



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань антикорупційної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: (044) 255-35-03, e-mail: crimecor@rada.gov.ua

Комітет Верховної Ради України
з питань національної безпеки,
оборони та розвідки

Рішення Комітету
щодо експертного висновку
законопроекту № 3196-д

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства, розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України «Про Службу безпеки України» щодо удосконалення організаційно-правових засад діяльності Служби безпеки України (реєстр. № 3196-д), поданий народними депутатами України Завітневичем О.М., Безуглою М.В. та іншими.

Згідно з поданням Комітету з питань національної безпеки, оборони та розвідки законопроект спрямовано на підвищення інституційної спроможності Служби безпеки України із забезпечення державної безпеки та приведення законодавства України, що регулює її діяльність, у відповідність із сучасними викликами і загрозами державній безпеці України, яким повинна протидіяти СБУ, а також стратегічними та концептуальними документами з питань розвитку сектору безпеки і оборони, реформування системи правоохоронних органів і відповідними рекомендаціями міжнародних та європейських партнерів України.

У проекті акта виявлено корупціогенні фактори, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

1. Нова редакція статті 52-1 Закону України «Про запобігання корупції» (далі - Закону) фактично нівелює норми щодо відкритого декларування всіх співробітників Служби безпеки України, на відміну від чинної редакції вказаної статті, що забезпечує окремий порядок декларування лише для осіб, що належать до кадрового складу розвідувальних органів України та/або займають посади, перебування на яких пов'язане з державною таємницею у зв'язку з безпосереднім здійсненням такими особами оперативно-розшукової, контррозвідувальної, розвідувальної діяльності.

Так, запропоновані зміни фактично унеможливають прозоре електронне декларування усіх кадрів СБУ, у тому числі осіб, посади яких не пов'язані з державною таємницею у зв'язку з безпосереднім здійсненням оперативно-розшукової, контррозвідувальної, розвідувальної діяльності, зокрема – керівництво СБУ, керівники обласних, міських і районних підрозділів СБУ.

У зв'язку із чим, запропонована нова редакція статті 52-1 проекту потребує виключення, а стаття 52-1 Закону має залишитись без змін.

2. Абзацом 3 частини 1 статті 33 законопроекту передбачено, що підстави та порядок притягнення співробітників Служби безпеки України, яким присвоюються спеціальні звання, до дисциплінарної відповідальності визначаються Дисциплінарним статутом Служби безпеки України, який затверджується нормативно-правовим актом СБУ.

Вказана пропозиція проекту не відповідає пункту 22 статті 92 Конституції України, у зв'язку із тим, що виключно законами України визначаються діяння, які є дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них. Тобто, дисциплінарний статут СБУ має затверджуватися законом, а не власним актом СБУ.

3. Пунктом 16 частини першої статті 11 проекту СБУ надається повноваження здійснювати технічне регулювання у сфері спеціальних технічних засобів для зняття інформації з каналів зв'язку та інших технічних засобів

негласного отримання інформації та контроль за їх обігом. Вказане створить ризики для незалежності Національного антикорупційного бюро України та Державного бюро розслідувань при знятті інформації з каналів зв'язку та інших технічних засобів негласного отримання інформації та впливатиме на незалежність цих органів.

Разом з тим, Комітет висловлює до законопроекту наступні зауваження:

1. Сумнівною та необґрунтованою є пропозиція законопроекту щодо надання СБУ повноважень на здійснення перевірки у зв'язку з призначенням на відповідальні та особливо відповідальні посади в органах державної влади (п. 10 ч. 1 ст. 11 редакції проекту). Законом вже визначено порядок та особливості проведення спеціальної перевірки, що передує призначенню на вказані вище посади, який є достатнім.

2. Потребує виключення норма законопроекту, якою СБУ надається можливість участі у виявленні необґрунтованих активів та зборі доказів їх необґрунтованості (п. 35 ч. 1 ст. 11 в редакції проекту), оскільки така функція надана правоохоронним органам, завданням яких є протидія кримінальним корупційним правопорушенням.

3. Занепокоєння викликає пункт 29 частини 1 статті 11 проекту, який наділяє повноваженнями Службу безпеки України надавати фізичній особі або керівнику юридичної особи офіційне застереження, вносити рекомендації Служби безпеки України. Вказана пропозиція може сприяти зловживанням повноваженнями посадовими особами СБУ та уможливить необґрунтований тиск на представників бізнесу та фізичних осіб.

Комітет з питань антикорупційної політики просить врахувати викладені зауваження при підготовці законопроекту № 3196-д до другого читання.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет на своєму засіданні 10 листопада 2020 року (протокол № 55)

дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону про внесення змін до Закону України «Про Службу безпеки України» щодо удосконалення організаційно-правових засад діяльності Служби безпеки України (реєстр. № 3196-д), поданий народними депутатами України Завітневичем О.М., Безуглою М.В. та іншими, **не відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Голова Комітету

А.О. Радіна



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: РАДІНА АНАСТАСІЯ ОЛЕГІВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000AE164F006E408101
Дійсний до: 04.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 04-12/17-2020/237628 від 11.12.2020



280882