**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до статті 193 Податкового кодексу України щодо зменшення розміру ставки податку на додану вартість»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Податок на додану вартість – це непрямий бюджетоутворюючий податок. По своєї природі, податок на додану вартість є податком на споживання, та в ланцюгу виробництва та реалізації продукції його платниками є кінцеві споживачі такої продукції.

За даними Державної податкової служби, розміщеними на офіційному сайті відомства, питома вага податку на додану вартість з усіх податкових надходжень до державного бюджету складає 18%. В абсолютних величинах надходження податку на додану вартість займають третє місце після податку на прибуток та податку з доходів фізичних осіб. Крім того податок на додану вартість з ввезених на територію України товарів займає 76% від всіх митних платежів.

Не дивлячись на те, що ПДВ забезпечує найбільші надходження до державного бюджету, цей податок несе певні негативні наслідки для економіки. Загальновідомо, що у другій половині ХХ століття в розвинених країнах його вводили, щоб обмежити перевиробництво. Тобто, за своєю суттю ПДВ є дестимулюючим фактором для економічного розвитку.

Зниження ставки з податку на додану вартість буде сприяти збільшенню обсягів реалізації за рахунок зниження цін, що призведе до прискорення кругообігу фінансових ресурсів, що вкрай важливо для ефективного функціонування фінансової системи.

За нашими розрахунками поступове зниження ставки податку до 15% на протязі п’яти років, мінімізує втрати бюджету у короткостроковому періоді, а у середньо- та довгостроковій перспективі дозволить компенсувати зазначені втрати, стимулює обіг фінансових ресурсів, а також забезпечить для кінцевих споживачів товари та послуги за більш низькими цінами. Прийняття законопроекту сприятиме цьому.

**2. Мета і завдання прийняття законопроекту**

Метою і завданнями прийняття законопроекту є внесення змін до статті 193 (підпункту а) пункту 193.1) щодо поступового зменшення починаючи з 1 січня 2021 року ставки податку на додану вартість для досягнення збалансованості надходжень коштів до бюджету та стимулювання внутрішнього споживання, наслідком якого стане зниження цін для кінцевого споживача.

1. **Загальна характеристика і основні положення проекту Закону**

Проектом Закону передбачено внесення змін до статті 193 Податкового кодексу України стосовно зменшення ставки податку на додану вартість, передбаченої підпунктом а) пункту 193.1 статті 193 Податкового кодексу України до 19% з 1 січня 2021 року, до 18% з 1 січня 2022 року, 17% - з 1 січня 2023 року, 16% - з 1 січня 2024 року, 15% - з 1 січня 2025 року. Інші розміри ставок податку на додану вартість, передбачені чинною нормою пункту 193.1 статті 193 Податкового кодексу України, залишаються незмінними.

1. **Стан нормативно-правової бази**

Дана сфера відносин регулюється Податковим кодексом України, Бюджетним кодексом України.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

За нашими підрахункам різке зменшення ставки податку на додану вартість з 20 до 17% вже у 2021 році призведе до ненадходження в державний бюджет близько 79 млрд грн.

Згідно висновку Науково-дослідного інституту фіскальної політики Університету державної фіскальної служби України (лист 29.01.2020 №181/91-91-01-20) ураховуючи, що ПДВ є бюджетоутворювальним податком, то зниження його ставки має бути комплексним кроком, що також передбачає визначення компенсаторів прямих втрат доходів бюджету. Інакше виникне потреба або у скороченні видаткової частини бюджету, або збільшенні державного боргу.

Відповідно до законодавства ЄС основна ставка ПДВ не може бути нижчою 15 %, а знижена – нижче 5 %.

За підрахунками інституту поступове зниження ставки щорічно на 1 пункт призведе протягом 2021–2025 рр. до прямих втрат податкових надходжень до бюджету з ПДВ у сумі близько 153 млрд грн (з розрахунку на 5 років).

Водночас частина втрат від зменшення ставок ПДВ може бути компенсована через імовірне зростання податкових надходжень та надходжень ЄСВ у загальній сумі 78 млрд грн. унаслідок стимулювання споживчого попиту (мультиплікативного впливу на ВВП).

За таких обставин чисті втрати від зменшення ставки на протязі 5 років складуть 75 млрд та матимуть рівномірний характер.

Водночас, зазначений у поданому нами законопроекті підхід щодо поступового зменшення ставки ПДВ, на думку фахівців, може мати місце за умови якщо бюджетні втрати будуть компенсовані додатковими податковими надходженнями внаслідок реалізації заходів по детінізації економіки, покращення податкового адміністрування, поліпшення економічного середовища.

Очевидно, що зменшення ставки з податку на додану вартість позитивно вплине на процеси детінізації, оскільки економічно простимулює зменшення агресивної мінімізації податку.

За таких обставин, в довгостроковій перспективі зменшення ставки податку призведе до позитивного ефекту з точки зору надходжень до бюджету, а поступове запровадження її зменшення знизить можливий дефіцит бюджету.

1. **Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту**

Прийняття законопроекту сприятиме зниженню цін для кінцевого споживача, та матиме позитивний ефект на внутрішнє виробництво та економічний розвиток, зростання валового внутрішнього продукту, а також збільшення залучення в обіг коштів у суб’єктів економічної діяльності.

**Народний депутат України Володіна Д . А.**

**(посв.№\_\_\_)**