**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про перелік об’єктів права державної  
власності, що не підлягають приватизації»**

1. **Резюме**

Прийняття Закону України «Про перелік об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації» забезпечить посилення контролю держави за збереженням і використанням майна акціонерних товариств, казенних та державних підприємств, установ і організацій, що не підлягають приватизації.

Це відповідає цілі Програми діяльності Кабінету Міністрів України, схваленої постановою Верховної Ради України від 04.10.2019 № 188, щодо збільшення доходів українців від управління державною власністю в їх інтересах.

1. **Проблема, яка потребує розв’язання**

В Україні існує понад 80 суб’єктів управління об’єктами державної власності (далі – суб’єкти управління).

Суб’єктам управління підпорядковано близько 3700 суб’єктів господарювання державного сектору економіки різної організаційно-правової форми, більшість з яких не здійснюють господарську діяльність.

Закон України «Про визнання таким, що втратив чинність, Закону України «Про перелік об’єктів права державної власності, що не підлягають приватизації» набрав чинності з 02.10.2019.

Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня опублікування цього Закону встановлено завдання розробити та подати на затвердження Верховній Раді України перелік акціонерних товариств, частка корпоративних прав, що належать державі, у статутних капіталах яких не може бути меншою ніж 50 відсотків + 1 акція, та акціонерних товариств, створених шляхом перетворення державних підприємств, частка корпоративних прав, що належать державі, у статутних капіталах яких не може бути меншою ніж 50 відсотків + 1 акція.

Конституцією України встановлено, що органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України (стаття 6).

Статтею 85 Конституції визначені повноваження Верховної Ради України, до яких, зокрема, належить затвердження переліку об’єктів права державної власності, що не підлягають приватизації.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» Верховна Рада України затверджує перелік об’єктів державної власності, що не підлягають приватизації, за поданням Кабінету Міністрів України.

Формування за пропозицією суб'єктів управління переліку об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації, Законом України «Про управління об'єктами державної власності» віднесено до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері управління об'єктами державної власності.

На сьогодні фактично склалася ситуація, коли за відсутності переліку об’єктів права державної власності, що не підлягають приватизації, питання захисту майнових інтересів держави в цій частині регулюється статтею 4 Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» шляхом визначення окремих категорій державного майна, що не підлягає приватизації.

Крім того, відбулися суттєві зміни як у сфері законодавчого регулювання, так і у фінансово-господарському становищі підприємств, включених до переліків.

Станом на сьогодні, більшу їх частину ліквідовано, припинено чи реорганізовано (911 юридичних осіб, зокрема, ДП «Укршляхтехнологія», облавтодори, майнові комплекси підприємств залізничного транспорту з їх інфраструктурою, ДП «Державна лоцманська служба», обласні радіотелевізійні передавальні центри, ДП «Запорізьке консрукторське бюро «Іскра», ДП «Трансаміак», Науково-виробниче підприємство «Машпроект», Проектно-конструкторське бюро «Прогрес», Виробниче об'єднання «Зоря»), значна кількість підприємств, включених до переліків, перестала відповідати оновленим критеріям, або вони перебували у стані ліквідації (припинення).

З метою оптимізації та зменшення навантаження на державний сектор економіки, а також посилення контролю держави за збереженням і використанням майна акціонерних товариств, казенних та державних підприємств, установ і організацій, що не підлягають приватизації необхідним є оновлення переліку об’єктів державної власності, що не підлягають приватизації.

1. **Суть проекту акта**

Законопроектом пропонується затвердити переліки об’єктів права державної власності, що не підлягають приватизації, зокрема:

перелік акціонерних товариств, у статутних капіталах яких частка корпоративних прав, що належать державі, не може бути меншою ніж 50 відсотків + 1 акція та не підлягає приватизації (додаток 1) – 9 об'єктів;

перелік акціонерних товариств, у статутних капіталах яких частка корпоративних прав, що належать державі, становить 100 відсотків, державних унітарних та казенних підприємств, що не підлягають приватизації (додаток 2) – 101 об'єкт;

перелік об'єктів культури та спорту, що не підлягають приватизації (додаток 3) – 109 об'єктів.

Об'єкти включалися до переліків за такою процедурою:

1) відповідно до критеріїв щодо заборони приватизації, встановлених статтею 4 Закон України «Про приватизацію державного і комунального майна»;

2) з урахуванням пропозицій суб'єктів управління об'єктами державної власності, що надавалися в рамках групування державних підприємств за переліками відповідно до стратегічного бачення поводження з ними, тобто, до переліку включалися ті об'єкти, що в силу цього документу планово передбачалося залишити у державній власності.

*Довідково:*

*На офіційному веб-сайті Міністерства у підрубриці «Стратегічне бачення управління державними підприємствами» рубрики «Реформа держпідприємств» розміщені підтримані 04.07.2017 на засіданні Кабінету Міністрів України та скориговані у подальшому після опрацювання наданих суб’єктами управління об’єктами державної власності пропозицій переліки об’єктів державної власності.*

Таким чином, до зазначених переліків включені об’єкти, функції яких не можуть у повній мірі виконуватись суб’єктами господарювання недержавного сектору:

підприємства, що забезпечують енергетичну незалежність та обороноздатність держави;

є природними монополіями;

діяльність яких має критично важливе значення для суспільства.

Крім того, законопроектом передбачається, що у разі прийняття рішення про зменшення у встановленому законодавством порядку частки корпоративних прав, що належать державі у статутному капіталі акціонерних товариств, зазначених у додатку 2 до цього Закону, а також про перетворення державних унітарних підприємств, зазначених у цьому додатку, в акціонерні товариства, частка корпоративних прав, що належать державі у статутному капіталі таких товариств, не може бути меншою ніж 50 відсотків + 1 акція та не підлягає приватизації;

Також законопроектом передбачається викласти у новій редакції пункт 3 розділу III «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про визнання таким, що втратив чинність, Закону України «Про перелік об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації».

Так, статтею 1291 Конституції України закріплюється принцип обов’язковості виконання судового рішення.

Крім того, відповідно до статті 2 Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» держава гарантує виконання рішення суду про стягнення коштів та зобов’язання вчинити певні дії щодо майна, боржником за яким є: державний орган; державні підприємство, установа, організація; юридична особа, примусова реалізація майна якої забороняється відповідно до законодавства.

Згідно з положеннями статті 4 вказаного Закону виконання рішень суду про стягнення коштів з державного підприємства або юридичної особи, примусова реалізація майна якої забороняється відповідно до законодавства, здійснюється в порядку, визначеному Законом України «Про виконавче провадження», з урахуванням особливостей, встановлених цим Законом.

Так, у разі якщо рішення суду про стягнення коштів з державного підприємства або юридичної особи, примусова реалізація майна якої забороняється відповідно до законодавства, не виконано протягом шести місяців з дня винесення постанови про відкриття виконавчого провадження, його виконання здійснюється за рахунок коштів, передбачених за бюджетною програмою для забезпечення виконання рішень суду.

Зазначене може призвести до додаткового навантаження на державний бюджет.

При цьому, на сьогодні законодавством встановлені запобіжники від знищення державних підприємств під час примусового стягнення боргів та закріплено можливості для належного функціонування об’єктів права державної власності.

Так, Законом України «Про введення мораторію на примусову реалізацію майна» з метою забезпечення економічної безпеки держави, недопущення руйнування цілісних майнових комплексів державних підприємств встановлено мораторій на застосування примусової реалізації майна державних підприємств та господарських товариств, у статутних капіталах яких частка держави становить не менше 25 відсотків.

1. Вплив на бюджет

Реалізація законопроекту не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Законопроект не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого і регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю та сфери наукової та науково-технічної діяльності.

1. **Прогноз впливу**

Прийняття законопроекту сприятиме залученню інвестицій в економіку України, зняттю обмежень інвестиційної діяльності в ринковому середовищі та водночас убезпечить дійсно важливі для розвитку України об’єкти права державної власності від необґрунтованої та такої, що суперечить інтересам Українського народу, приватизації та забезпечить їх збереження для майбутніх поколінь.

1. **Позиція заінтересованих органів**

Законопроект було подано на розгляд Кабінету Міністрів України листом 24.12.2019 № 3212-01/56045-01.

27.12.2019 законопроект розглянуто на засідання Кабінету Міністрів України та доручено Мінекономіки разом із заінтересованими органами виконавчої влади доопрацювати законопроект з урахуванням пропозицій центральних органів виконавчої влади..

08.01.2020 на виконання зазначеного рішення Кабінету Міністрів України Мінекономіки як головним розробником законопроекту було проведено узгоджувальну нараду із співвиконавцями, за результатами якої законопроект доопрацьовано та 09.01.2020 надіслано на погодження заінтересованим органам із пропозицією погодити його у дводенний строк та на правову експертизу до Мін'юсту.

Законопроект було подано на розгляд Урядового комітету з питань формування державної політики листом від 10.01.2020 № 3212-01/1254-01.

11.01.2020 законопроект розглянуто на засіданні Урядового комітету з питань формування державної політики та доручено Мінекономіки разом з Мін'юстом доопрацювати його з урахуванням пропозицій НКРЗІ, Мінфіну, Міненерго, Мін'юсту.

15.01.2020 законопроект схвалено на засіданні Кабінету Міністрів України та доручено Мінекономіки разом із Мінкультури, Мінфіном, Мінінфраструктури, Мінекоенерго, Мін’юстом та за участю Офісу Президента України доопрацювати його з урахуванням результатів обговорення.

21.01.2020 проведено нараду під головуванням Державного секретаря Кабінету Міністрів України Бондаренка В. В. щодо врегулювання проблемних питань включення/виключення об'єктів права державної власності до переліку заборонених до приватизації підприємств.

За результатами узгоджувальних процедур сформовано остаточну редакцію законопроекту.

Свою позицію до законопропроекту висловили: без зауважень –Держатомрегулювання; із зауваженнями, які враховані – ДК «Укроборонпром», Фонд державного майна, ДКА, Мінфін, Мін'юст, МКМС, Мінінфраструктури, Офісом Президента України; із зауваженнями, які враховано частково – Мінекоенерго.

ДМС, ДАЗВ відповідно до § 39 Регламенту Кабінету Міністрів України вважаються такими, що погодили законопроект без зауважень.

Висновок Мін'юсту від 24.12.2019 про проведення правової експертизи проекту акта із зауваженнями, які враховано.

1. **Підстава розроблення проекту акта**

Законопроект розроблено на виконання пункту 1 доручення Прем’єр-міністра України Гончарука О. В. від 14.11.2019 № 36347/1/1-19 з метою виконання абзацу четвертого пункту 5 розділу III «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 02.10.2019 № 145-IX «Про визнання таким, що втратив чинність, Закону України «Про перелік об’єктів права державної власності, що не підлягають приватизації».

**Міністр розвитку економіки, торгівлі**

**та сільського господарства України Тимофій МИЛОВАНОВ**

«\_\_\_\_» «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_» 2020 р.