



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 2743-1 від 31.01.2020
Народні депутати України
Н. Королевська, Ю. Солод

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо ефективності та цільового використання коштів соціального страхування»

Законопроект поданий як альтернативний до законопроекту № 2743 від 15.01.2020 з такою ж назвою.

Як вказано у пояснювальній записці до проекту, «цілі і завдання проекту – не допустити «злиття» коштів соціального страхування із коштами Державного бюджету України, а також посилення державного нагляду за коштами соціальних фондів».

Головне науково-експертне управління, проаналізувавши законопроект, зазначає, що ті його положення, які передбачають здійснення Рахунковою палатою фінансового аудиту та аудиту ефективності використання коштів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, майже повністю збігаються за змістом з відповідними положеннями проекту № 2743¹.

У зв'язку з цим викладені у висновку управління від 19.02.2020 № 16/3-165/2743 зауваження щодо узгодження вказаних положень з положеннями чинних законів про систему державного нагляду та контролю залишаються актуальними й щодо альтернативного проекту.

Крім цього, слід врахувати, що оскільки проект не передбачає включення коштів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування до Державного бюджету України, то надання Рахунковій палаті права контролювати використання всіх коштів вказаних фондів не відповідає ст. 98 Конституції України, згідно з якою Рахункова палата здійснює контроль за використанням коштів Державного бюджету України.

Головна відмінність альтернативного проекту від основного полягає в тому, що в ньому пропонується не включати кошти Пенсійного фонду України і фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування до коштів Державного бюджету України та визначити, що такі кошти використовуються тільки за цільовим призначенням.

¹ - У проекті № 2743-1 визначена періодичність проведення таких аудитів, цього положення немає у проекті № 2743.

Проте у чинних редакціях ч. 6 ст. 14 Основ законодавства України про загальнообов'язкове державне соціальне страхування, ч. 5 ст. 8 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», ч. 2 ст. 72 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», абз. 1 ч. 4 ст. 4 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» вже передбачено, що кошти вказаних фондів не включаються до складу Державного бюджету України.

Що стосується включення до нових редакцій зазначених частин положення, що кошти фондів використовуються тільки за цільовим призначенням, то в цьому також немає необхідності. Річ у тому, що цільове використання коштів загальнообов'язкового державного соціального страхування визначено принципом загальнообов'язкового державного соціального страхування (ст. 5 Основ законодавства України про загальнообов'язкове державне соціальне страхування, ст. 2 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», ст. 7 Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», ст. 3 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування»).

Узагальнюючий висновок: за результатами розгляду в першому читанні законопроект доцільно відхилити.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: С. Бортнік



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B420047F32C01
Дійсний до: 10.11.2020 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/3-2020/6305 від 19.02.2020

