**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України**

**«Про засади адміністративно-територіального устрою України»**

**1. Резюме**

Метою проекту акта є законодавче визначення основних засад адміністративно-територіального устрою України, порядку утворення, ліквідації, встановлення і зміни меж адміністративно-територіальних одиниць та населених пунктів.

Проект акта спрямований на досягнення цілі 10.3 «Українці мають реальну можливість впливати на організацію свого життєвого простору як мешканці спроможних громад» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, схваленої Постановою Верховної Ради України від 4 жовтня 2019 р. № 188-ІХ.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Відповідно до пункту 13 частини першої статті 92 Конституції України до переліку питань, що визначаються виключно законами, віднесено питання територіального устрою України.

Національним законодавством у сфері адміністративно-територіального устрою не надано визначення терміну «адміністративно-територіальної одиниці».

Залишається чинним у частині, що не суперечить Конституції, Указ Президії Верховної Ради Української РСР «Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР» від 12 березня   
1981 р. № 1654-X.

Продовжують існування складні територіальні утворення, на території яких функціонують окремі адміністративно-територіальні одиниці та сформовані відповідні місцеві ради (так звані «матрьошки»).

В основі зазначених проблем лежить невідповідність існуючого стану речей сфери адміністративно-територіального устрою та побудови системи місцевого самоврядування у багатьох регіонах України положенням Конституції України. Вона знаходить своє відображення практично у всіх напрямах діяльності органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб – починаючи від формування місцевих бюджетів, управління майном, соціальними галузями і закінчуючи конфліктами навколо розмежування компетенції.

Однією з основних причин неефективності діючої системи влади на місцях є неузгодженість окремих норм Конституції України, Закону України   
«Про місцеве самоврядування в Україні» та недосконалість законодавства щодо порядку вирішення питань адміністративно-територіального устрою.

Основним Законом України встановлено, що систему адміністративно-територіального устрою України складають: Автономна Республіка Крим, області, райони, міста, райони в містах, селища і села. Натомість, де-факто на території України існують 885 *селищ міського* *типу*, що не передбачено Конституцією України.

Пунктом 29 частини першої статті 85 Конституції України до повноважень Верховної Ради України віднесено утворення і ліквідація районів, встановлення і зміна меж районів і міст, віднесення населених пунктів до категорії міст, найменування і перейменування населених пунктів і районів. Всі інші питання щодо утворення адміністративно-територіальних одиниць законодавчо не врегульовані.

Слід зазначити, що 31 травня 2005 року Верховна Рада України прийняла Закон України «Про географічні назви», яким було визначено правові основи регулювання відносин та діяльності, пов’язаних із встановленням назв географічних об’єктів, а також унормуванням, обліком, реєстрацією, використанням та збереженням географічних назв.

Однак, частиною шостою статті 8 даного Закону встановлено, що порядок найменування та перейменування географічних об'єктів, що складають систему адміністративно-територіального устрою України, визначається *окремим законом*.

В Україні відсутнє законодавство, що визначає порядок утворення, реєстрації, перетворення адміністративно-територіальних одиниць, а також населених пунктів. Відтак, це породжує низку проблем, пов’язаних з упорядкуванням назв адміністративно-територіальних одиниць та населених пунктів, їх обліком та своєчасним внесенням змін до первинного реєстру.

Зокрема, значні ускладнення спостерігаються в питаннях найменування і перейменування населених пунктів, обліку населених пунктів та адміністративно-територіальних одиниць.

**3. Суть проекту акта**

Проектом акта вводяться поняття: адміністративно-територіального устрою України, адміністративно-територіальної одиниці, населеного пункту та інші;

встановлюються: засади на яких будується адміністративно-територіальний устрій, органи, до повноважень яких належить розгляд і вирішення питань адміністративно-територіального устрою, порядок утворення та ліквідації адміністративно-територіальних одиниць, встановлення і зміна їх меж, віднесення населених пунктів до категорії сіл, селищ, міст, найменування і перейменування населених пунктів, адміністративно-територіальних одиниць;

врегульовуються питання щодо Державного реєстру адміністративно-територіальних одиниць та населених пунктів.

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація положень Закону здійснюватиметься в межах коштів Державного і місцевих бюджетів.

**5. Позиція заінтересованих осіб**

Проект акта не потребує проведення консультацій із заінтересованими сторонами (прогноз впливу додається).

Проект акта стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць, інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, в зв’язку з чим погоджено *із зауваженнями* всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України». Відповідно до   
§ 39 Регламенту Кабінету Міністрів України проект акта погоджено *за вмовчанням* всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування «Всеукраїнська асоціація сільських та селищних рад», «Українська асоціація районних та обласних рад».

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю та не потребує погодження із Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю.

Проект акта не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

**6. Прогноз впливу**

Реалізація акта матиме вплив на розвиток регіонів (прогноз впливу додається).

Реалізація акта не матиме прямого впливу на:

ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави (аналіз регуляторного впливу);

ринок праці та зайнятості населення;

громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп;

екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, підвищення чи зниження рівня небезпеки техногенного та природного характеру тощо);

інші сфери суспільних відносин.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта погоджено: Вінницькою, Волинською, Дніпропетровською, Донецькою, Житомирською, Закарпатською, Запорізькою, Івано-Франківською, Київською, Кіровоградською, Луганською, Миколаївською, Одеською, Полтавською, Рівненською, Сумською, Тернопільською, Херсонською, Хмельницькою, Черкаською, Чернівецькою обласними державними адміністраціями – *без зауважень*; Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Харківською, Чернігівською обласними державними адміністраціями – *із зауваженнями*.

Відповідно до § 39 Регламенту Кабінету Міністрів України проект акта погоджено *за вмовчанням* Міністерством цифрової трансформації України, Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру, Львівською обласною державною адміністрацією.

За результатами правової експертизи Міністерства юстиції України проект акта погоджено із зауваженнями щодо неузгодження проекту з актами такої ж юридичної сили та невідповідності вимогам нормопроектувальної техніки.

**8. Ризики та обмеження**

У проекті акта відсутні положення, які стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Проект акта матиме однаковий вплив на представників обох статей.

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект акта не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

**9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект акта розроблено Міністерством розвитку громад та територій України відповідно до Плану організації виконання Указу Президента України від 20 вересня 2019 р. № 713 «Про невідкладні заходи щодо забезпечення економічного зростання, стимулювання розвитку регіонів та запобігання корупції», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 25 вересня 2019 р. (протокол № 8).

**Міністр розвитку громад**

**та територій України Альона БАБАК**

\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ р.