



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

*До розгляду законопроекту
за реєстр. № 4005 від 01.09.2020*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні від 9 грудня 2020 року (протокол № 67) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про індексацію грошових доходів населення» щодо збільшення сум індексації заробітних плат, пенсій, стипендій, державної допомоги особам з інвалідністю, державної допомоги дітям-сиротам та дітям, позбавлених батьківського піклування, щомісячних страхових виплат потерпілим на виробництві та інших грошових доходів населення (реєстр. № 4005 від 01.09.2020), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Цимбалюком М.М. та іншими, і повідомляється наступне.

Законопроектом вносяться зміни до статей 2, 4 та 5 Закону України «Про індексацію грошових доходів населення», якими, зокрема, передбачається:

скасувати виключення щодо нездійснення індексації щомісячних страхових виплат потерпілим на виробництві (з урахуванням виплат на необхідний догляд за потерпілим) та членам їхніх сімей і пенсій;

зменшення порогу індексу споживчих цін зі 103 до 101 відсотка для проведення індексації грошових доходів населення;

зняття обмежень щодо проведення індексації грошових доходів населення /чинними нормами встановлено проведення індексації у межах фінансових ресурсів бюджетів усіх рівнів, бюджету Пенсійного фонду України та бюджетів інших фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування на відповідний рік/.

Поряд з цим, прикінцевими положеннями законопроекту доручається Кабінету Міністрів України затвердити план заходів щодо недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки та в офшорних зонах та додаткові надходження спрямувати на відновлення норм індексації грошових доходів населення.

Реалізація вищевказаних положень законопроекту потребуватиме додаткових видатків державного та місцевих бюджетів, а також фондів загальнообов'язкового державного соціального та пенсійного страхування.

Згідно із пояснювальною запискою до проекту закону, його реалізація не потребує додаткових бюджетних витрат, і може бути забезпечена за рахунок недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки та офшорних зонах, що дасть можливість збільшити надходження до зведеного бюджету та фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування у 2021 році на суму понад 500 млрд гривень.

У експертному висновку Міністерства фінансів України (копія додається) відмічено, що реалізація законопроекту вплине на видаткову частину державного та місцевих бюджетів, зокрема, в частині видатків на оплату праці працівників бюджетної сфери, оскільки індексація на заробітну плату здійснюється у межах фонду оплати праці та окремо не планується. У разі зменшення порогу індексації виникне необхідність здійснювати індексацію за рахунок видатків, передбачених на основні виплати, що може призвести до заборгованості із заробітної плати. При цьому, у разі прийняття зазначеного законопроекту, законодавча ініціатива, не буде забезпечена фінансовими ресурсами через відсутність реальних джерел покриття додаткових видатків.

Крім того, Мінфін зауважив, що відповідно до пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України положення Закону України «Про індексацію грошових доходів населення» застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Отже, всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України суб'єктами законодавчої ініціативи не надано фінансово-економічного обґрунтування до законопроекту (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел

додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. На невиконання вказаних вимог вказує також Міністерство фінансів України.

За узагальнюючим висновком Міністерства фінансів України, законопроект не підтримується.

Щодо терміну набрання чинності закону, то відповідно до вимог частині третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення, що проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про індексацію грошових доходів населення» щодо збільшення сум індексації заробітних плат, пенсій, стипендій, державної допомоги особам з інвалідністю, державної допомоги дітям-сиротам та дітям, позбавлених батьківського піклування, щомісячних страхових виплат потерпілим на виробництві та інших грошових доходів населення (реєстр. № 4005 від 01.09.2020), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Цимбалюком М.М. та іншими:

має вплив на показники бюджету (збільшуючи витрати державного та місцевих бюджетів, фондів загальнообов'язкового державного соціального та пенсійного страхування). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводиться в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року - не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону);

рекомендувати Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів при опрацюванні законопроекту врахувати необхідність узгодження його положень із вимогами пункту 26 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України, врахувавши зауваження, викладені у висновках Міністерства фінансів України та Комітету з питань бюджету.

Додаток на 2 арк.

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E007B2D8000

Дійсний до: 07.02.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/8-2020/235027 від 09.12.2020



286594