

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» щодо спрощення деяких процедур закупівлі»

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

З 19.04.2020 року набрала чинності нова редакція Закону України «Про публічні закупівлі» відповідно до змін, внесених Законом України 19.09.2019 року № 114-IX (далі – закон). Закон спрямований на забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, розвиток доброчесної конкуренції. Попри ряд позитивних змін, які дозволяють вирішити численні проблеми у сфері публічних закупівель, виникає необхідність змінити деякі норми, які ускладнюють для замовників процедуру закупівель товарів, робіт та послуг.

1. Законом передбачена обов'язковість оприлюднення замовниками звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, якщо вартість товарів, робіт і послуг не перевищує 50 тис. грн (частина 3 статті 3 Закону).

Слід підкреслити, що, відповідно до ст. 2 та ст. 3 Закону України «Про відкритість використання публічних коштів» зокрема, органи місцевого самоврядування, зобов'язані оприлюднювати інформацію на Єдиному веб-порталі використання публічних коштів (e-data), яка стосується в тому числі обсягів проведених видатків бюджету за звітний період. Відповідно до ч. 2 ст. 2 Закону України «Про відкритість використання публічних коштів» доступ до інформації, оприлюдненої на Єдиному веб-порталі використання публічних коштів, є вільним та безоплатним.

Виходячи із цього, втрачається доцільність введення ще одного інструмента оприлюднення обсягів витрат, які здійснюються з місцевих бюджетів. У таких умовах підготовка і оприлюднення звіту про договір про закупівлю стане необґрунтованим переобтяженням органів місцевого самоврядування додатковою роботою під час здійснення невеликих за вартістю закупок товарів, робіт і послуг, які і так відображаються на Єдиному веб-порталі використання публічних коштів.

2. Введення «спрощеної закупівлі», що передбачає проходження замовниками певної процедури закупівлі, якщо вартість придбання товарів, робіт і послуг дорівнює або перевищує 50 тис. грн та є меншою за 200 тис. грн (для товарів, послуг) та 1,5 млн грн – для робіт (стаття 14 Закону).

Метою Закону є, зокрема, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток доброчесної конкуренції. Підкреслюємо, що в Законі подання скарги до Антимонопольного комітету України суб'єктом оскарження при здійсненні спрощеної закупівлі не передбачається. На практиці це означає, що фінансові та

часові втрати органів місцевого самоврядування на адміністративну роботу із формування пакету документів для проведення спрощеної закупівлі (які є однаковими по вартості як і при проведенні повноцінної процедури публічних закупівель), буде економічно необґрунтованим. Адже учасники не зможуть оскаржувати рішення замовників, що, на практиці, не забезпечить неупереджений та ефективний захист прав і законних інтересів осіб, пов'язаних з участю у процедурах закупівлі як визначено в Законі (ч. 1 ст. 11). А це нівелює мету самого Закону.

Крім того, існує ризик, що введення спрощеної закупівлі призведе до ситуації, коли учасники не будуть зацікавлені продавати товари, послуги при невеликих сумах закупівлі (від 50 тис. грн до 200 тис. грн).

Законопроект націлений на вирішення вищезазначених проблем.

2. Мета і завдання проєкту Закону

Законопроект направлено на спрощення системи електронних закупівель з метою організації ефективної діяльності органів місцевого самоврядування та оперативного здійснення купівлі товарів, робіт та послуг.

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту Закону

Пропонується внести зміни до статті 3 Закону в частині обов'язку для замовників оприлюднювати звіт про укладені договори в системі електронних закупівель, якщо вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 25 тисяч гривень, а не становить від 1 копійки до 50 тисяч гривень, як в діючій редакції Закону. Крім цього, запропоновано, щоб замовник на власний розсуд здійснював вибір – підготовляти звіт про укладені договори в системі електронних закупівель або проводити спрощену закупівлю відповідно до статті 14 Закону (в разі, якщо вартість придбання товарів, робіт і послуг дорівнює або перевищує 25 тис. грн та є меншою за 200 тис. грн (для товарів, послуг) та 1,5 млн грн – для робіт).

4. Правові аспекти

Прийняття та реалізація проєкту Закону не потребує додаткового внесення змін до інших Законів України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття проєкту Закону не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

6. Обґрунтування очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків застосування проєкту Закону після його прийняття

Прийняття законопроекту сприятиме раціональному використанню часу та коштів сільських, селищних, міських рад через зменшення навантаження на підготовку документації, необхідної для закупівлі товарів, робіт та послуг вартістю до 25 тис. грн.

Народний депутат України

Білозір Л.М. та ін.



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БІЛОЗІР ЛАРИСА МИКОЛАЇВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000FCD52700B1EC7601
Дійсний до: 07.04.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 230д9/1-2020/235518 від 10.12.2020



287773