**Пояснювальна записка**

**До Закону України про внесення змін до Закону України "Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції" щодо відновлення перевірок додержання вимог природоохоронного законодавства суб’єктами господарювання на території проведення антитерористичної операції**

1. **Необхідність прийняття даного законопроекту**

Законом України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» від 2 вересня 2014 року № 1669-VII (стаття 3) введено мораторій на проведення перевірок органами і посадовими особами, уповноваженими законами здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності. Органам і посадовим особам, уповноваженим законами здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, у період та на території проведення антитерористичної операції тимчасово забороняється проведення планових та позапланових перевірок суб’єктів господарювання, що здійснюють діяльність у зоні проведення антитерористичної операції, крім позапланових перевірок суб’єктів господарювання, що відповідно до затверджених Кабінетом Міністрів України критеріїв оцінки ступеня ризику від провадження господарської діяльності віднесені до суб’єктів господарювання з високим ступенем ризику.

Незважаючи на те, що з 2014 року ситуація дещо змінилась, залишається чинною заборона на проведення перевірок суб’єктів господарювання в частині додержання законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Це дає можливість підприємствам-порушникам природоохоронного законодавства уникати відповідальності за вчинені ними порушення.

В результаті 5-ти річної заборони, сталося різке погіршення екологічної ситуації у межах зазначеної території, яке набуло загрозливих масштабів. Поза контролем залишаються підприємства, які є великими забруднювачами довкілля.

Заборона здійснення перевірок наявності діючих дозволів на використання природних ресурсів, а також дотримання визначених цими дозволами вимог, вже призвела як до понаднормативного забруднення, так і до ухиляння від сплати екологічного податку. На сьогодні, лише в районі м. Маріуполя виявлено 39 підприємств, які не сплачують екологічні податки до бюджетів різних рівнів.

Про необхідність здійснення (відновлення) належного державного нагляду (контролю) у сфері охорони довкілля на адресу Комітету з питань екологічної політики та природокористування, депутатів Верховної Ради України надходять звернення Державної екологічної інспекції та її органів у Донецькій та Луганській областях, зокрема і Державної Азовської морської екологічної інспекції.

Законом України “Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях" (статті 6, 7) передбачено забезпечення екологічної безпеки та екологічних прав населення, але дані норми на сьогодні не працюють у зв’язку з безальтернативною забороною на перевірки, визначеною статтею 3 Законом України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції».

Генеральна Асамблея ООН у 2001 році ухвалила Рішення про відзначення щорічно 6 листопада Міжнародного дня запобігання експлуатації навколишнього середовища під час війни та збройних конфліктів, підкресливши цим значимість та важливість збереження довкілля навіть у найскладніших умовах.

Подальше ігнорування та нехтування необхідністю додержання природоохоронного законодавства суб’єктами господарювання може призвести до незворотних наслідків як для здоров’я населення, так і для природних екологічних систем.

1. **Цілі та завдання прийняття акту**

Метою прийняття даного проекту Закону є відновлення контролю за додержанням природоохоронного законодавства суб’єктами господарювання на території проведення антитерористичної операції в межах Луганської та Донецької областей, захист прав, свобод і законних інтересів фізичних та юридичних осіб, сприяння забезпеченню соціально-економічних та екологічних потреб населення, забезпечення екологічної безпеки, як передбачено статтями 4, 6 та 7 Закону України “Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях".

Завданнями законопроекту є забезпечення права на проведення окремих видів планових і позапланових перевірок в частині контролю за додержанням природоохоронного законодавства в зоні АТО.

1. **Загальна характеристика та основні положення акту**

Проектом Закону вносяться зміни та доповнення до статті 3 Закону України «Про внесення змін до Закону «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» у частині відновлення передбачених законодавством перевірок з метою забезпечення додержання вимог природоохоронного законодавства суб’єктами господарювання на території проведення антитерористичної операції.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Відносини у цій сфері регулюються законами України «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях»; «Про охоронну навколишнього природного середовища»; «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»: «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» та іншими нормативно-правовими актами у цій сфері.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Законопроект не має впливу на видаткову частину Державного бюджету України. У той же час, його реалізація дозволить збільшити надходження до загального фонду Державного бюджету та спеціальних фондів місцевих бюджетів за рахунок упорядкування ситуації зі сплатою коштів екологічного податку суб’єктами господарювання.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття нормативно-правового акту**

Прийняття законопроекту дозволить зменшити кількість порушень природоохоронного законодавства, скоротити надходження забруднень у навколишнє природне середовище, сприятиме збереженню довкілля та раціональному використанню природних ресурсів, що є важливою складовою якості життя населення на цій території.

**Народні депутати України О. Бондаренко (59)**

**С. Шахов (315)**

**П. Якименко (95)**