 157 Конституції України та відповідає вимогам частини другої статті 157, статті 158 Конституції України.

Оцінюючи відповідність Законопроекту положенням частини першої статті 157 Конституції України щодо неможливості скасування чи обмеження прав і свобод людини і громадянина, Конституційний Суд України виходить із того, що суспільство, в якому права і свободи людини і громадянина не гарантовано та не здійснено поділу влади, не має конституції в її сутнісному розумінні. Таким чином, Конституція України буде відповідати своїй природі та функціональному призначенню лише тоді, коли поділ влади та гарантії прав і свобод будуть адекватно відображені в її тексті й належним чином реалізовуватимуться на практиці. Згідно з частиною другою статті 3 Конституції України утвердження і забезпечення прав і свобод людини і громадянина є визначальними для здійснення державної влади, а тому Конституція України повинна закріплювати таку систему і організацію поділу державної влади, яка повною мірою забезпечуватиме належну їх реалізацію.

Системний аналіз положень Законопроекту вказує на те, що в разі ухвалення Законопроекту його положення можуть порушити баланс конституційних повноважень між Президентом України та Кабінетом Міністрів України, фактично створивши паралельну виконавчу владу, підпорядковану Президенту України.

Поділ влади є гарантією прав і свобод людини і громадянина. Тому будь-яке порушення принципу поділу влади, що призводить до її концентрації, у тому числі суміщення не належних певним органам державної влади функцій, порушує гарантії прав і свобод людини і громадянина.

Конституційний Суд України наголошує на тому, що опосередковане підпорядкування Національного антикорупційного бюро України та Державного бюро розслідувань Президенту України через призначення і звільнення керівників створить загрозу незалежності цих органів, призведе до концентрації виконавчої влади у Президента України, його конкуренції з органами виконавчої влади, а отже, до нівелювання гарантій прав і свобод людини і громадянина.

Конституційний суд України визнав такими, що не відповідають частині першій статті 157 Конституції України, зокрема положення Законопроекту, згідно з якими Президент України призначає на посади та звільняє з посад у порядку, визначеному законами України Директора Державного бюро розслідувань.

Таким чином, не відповідає Конституції України існуюча процедура призначення та звільнення Директора Державного бюро розслідувань, а пропонований Проект Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо приведення у відповідність до Конституції України процедури призначення та звільнення Директора Державного бюро розслідувань" якраз і передбачає внесення необхідних змін у законодавчі акти.

**2. Цілі та завдання законопроекту**

Цілями та завданнями проекту Закону є приведення у відповідність до Конституції України процедури призначення та звільнення Директора Державного бюро розслідувань.

**3. Загальна характеристика і основні положення законопроекту**

Пропонованими законопроектом змінами, зокрема:

- призначення та звільнення Директора ДБР відповідно до закону здійснюватиме Кабінет Міністрів України, а не Президент України

- Кабінет Міністрів України, а не Президент України затверджуватиме положення про Раду громадського контролю та порядок її формування;

- організаційні питання роботи Конкурсної комісії забезпечуватиме Секретаріат Кабінету Міністрів України, а не орган, що здійснює забезпечення діяльності Президента України.

**4. Стан нормативно-правової бази у зазначеній сфері правового регулювання**

Регулювання правовідносин у даній сфері здійснюється Конституцією України та Законом України "Про Державне бюро розслідувань".

Прийняття Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо приведення у відповідність до Конституції України процедури призначення та звільнення Директора Державного бюро розслідувань" не потребуватиме внесення змін до інших законів України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Витрати, пов'язані з реалізацією положень цього проекту Закону, здійснюватимуться в межах видатків, передбачених Державним бюджетом України на відповідний рік, та інших джерел, не заборонених законодавством.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Закону**

Прийняття Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо приведення у відповідність до Конституції України процедури призначення та звільнення Директора Державного бюро розслідувань" дасть змогу привести у відповідність до Конституції України процедури призначення та звільнення Директора Державного бюро розслідувань.

**Народні депутати України Алєксєєв С.О.**

**Климпуш-Цинцадзе І.О.**

**Княжицький М.Л.**

**Іонова М.М.**

**Южаніна Н.П.**

**Бондар М.Л.**

**Геращенко І.В.**

**Сюмар В.П.**

**Герасимов А.В.**

**Павленко Р.М.**

**Федина С.Р.**

**Гончаренко О.О.**

**Фріз І.В.**