



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

---

До реєстр. № 2234 доопрацьований від 04.11.2020

Народні депутати України

І. Негулевський, Ю. Кісель

### ВИСНОВОК

#### **на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо визначення системи ціноутворення в будівництві автомобільних доріг загального користування»**

У проекті шляхом внесення змін до законів України «Про інвестиційну діяльність» та «Про ціни і ціноутворення» пропонується віднести до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства, затвердження методик і правил, на підставі яких визначається вартість нового будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування, а також розроблення та затвердження нормативів визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування, визначення порядку їх застосування.

Метою проекту, як зазначається у пояснювальній записці до нього, є «визначення відповідальності за формування системи ціноутворення в будівництві автомобільних доріг загального користування з боку центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства, для подальшої адаптації вітчизняної системи ціноутворення в будівництві автомобільних доріг загального користування до кращих світових практик».

Поданий проект є доопрацьованим варіантом проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо визначення відповідальності за формування системи ціноутворення в будівництві автомобільних доріг загального користування» від 07.10.2019.

У зв'язку із тим, що частина висловлених у попередньому висновку Головного управління зауважень залишилися неврахованими, вважаємо за доцільне звернути на них увагу ще раз, а також висловити зауваження щодо деяких нових положень проекту, яких не було у його попередньому варіанті.

1. Доопрацьовану назву проекту, як і її попередню редакцію, не можна вважати вдалою, з огляду, зокрема, на те, що положення проекту не визначають систему ціноутворення в будівництві автомобільних доріг загального користування, як зазначено у назві, а спрямовані на передачу повноважень щодо нормативного регулювання ціноутворення у цій галузі від одного центрального органу виконавчої влади (далі – ЦОВВ) до іншого.

2. Законодавчі акти, до яких пропонуються зміни (закони України «Про інвестиційну діяльність» та «Про ціни і ціноутворення»), регулюють відповідні відносини у всіх галузях економіки та господарювання. З точки зору загальних засад законодавчої техніки норми, що спрямовані на регулювання специфічних відносин, притаманних певній сфері господарської діяльності, доцільно закріплювати у спеціальних законах, що регулюють саме цю галузь економіки чи сферу діяльності. У даному випадку, на сьогодні є чинним Закон України «Про автомобільні дороги», який визначає правові, економічні, організаційні та соціальні засади забезпечення функціонування автомобільних доріг, *їх будівництва, реконструкції, ремонту та утримання* в інтересах держави і користувачів автомобільних доріг. Зокрема, у ст. 11 зазначеного Закону визначаються повноваження ЦОВВ щодо управління автомобільними дорогами.

Відповідно до ч. 1 цієї статті до повноважень ЦОВВ, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства, віднесено: 1) формування державної політики у сфері дорожнього господарства та забезпечення управління автомобільними дорогами загального користування; 2) *забезпечення нормативно-правового регулювання у сфері дорожнього господарства, нормування у сфері будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування згідно із Законом України «Про будівельні норми» та іншими актами законодавства, розроблення пропозицій щодо їх удосконалення та внесення в установленому порядку проектів законодавчих актів, актів Президента України та Кабінету Міністрів України;* 3) розроблення заходів щодо інтегрування автомобільних доріг загального користування в міжнародну мережу автомобільних доріг та забезпечення гармонізації технічних норм і правил з вимогами міжнародного законодавства; 4) *погодження переліків об'єктів та обсягів бюджетних коштів на будівництво, реконструкцію та капітальний ремонт автомобільних доріг загального користування державного значення;* 5) розроблення проектів державних цільових програм розвитку дорожнього господарства; 6) *визначення порядку та забезпечення ведення реєстру аудиторів безпеки автомобільних доріг;* 7) визначення вимог до програм підвищення кваліфікації осіб, які здійснюють аудит та перевірку безпеки автомобільних доріг.

У зв'язку із цим, задля забезпечення повноти правового регулювання порушеного у проекті питання та належного правозастосування, вбачається доцільним уточнити повноваження ЦОВВ, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства, у Законі України «Про автомобільні дороги».

3. У чинній ч. 2 ст. 17 Закону України «Про інвестиційну діяльність» встановлено, що вартість будівництва визначається на підставі затверджених ЦОВВ, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, містобудування та архітектури, кошторисних норм і нормативів з ціноутворення у будівництві, які є обов'язковими під час здійснення будівництва об'єктів із залученням бюджетних коштів, коштів державних і комунальних підприємств, установ та організацій, кредитів, наданих під державні гарантії.

До повноважень же ЦОВВ, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства, передбачається віднести затвердження методик і правил, на підставі яких визначається вартість нового будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування.

Як видно з наведеного, проектом передбачається затвердження згаданим ЦОВВ методик і правил замість чинних кошторисних норм і нормативів з ціноутворення.

Також запропонована редакція повноважень ЦОВВ, на відміну від діючої норми, не враховує джерела фінансування робіт. З цього виникає запитання, чи мається на меті поширення дії методик і правил, встановлених ЦОВВ, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства, на будівництво (ремонт, реконструкцію, утримання) доріг за рахунок будь-яких коштів, у тому числі, недержавних. Обґрунтування наведених змін відсутнє у супровідних до проекту документах.

4. У проекті вживається формулювання «нове будівництво». У даному випадку слово «нове» видається зайвим, оскільки жодним чином не наповнює поняття «будівництво» новим змістом. У протилежному випадку виникає питання про зміст поняття «старе будівництво».

5. Оскільки відповідно до вимог ст. 116 Конституції України Кабінет Міністрів України забезпечує проведення інвестиційної політики, для прийняття виваженого рішення щодо проекту доцільно отримати експертний висновок Уряду.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: О. Олещенко, Ю. Лисицька



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01  
Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/3-2020/230719 від 04.12.2020

