**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо встановлення обмежень в оплаті праці та відпусток осіб, які займають політичні посади, і відповідальності за отримання ними доходів не за основним місцем роботи»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Діюче українське законодавство забороняє суб’єктам, на яких поширюється дія закону «Про запобігання корупції» займатися іншою оплачуваною або підприємницькою діяльністю (крім викладацької, наукової і творчої діяльності), а також входити до складу правління, інших виконавчих чи контрольних органів, наглядової ради підприємства або організації, що має на меті одержання прибутку.

Ці обмеження покликані убезпечити появу конфлікту між інтересами публічної служби та приватними фінансовими інтересами державних службовців та політиків. Чиновники та політики повинні заробляти гроші виключно на державній службі, тим самим виключивши можливість того, що їхні особисті фінансові інтереси можуть суперечити інтересам служби.

На жаль, практика засвідчує, що дане обмеження не привело до очікуваних законодавцем наслідків, а ситуація конфлікту інтересів є превалюючою у діяльності осіб, що займають політичні посади (міністрів, народних депутатів, Президента України). Велика частина українських політиків, перебуваючи на державних посадах, фактично живуть за рахунок доходів від підприємницької діяльності, яку здійснюють належні їм юридичні особи.

Ця ситуація очевидним чином спотворює економічні мотиви для діяльності українських політиків, ставить їх у ситуацію конфлікту інтересів та призводить до подальшої зневіри громадян у владі.

Замість вирішення цієї проблеми через запровадження більш жорстких меж між бізнесом та політикою, деякі політики пропагують ідею подальшого радикального зменшення заробітних плат для осіб, що займають політичні посади. Очевидно, що така ідея є контрпродуктивною, адже її реалізація у перспективі робить політиків ще більш залежними від бізнесу.

Даним законопроектом пропонується комплексний підхід до вирішення цієї проблеми. Він полягає у запровадженні жорстких обмежень щодо отримання доходів не за основним місцем роботи, які мають поширюватися на осіб, що займають політичні посади у державі, запровадженні санкцій за порушення цих обмежень, та у одночасному встановленні достойного розміру заробітної плати для цих осіб, який би стимулював їх реалізовувати на своїх посадах виключно публічний інтерес та давав можливість відмовитись від будь-яких додаткових джерел доходів.

**2. Цілі і завдання законопроекту**

Метою прийняття законопроекту є комплексне вирішення проблеми існування постійного конфлікту між особистими фінансовими інтересами осіб, що займають політичні посади, та інтересами публічної служби.

**3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту**

Проектом закону передбачається внесення змін до Закону України „Про запобігання корупції”, якими встановлюється категорія „особи, які займають політичні посади”, до яких відносяться Президент України, Прем’єр-міністр України, члени Кабінету Міністрів України та народні депутати України. Для цих осіб пропонується встановити додаткові обмеження, які полягають у забороні отримувати доходи від оплачуваної діяльності не за основним місцем роботи, доходи від реалізації майнових прав інтелектуальної власності (у випадку, якщо вони перевищуватимуть 200 мінімальних зарплат на рік з одного джерела), дивіденди (від компанії, у якій політик володіє істотною участю), роялті, благодійну допомогу, матеріальну допомогу, виграші, призи.

У разі нарахування або отримання таких доходів на їхню користь, ці особи зобов’язані перерахувати їх на користь державного бюджету України та поінформувати про факт надходження цих доходів Національне агентство з питань запобігання корупції, яке здійснюватиме моніторинг і контроль виконання цього припису.

Також, пропонованим проектом закону вносяться зміни до Кодексу про адміністративні правопорушення, яким пропонується запровадити дієві санкції у випадку порушення даних обмежень, на таку особу буде накладено штраф від п’яти тисяч до восьми тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян. Проте, у разі, якщо така особа отримала відповідні доходи або знає про їх нарахування та внесла всю цю суму до державного бюджеті і виконала вимоги стосовно оприлюднення цієї інформації, вона звільняється від адміністративної відповідальності

Одночасно, проектом закону пропонується внести зміни до законів „Про статус народного депутата України” та „Про Кабінет Міністрів України” з тим, аби на рівні закону встановити достойну оплату праці для осіб, що займають політичні посади, та відпустку тривалістю 24 календарних дні

Також, проект вносить зміни до закону України „Про здійснення державних закупівель”, які забороняють брати участь у державних закупівлях юридичним особам, кінцевими вигодоодержувачами яких є особи, які займають політичні посади, або члени їх сімей.

**4. Місце законопроекту в системі законодавства**

Основними нормативно-правовими актами, які регулюють зазначене питання, є Конституція України, Кримінальний кодекс України, Кодекс України про адміністративні правопорушення, закони України “Про запобігання корупції”, “Про статус народного депутата України”, “Про Кабінет Міністрів України”, “Про здійснення державних закупівель”.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень законопроекту під час практичного застосування після його прийняття не потребуватиме додаткових видатків з державного або місцевих бюджетів, оскільки передбачається, що додаткові видатки на заробітну плату осіб, що займають політичні посади, будуть компенсовані за рахунок перерахунку на користь державного бюджету України доходів цих осіб, які вони отримують не за основним місцем роботи.

**6. Соціально-економічні, правові та інші наслідки застосування законопроекту після його прийняття**

Прийняття законопроекту забезпечить належне функціонування основних інститутів державної влади в Україні та створить умови для запобігання корупції у їхній діяльності.

**Народні депутати України Г.М. Третьякова (посв. № 53)**

**В.О. Струневич (посв. № 39)**

**О.О. Арсенюк (посв. № 396)**

**С.Д. Гривко (посв. № 110)**

**А.Д. Остапенко (посв. № 425)**