ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України (щодо вдосконалення правового регулювання кримінального процесу)»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Статтею 2 Кримінального процесуального кодексу України (далі – КПК України) визначено, що завданнями кримінального провадження є захист особи, суспільства та держави від кримінальних правопорушень, охорона прав, свобод та законних інтересів учасників кримінального провадження, а також забезпечення швидкого, повного та неупередженого розслідування і судового розгляду з тим, щоб кожний, хто вчинив кримінальне правопорушення, був притягнутий до відповідальності в міру своєї вини, жоден невинуватий не був обвинувачений або засуджений, жодна особа не була піддана необґрунтованому процесуальному примусу і щоб до кожного учасника кримінального провадження була застосована належна правова процедура.

Із зазначеного слідує, що законодавство України, має забезпечувати не лише невідворотність кримінального покарання, а й гарантувати належне дотримання прав людини у кримінальному процесі, повагу до її особистості, ставлення до неї як до особи, вина якої у вчиненні злочину ще не доведена, а також забезпечувати неупередженість та об’єктивність досудового розслідування та судового розгляду, передбачати існування ефективних процедур, які надаватимуть рівні процесуальні можливості стороні обвинувачення та стороні захисту.

Водночас, доводиться констатувати, що практичне застосування окремих положень КПК України створює потенційну вразливість прав і свобод людини, гарантованих Конституцією України, Загальною декларацією прав людини ООН, Конвенцією Ради Європи про захист прав людини і основоположних свобод.

Статтею 303 КПК України передбачено виключний перелік рішень, дій чи бездіяльності слідчого або прокурора, які можуть бути оскаржені під час досудового розслідування та право на оскарження.

Всі ці рішення, дії чи бездіяльність пов’язані безпосередньо з реалізацією повноважень слідчого або прокурора у кримінальному провадженні, що прямо встановлені КПК України.

У той же час, на практиці слідчий та прокурор приймають рішення та вчиняють процесуальні дії на власний розсуд у спосіб, який прямо не передбачений КПК України, та які впливають на хід досудового розслідування (скасування постанов про закриття кримінального провадження поза межами строків, встановлених КПК України, прийняття постанов про створення міжвідомчих слідчих груп, участь прокурора або слідчого у проведенні процесуальних дій поза межами строків досудового розслідування й т.п.), що позбавляє зацікавлену сторону кримінального провадження бути впевненою, що їх прийнято або проведено з дотримання принципів верховенства права та законності (ст.ст.8,9 КПК України).

Відсутність можливості судового оскарження таких дій та рішень сторони обвинувачення з боку інших учасників кримінального провадження суперечить засадам кримінального провадження, визначених главою 2 КПК України та призводить до порушення їх прав на досудовому розслідуванні.

Одночасно, чинним законодавством не передбачено іншого способу захисту порушених прав сторони кримінального провадження в іншому судочинстві, ніж кримінальне.

З огляду на існуючі недоліки чинного Кримінального процесуального кодексу України, підкомітет з питань кримінального процесуального законодавства та оперативно-розшукової діяльності при Комітеті Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності, напрацьовано системні зміни до Кримінального процесуального кодексу України щодо підвищення ефективності досудового розслідування на основі, яких розроблено даний Законопроект.

Законопроект передбачає сучасні інструменти для боротьби зі злочинністю, підвищення оперативності та ефективності досудового розслідування, а з іншого, сприяє утвердженню гарантій прав людини та надає їй значні можливості для захисту своїх прав, свобод та інтересів.

2. Цілі і завдання прийняття законопроєкту

Законопроєкт спрямований на удосконалення правового регулювання кримінального процесу. Запропоновані зміни посилюють дієвість досудового розслідування, принцип змагальності, посилює механізми захисту прав як потерпілих, так і підозрюваних (обвинувачених).

1. Загальна характеристика та основні положення законопроекту

Законопроєктом вносяться зміни до Кримінального процесуального кодексу України. Основними положеннями законопроєкту є наступні:

* нарешті з’являється поняття обґрунтованої підозри;
* спрощується процедура обрання запобіжного заходу у вигляді особистого зобов’язання;
* приводиться у відповідність поняття електронні документи, відповідно до Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг»;
* розширюються права потерпілого під час обрання запобіжного заходу підозрюваному, обвинуваченому;
* розширюється перелік невідкладних слідчих дій, які можливо проводити до внесення відомостей про вчинене кримінальне правопорушення до Єдиного реєстру досудових розслідувань;
* оскарження рішень чи дій слідчого або прокурора під час досудового розслідування, які прийнято або вчинено у спосіб, який не передбачений цим Кодексом.

4. Стан нормативно-правової бази у цій сфері правового регулювання

Основними нормативно-правовими актами у цій сфері правового регулювання є Конституція України, Кримінальний та Кримінальний процесуальний кодекси України.

Прийняття проєкту додатково не потребує внесення змін до Законів України.

1. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття цього законопроєкту не потребує додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

1. Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття акта

Прийняття Законопроекту забезпечить приведення кримінального процесуального закону у відповідність до європейських стандартів кримінального судочинства з метою охорони прав, свобод та законних інтересів учасників кримінального провадження, а також забезпечення реалізації швидкого, повного та неупередженого досудового розслідування та зменшення рівня зловживань в цьому питанні.

Народні депутати України Яцик Ю.Г.

Мамка Г.М.

Бакумов О.С.