



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 4423 від 25.11.2020  
Народні депутати України  
Я. Железняк та інші

### ВИСНОВОК

**на проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» щодо додаткової підтримки бізнесу у зв'язку із посиленням карантинних заходів»**

У проекті шляхом внесення змін до Податкового кодексу України (далі – ПК) та Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (далі – Закон) пропонується:

надати органам місцевого самоврядування у 2020 та 2021 роках право прийняти рішення про внесення змін до прийнятого рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів щодо зменшення ставок єдиного податку, та/або плати за землю, та/або податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, щодо об'єктів нежитлової нерухомості, які перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, а також встановити, що на такі рішення не поширюються деякі положення ПК у частині строку набрання чинності рішень та окремих законодавчих актів;

звільнити від нарахування, обчислення та сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування деяких категорій осіб з 1 по 31 грудня 2020 року та з 1 по 31 січня 2021 року, у тому числі, надавши їм право приймати рішення про нарахування, обчислення та сплату зазначеного внеску за вказані періоди.

Проект згідно із пояснювальною запискою до нього розроблено з метою «надання державою посильної допомоги бізнесу для пом'якшення наслідків запровадження посилених карантинних заходів» (п. 2).

Головне управління, розглянувши проект у стислий термін та у цілому не заперечуючи щодо його прийняття, одночасно вважає за доцільне зауважити наступне.

Змінами до абзаців 1 та 2 п. 9<sup>10</sup> розділу VIII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону пропонується звільнити на періоди з 1 по 31 грудня 2020 року та з 1 по 31 січня 2021 року від нарахування, обчислення та сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне

страхування (далі – єдиний внесок) за себе фізичних осіб - підприємців, у тому числі, тих, які обрали спрощену систему оподаткування; осіб, які провадять незалежну професійну діяльність, а саме – наукову, літературну, артистичну, художню, освітню або викладацьку, а також медичну, юридичну практику, у тому числі, адвокатську, нотаріальну діяльність, а також осіб, які провадять релігійну (місіонерську) діяльність, іншу подібну діяльність та отримують дохід від цієї діяльності; членів фермерського господарства, якщо вони не належать до осіб, які підлягають страхуванню на інших підставах(відповідно до діючої редакції цього пункту зазначена категорія осіб була звільнена від нарахування, обчислення та сплати єдиного внеску за періоди з 1 по 31 березня 2020 року, з 1 по 30 квітня 2020 року та з 1 по 31 травня 2020 року).

Головне управління вважає, що в умовах продовження дії карантину, спрямованого на запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби (COVID-19), звільнення зазначеної вище категорії осіб від нарахування, обчислення та сплати єдиного внеску вбачається достатньо обґрунтованим.

Одночасно вважаємо за доцільне висловити певні застереження щодо зарахування страхового стажу зазначеним категоріям осіб за періоди, коли єдиний внесок не нарахований та не сплачений. Річ у тім, що страховий стаж – період (строк), протягом якого особа підлягає загальнообов'язковому державному соціальному страхуванню та за який щомісяця *сплачені страхові внески в сумі не меншій, ніж мінімальний страховий внесок*. Отже, періоди з 1 по 31 грудня 2020 року та з 1 по 31 січня 2021 року, за який зазначені вище категорії осіб звільняються від нарахування та сплати єдиного внеску, *не будуть зараховані до їх страхового стажу*.

Зауважимо також, що надання соціальних послуг та виплата матеріального забезпечення застрахованим особам у разі настання страхового випадку безпосередньо залежать від сплати єдиного внеску. У зв'язку із цим, з метою забезпечення безперебійного та належного функціонування системи загальнообов'язкового державного соціального страхування у разі звільнення зазначених осіб від сплати єдиного внеску необхідно визначити *джерело фінансування* відповідних виплат.

Звертаємо увагу й на те, що визначення вказаного строку конкретними датами (як у цьому проекті – з 1 по 31 грудня 2020 року та з 1 по 31 січня 2021 року) породжує необхідність через певний час приймати аналогічний закон щодо чергового його продовження, що не виглядає обґрунтованим, зокрема, з точки зору раціонального використання робочого часу парламенту.

Реалізація пропозицій проекту може призвести до зменшення надходжень до Пенсійного фонду України та, як наслідок, до необхідності фінансування його дефіциту. При цьому, до проекту, всупереч вимогам ст. 27 Бюджетного кодексу України та ст. 91 Регламенту Верховної Ради України, не надано належного фінансово-економічного обґрунтування (з відповідними розрахунками).

Оскільки за змістом відповідних положень Конституції України (ст. 116) та Закону України «Про Кабінет Міністрів України» забезпечення проведення фінансової, податкової політики належить до повноважень Кабінету Міністрів України, для прийняття виваженого рішення щодо пропозицій проекту доцільно отримати висновок Уряду.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: І. Кругул, Є. Гришко, С. Бортнік



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01

Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/3-2020/235076 від 09.12.2020



287690