



## АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

№ 16/3-684/2234(215086)

"13" 11 2019 р.

### ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо визначення відповідальності за формування системи ціноутворення в будівництві автомобільних доріг загального користування»

У законопроекті шляхом внесення змін до законів України «Про ціни і ціноутворення» та «Про інвестиційну діяльність» передбачається віднести до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику в сфері дорожнього господарства, розроблення нормативних документів і нормативів визначення вартості будівництва, поточного ремонту та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування, здійснення порядку їх застосування, а також затвердження методик і правил визначення вартості будівництва автомобільних доріг загального користування.

Метою законопроекту, як зазначається у пояснювальній записці до нього, є «визначення відповідальності за формування системи ціноутворення в будівництві автомобільних доріг загального користування з боку центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику в сфері дорожнього господарства, для подальшої адаптації вітчизняної системи ціноутворення в будівництві автомобільних доріг загального користування до кращих світових практик».

Головне управління, розглянувши вказаний законопроект у стислий термін, вважає за доцільне висловити щодо нього такі зауваження та пропозиції.

Однією з головних вимог законодавчої техніки є урахування принципу верховенства права (ст. 8 Конституції України), зокрема, такого невід'ємного його елементу, як «юридична визначеність», котрий вимагає, щоб норми були чіткими і точними та спрямованими на забезпечення того, щоб ситуації та правовідносини залишалися передбачуваними. На необхідності дотримання верховенства права неодноразово звертав увагу і Конституційний Суд України (рішення від 22.09.2005 р. № 5, від 29.06.2010 р. № 17, від 11.10.2011 р. № 10).



Таким, що не відповідає зазначеному принципу, у проекті є припис нової ч. 3 ст. 7 Закону України «Про ціни і ціноутворення», за яким *порядок застосування* нормативних документів і нормативів визначення вартості будівництва, поточного ремонту та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування *здійснює* центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику в сфері дорожнього господарства. Із запропонованої редакції неможливо визначити зміст даного припису та належним чином оцінити рівень відповідності пропонованого у ньому повноваження зазначеного ЦОВВ його повноваженню щодо нормативно-правового регулювання у сфері дорожнього господарства, покладеного на нього Законом України «Про автомобільні дороги» (ст. 11), у зв'язку з чим неможливо визначити необхідність внесення пропонованих змін до відповідного Закону.

Також, на наш погляд, задля забезпечення повноти правового регулювання порушеного у проекті питання та належного правозастосування вбачається логічним уточнити повноваження зазначеного ЦОВВ у згаданому вище Законі України «Про автомобільні дороги», який визначає правові, економічні, організаційні та соціальні засади забезпечення функціонування автомобільних доріг, їх *будівництва, реконструкції, ремонту та утримання*.

Звертаємо також увагу на те, що:

за змістом проекту у ньому йдеться про повноваження відповідного ЦОВВ, в той час як у його назві вказується про відповідальність цього органу;

у назві «центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику в сфері дорожнього господарства» слово «в» слід замінити словом «у»;

у супровідних до проекту документах доцільно було б надати належне обґрунтування внесеної законодавчої пропозиції в контексті її впливу на процес ціноутворення у галузі будівництва, поточного ремонту та експлуатаційного утримання автомобільних доріг загального користування, в тому числі у порівнянні з чинним порядком такого ціноутворення, а також з наведенням кращого світового досвіду у цій сфері, про який згадується у пояснювальній записці.

Враховуючи те, що відповідно до вимог ст. 116 Конституції України Кабінет Міністрів України забезпечує проведення інвестиційної політики, для прийняття виваженого рішення щодо внесеного законопроекту доцільно отримати експертний висновок Уряду.

Керівник Головного управління

Вик.: О.Олещенко



С.А. Тихонюк