



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності

*До розгляду законопроекту
за реєстр. №3723*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 25 листопада 2020 року (протокол № 64) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект про внесення зміни до статті 111 Кримінального кодексу України щодо криміналізації дій з ініціювання, організації прийняття, прийняття (участі у прийнятті) та виконання будь-яких рішень про встановлення мінімальної пенсії та інших соціальних виплат нижче від розміру фактичного прожиткового мінімуму (реєстр. № 3723 від 23.06.2020), поданий народним депутатом України Рабіновичем В.З., і повідомляє наступне.

Законопроектом пропонується внести зміни до статті 111 Кримінального кодексу України, визнавши державною зрадою ініціювання, організацію прийняття, прийняття (участь у прийнятті) та виконання будь-яких рішень про встановлення мінімальної пенсії та інших соціальних виплат нижче від розміру фактичного прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, що карається позбавленням волі на строк від дванадцяти до п'ятнадцяти років з конфіскацією майна або без такої.

Відповідно, у разі виявлення такого правопорушення застосування передбачених санкцій може зумовити необхідність збільшення видатків державного бюджету на утримання в установах виконання покарань засуджених до позбавлення волі осіб.

Поряд з тим, в прикінцевих положеннях законопроекту доручається Кабінету Міністрів України невідкладно:

- подати до Верховної Ради України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» щодо встановлення мінімальної пенсії та інших соціальних виплат не нижче від розміру фактичного прожиткового мінімуму та збільшення доходів і видатків;

- затвердити план заходів щодо недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки та в офшорних зонах;

- щорічно у проектах державного бюджету на наступні роки враховувати затвердження розміру мінімальної пенсії та інших соціальних виплат на рівні очікуваного фактичного розміру прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність.

Згідно із пояснювальною запискою до законопроекту, реалізація його положень потребуватиме близько 7,9 млрд грн у місць, які можуть бути профінансовані за рахунок недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки та офшорних зонах, що дасть можливість на першому етапі збільшити надходження до зведеного бюджету та фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування за кожний місяць у сумі близько 20 млрд грн, а також за рахунок перерозподілу видатків державного бюджету.

За прогнозними розрахунками Міністерства фінансів України, для встановлення розмірів соціальних допомог та пенсій, зважаючи на запропоновані розміри прожиткового мінімуму, необхідно вишукати додаткові кошти у сумі 77,5 млрд. грн порівняно з обсягами, врахованими у розрахунках до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», однак у зв'язку із здійсненням заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), та поглибленням економічної кризи реалізацію законопроекту у разі його прийняття не буде забезпечено фінансовими ресурсами.

Відтак, всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту не надано належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості державного бюджету, а також не дотримано вимоги частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, що містить положення щодо введення в дію законів, що впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету).

Крім того, запропоновані ініціативи у прикінцевих положеннях в частині змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» не відповідають таким нормам Бюджетного кодексу України:

- статті 52, згідно з якою визначено вичерпний перелік підстав для внесення змін до закону про державний бюджет (зокрема, у разі відхилення оцінки основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України від прогнозу, врахованого під час затвердження Державного бюджету України на відповідний бюджетний період);

- статті 53, згідно з якою зміни до закону про державний бюджет вносяться за підсумками трьох кварталів у разі перевищення показників доходів, врахованих у розписі державного бюджету на відповідний період, більше ніж на 15 відсотків. При цьому факт перевиконання дохідної частини Державного бюджету України визнається на підставі офіційних висновків Міністерства фінансів України;

- статті 40, що визначає предмет регулювання закону про державний бюджет, згідно з якою законом визначається розмір мінімальної заробітної плати на відповідний бюджетний період та розмір прожиткового мінімуму на відповідний бюджетний період у розрахунку на місяць на одну особу, а також окремо для основних соціальних і демографічних груп населення та рівень

забезпечення прожиткового мінімуму на відповідний бюджетний період (а не розмір мінімальної пенсії та інших соціальних виплат).

За наслідками розгляду Комітет ухвалив рішення, що:

1) Проект Закону України про внесення зміни до статті 111 Кримінального кодексу України щодо криміналізації дій з ініціювання, організації прийняття, прийняття (участі у прийнятті) та виконання будь-яких рішень про встановлення мінімальної пенсії та інших соціальних виплат нижче від розміру фактичного прожиткового мінімуму (реєстр. № 3723 від 23.06.2020), поданий народним депутатом України Рабіновичем В.З., має вплив на показники бюджету (збільшуючи витрати державного бюджету, у тому числі для Пенсійного фонду України). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

2) рекомендувати Комітету з питань правоохоронної діяльності при доопрацюванні законопроекту узгодити його положення з положеннями статей 40, 52 і 53 Бюджетного кодексу України, виключивши абзаци другий та шостий пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» законопроекту.

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E007B2D8000
Дійсний до: 07.02.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/8-2020/225091 від 30.11.2020



277263