**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» щодо удосконалення захисту тварин під час годування»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроєкту**

Загальнодержавна програма адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу (далі – ЄС) визначає механізм досягнення Україною відповідності вимогам Угоди про Асоціацію з Європейським Союзом, яка була ратифікована із заявою Законом № 1678-VII від 16.09.2014.

Згідно статті 64 «Нормативно-правове наближення» глави 4 «Санітарні та фітосанітарні заходи» Угоди про асоціацію, Україна має наблизити своє законодавство про санітарні та фітосанітарні заходи щодо охорони тварин до законодавства ЄС. Законодавство повинно бути адаптоване згідно стандартів вказаних у додатку IV-B «Стандарти утримання тварин», який включає стандарти стосовно:

1. оглушення та забою тварин;

2. транспортування тварин та пов’язані з цим дії;

3. розведення тварин.

Важливою складовою цих норм є стандарти утримання та поводження з тваринами. Крім того, необхідною є адаптація загальної Директиви Ради 98/58/ЄС від 20 липня 1998 року «Стосовно захисту тварин, що утримуються для сільськогосподарських потреб», так як вона містить загальні положення щодо захисту фермерських тварин і є основою для законодавства по даному питанню, в країнах ЄС. Крім того, прийняття за основу даної Директиви під час внесення змін до Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» дозволить обґрунтовано вибудувати стратегію подальшого створення та наближення Закону та підзаконних актів України до Директив ЄС, удосконалюючи фундаментальні принципи поводження з усіма тваринами. Зокрема, пункт 14 Додатку до Директиви 58/98/ЄС, визначає, зокрема, що «*жодна не повинна бути нагодована їжею або напоєна рідиною, що містить будь-які речовини, здатні завдати страждань або ушкоджень тварині».*

Окремим прикладом незабезпечення благополуччя тварини під час годування є виробництво фуа-гра – продукту примхи та невиправданої жорстокості до тварин для заможних покупців.

Фуа-гра відповідно до визначення Регламенту ЄС № 543/2008 від 16.04.2008 представляє собою печінку гусок або качок, зокрема видів Cairina muschata, Cairina muschatax Anas platyrhynchos, які відгодовувалися у такий спосіб, щоб викликати жирову гіпертрофію клітин. Схоже визначення наводится в Гігієнічних вимогах до м`яса птиці та окремих показників його якості, затверджених Наказом Міністерства охорони здоров'я України від 06.08.2013 № 694.

У період примусового відгодовування трубку вставляють у горло птахів 2–3 рази на день протягом 2 тижнів (для качок) та 3 тижні (для гусок), щоб закачати велику кількість їжі в їх тіло, набагато більше, ніж вони б добровільно вживали. Ця практика спрямована на індукцію печінкової жирової клітинної гіпертрофії (цироз печінки). Завдяки цьому патологічному переродженню печінка тварини може вирости в 10 разів більше, ніж її нормальний розмір. Крім того, страждання обумовлює і сам процес виробництва. Потік корму буває настільки потужний, а кількість їжі настільки велика, що стравоходи деяких гусок не витримують і рвуться. В шлунку їжа не завжди встигає перетравитися і починає гнити. Окрім стану неблагополуччя тварини через гіпертрофію кліток печінки, птахам стає складно ходити, дихати, оскільки печінка, разом із переповненим шлунком, тисне на легені та інші внутрішні органи.

Престижна Інформаційна служба із захисту тварин Кембриджського університету на чолі з всесвітньо відомим професором Дональдом Брумом провела дослідження «Добробут качок під час виробництва фуа-гра». Доктор Ірен Рохліца і професор Брум розглянули наявні наукові дослідження з цього питання і склали ретельний аналіз з деякими переконливими висновками. У дослідженні підкреслюються величезні страждання, які тварини змушені терпіти, щоб виробляти «делікатес», який не тільки шкідливий для тварин, але й через високий вміст жиру – **шкідливий для людини**. Кембріджське дослідження попереджає: «Може існувати ризик для здоров'я населення, пов'язаний зі споживанням фуа-гра. Качине або гусяче фуа-гра містять амілоїдний білок, який може прискорити розвиток амілоїдозу в сприйнятливої людської популяції.».

Технологія примусового годування тварин для виробництва фуа-гра є «згубною для добробуту птахів», як це було заявлено ще у 1998 році Науковим комітетом з питань охорони здоров'я та добробуту тварин (SCAHAW) Європейської комісії. Винятки у 5 державах-членах ЄС (Франції, Угорщині, Болгарії, Іспанії та Бельгії) базуються на змісті рекомендації Ради Європи від 22.06.1999 року, які дозволяють виключення лише там, де на момент надання рекомендацій це існуюча практика, і лише у відповідності до стандартів, встановлених національним законодавством, доки не будуть доступні нові наукові докази щодо альтернативних методів та їхніх аспектів у частині добробуту тварин при виробництві фуа-гра. Щодо України відсутні ствердні належні дані, що на її території до 1999 року застосовувались методи примусового годування тварин для виробництва фуа-гра, а отже країна з наближенням своїх норм до стандартів ЄС не зможе скористуватись цим виключенням і має якнайшвидше відмовитись від виробництва продукту примхи та жорстокості. Через жорстоку практику відгодівлі в багатьох країнах, таких як, Австрія, Чехія, Ізраїль, Швейцарія, Данія, Фінляндія, Німеччина, Норвегія, Польща, Швеція та інших, заборонено виробництво фуа-гра на наднаціональному рівні (у країнах-членах ЄС), а також додатково прямо або у складі загальних норм відносно годування. Наприклад, у Польщі «Забороняється відгодовувати гусок і качок для жирового переродження їхньої печінки» (частина 4 статті 12 Глави 3 Акту про захист тварин; Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt nr 111 poz. 724). У Великобританії нормативні акти зобов’язують надавати тваринам повноцінний раціон, щоб підтримувати їхнє здоров'я, та забороняють примусову відгодівлю, окрім, як з лікувальною чи профілактичною метою (пункти 22, 23, 27 Загальних умов утримання сільськогосподарських тварин Правил добробуту сільськогосподарських тварин, The Welfare of Farmed Animals (England) Regulations 2000 No. 1870).

Фуа-гра – не є продуктом, яким має пишатися Україна, а скоріше примхою, доступною не кожному. Виробництво фуа-гра не має жодних виправдань, птахофабрики можуть перепрофілювати своє виробництво на вирощування птахів без етапу примусової відгодівлі. Жорстокість практики її виробництва 31.07.2019 була визнана українським виробником, якому належить торговельна марка «ФуаГра» та належала найбільша доля на відповідному сегменті українського ринку. Офіційно оголошуючи своє рішення 31.07.2019 про припинення виробництва до вересня 2019, останній повідомив, що виробництво фуа-гра не відповідає стратегії і політиці компанії у сферах захисту навколишнього середовища, соціальної відповідальності і турботи про тварин.

Спроби заборонити виробництво фуа-гра робилися в Україні раніше. Проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження»» від 17.12.2008 № 1264, який зокрема пропонував заборонити відгодовування гусок та качок для виробництва жирної печінки, був прийнятий Верховною Радою України ще 11.02.2010, але Президентом України було накладено вето. Пропозиції Президента України не стосувались положень відносно заборони виробництва фуа-гра, проєкт Закону від 17.12.2008 № 1264 був завізований головним юридичним управлінням без зауважень. Таким чином, питання страждання тварин при примусовому годуванні для виробництва фуа-гра (жирної печінки) досі потребує нормативного врегулювання. Відповідно до статті 21 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» у технології отримання від тварини продукції (доїння, стрижка, відгодівля тощо) не допускається застосування больових і травмуючих прийомів.

Практика насильницького годування, якщо це не обумовлено лікувальним та профілактичними цілями, спричиняє зайві мучення та фізичні страждання тварині. Чинне українське законодавства, на відміну від Директив та Регламентів ЄС, не містить обов’язку забезпечення не тільки достатнього, але й безпечного для тварини процесу годування, що потребує виправлення у процесі наближення законодавства щодо охорони тварин до законодавства ЄС у відповідності до Угоди про асоціацію.

Таким чином, Закон України «Про захист тварин від жорстокого поводження» потребує удосконалення у частині захисту тварин під час годування.

**2. Мета й завдання прийняття законопроєкту**

Метою проєкту Закону України є наближення законодавства щодо охорони тварин під час годування до законодавства ЄС у відповідності до Угоди про асоціацію, зокрема, логічне завершення процесу заборони виробництва фуа-гра, розпочатого більше десяти років тому.

Завданнями є забезпечення мінімально необхідного законодавчого регулювання захисту тварин від жорстокого поводження під час годування.

**3. Загальна характеристика та основні положення законопроєкту**

Законопроєктом пропонується заборонити відгодівлю гусок та качок для виробництва фуа-гра (жирної печінки), а також удосконалити захист тварин від жорстокого поводження під час годування шляхом закріплення обов’язку надання тваринам повноцінного харчування, відповідного їхнім біологічним, видовим та індивідуальним особливостям, яке згодовується в кількості достатній, щоб підтримувати здоров'я тварин, задовольняти їхні потреби в харчуванні і сприяти добробуту.

Законопроєкт пропонує зміни, які відповідають вимогам до годування та забезпеченні водою тварин положенням Додатку 1 до Директиви 58/98/ЄС, до якої Україна має наблизити своє законодавство у відповідності до Угоди про асоціацію, зокрема, додатку IV-B «Стандарти утримання тварин».

Проєктом пропонується перехідний період в один рік з дня, наступного за днем опублікування Закону, до заборони виробництва фуа-гра, в іншій частині зміни набувають чинності з дня, наступного за днем опублікування.

**4. Стан нормативно-правової бази**

Правові аспекти визначаються Законами України «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», Кримінальним кодексом України, Кодексом України про адміністративні правопорушення, Наказом [Міністерства охорони здоров’я України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/467/2011#n142) «Про затвердження Гігієнічних вимог до м’яса птиці та окремих показників його якості» від 06.08.2013 № 694, Наказом Міністерства аграрної політики та продовольства «Про затвердження Порядку використання тварин у сільському господарстві» від 25.10.2012 № 652 та іншими нормативно-правовими актами.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законопроєкту не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроєкту**

Прийняття зазначеного законопроєкту сприятиме гуманізації суспільства шляхом покращенню захисту тварин від жорсткого поводження під час годування.

**7. Громадське обговорення**

Законопроєкт розроблено за участі громадських зоозахисних, правозахисних та екологічних організацій ГО «Відкриті клітки Україна», Київський еколого-культурний центр, Всеукраїнської спілки громадських організацій «Асоціація зоозахисних організацій України» (до складу якої входить 39 громадських зоозахисних та правозахисних організацій з 20 областей України, зокрема ГО «Ліга допомоги тваринам», ГО «Київське товариство захисту тварин», ГО «Еко-проджект груп», ГО «Громадсько-правовий захист», ГО «Волинське об’єднання зоозахисту», ГО «Допомога тваринам», ГО «Добропільське товариство захисту тварин «Вірність», ГО «Центр захисту тварин «Твій друг», ГО «Фенікс», «Одеське міське товариство охорони та захисту тварин» та інших).

**8. Інші відомості, необхідні для розгляду законопроєкту**

У законопроєкті відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Законопроєкт не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

|  |  |
| --- | --- |
| **Народні депутати України** | **Яценко А.В.** |
|  | **Фельдман О.Б.** |
|  | **Лабунська А.В.** |
|  | **Дубіль В.О.** |
|  | **Камельчук Ю.О.** |