



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування

Про розгляд законопроекту реєстр. №3796

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 25 листопада 2020 року (протокол №64) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відповідального поводження з домашніми та дикими тваринами, які утримуються у неволі (реєстр. № 3796 від 06.07.2020), поданий народними депутатами України Овчинниковою Ю.Ю., Бондаренком О.В. та іншими народними депутатами України і повідомляє наступне.

Як зазначено у пояснювальній записці законопроект має на меті уніфікувати термінологічний апарат, привівши його у відповідність до міжнародних та європейських стандартів, запровадити реальні механізми для дієвого впровадження концепції «відповідального власника тварини», що можливе лише за наявності обов'язкової системи реєстрації та ідентифікації тварин, визначити компетенцію та сфери відповідальності органів державної влади та місцевого самоврядування щодо питань, пов'язаних із захистом тварин.

Для реалізації такої мети серед іншого передбачається:

- змінами до Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження»:

проведення ідентифікації та реєстрації домашніх та диких тварин, які перебувають в неволі (*надання послуг з ідентифікації та реєстрації, визначених у законопроекті тварин, є платним та здійснюватиметься за кошти власника тварини*) та ведення відповідної електронної системи;

здійснення за рішенням органів місцевого самоврядування відповідно до місцевих програм пільгової біостерилізації та ідентифікації тварин за кошти місцевого бюджету згідно з місцевою програмою гуманного регулювання чисельності бездоглядних тварин (*для таких категорій пільговиків: ветеранів війни та прирівняних до них осіб, осіб з інвалідністю I та II груп, малозабезпечених сімей, інших осіб*);

перехід у власність територіальної громади бездоглядних тварин, на території якої їх знайдено, і на яких юридичною чи фізичною особою не оформлено право власності у порядку, встановленому законодавством,

регулювання у відповідності до затверджених місцевих програм чисельності бездоглядних тварин /шляхом їх відлову, хірургічної кастрації, гуманного регулювання чисельності бездоглядних тварин/, тимчасова ізоляція домашніх тварин /протягом десяти днів з дня їх відлову повинні бути обстежені після висновків установи ветеринарної медицини про стан здоров'я тварин повернуті власникам після сплати витрат на обстеження і утримання/.

- змінами до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

розширення повноважень сільських, селищних, міських рад та їх виконавчих органів у сфері благополуччя та захисту тварин від жорстокого поводження, що пов'язані із необхідністю:

створення притулків для тварин комунальної форми власності, інших комунальних установ, підприємств (підрозділів) з гуманного поводження з безпритульними (бездоглядними) тваринами (служб відлову, ветеринарних пунктів, в тому числі для проведення біостерилізації тварин тощо);

забезпечення здійснення політики щодо регулювання чисельності безпритульних (бездоглядних) тварин гуманними методами, що включає біостерилізацію, ідентифікацію та реєстрацію тварин у населених пунктах та передбачати фінансування в бюджеті для даних заходів. Здійсненням за кошти міського бюджету згідно з місцевою програмою гуманного регулювання чисельності безпритульних (бездоглядних) тварин пільгової біостерилізації, реєстрації та ідентифікації домашніх тварин.

Реалізація зазначених положень потребуватиме додаткових видатків з місцевих бюджетів, зокрема, на виконання нових власних повноважень у сфері благополуччя та захисту тварин від жорстокого поводження (на реалізацію затверджених відповідних місцевих програм, створення притулків для бездоглядних тварин, інших комунальних підприємств (підрозділів) (служб відлову, ветеринарних пунктів, тощо), залучення юридичних осіб або фізичних осіб-підприємців до надання послуг відлову, біостерилізації, утримання таких притулків, створення інфраструктури для домашніх тварин та їх власників, тощо).

Міністерство фінансів України у експертному висновку до цього законопроекту також зазначає про необхідність додаткового фінансового забезпечення запропонованих заходів і вважає, що зазначений законопроект потребує доопрацювання в частині надання фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань.

З огляду на зазначене, всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту не надано належне фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджетів.

Зважаючи, що законопроект буде мати вплив на показники державного бюджету термін набрання чинності законом, визначений у законопроекті (з 1 січня 2021 року), не узгоджується з вимогами частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, що містить положення щодо набрання чинності законами України або їх окремими положеннями, які впливають на показники

бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету).

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення, що проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відповідального поводження з домашніми та дикими тваринами, які утримуються у неволі (реєстр. № 3796 від 06.07.2020), поданий народними депутатами України Овчинниковою Ю.Ю. Бондаренком О.В. та іншими народними депутатами України, має вплив на показники місцевих бюджетів (приведе до збільшення видатків). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року - не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E007B2D8000

Дійсний до: 07.02.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/8-2020/225092 від 30.11.2020



277261