

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну, тютюнових виробів, електронних сигарет та трав'яних виробів для куріння»

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну, тютюнових виробів, електронних сигарет та трав'яних виробів для куріння» (далі – законопроект) є альтернативним до проекту Закону України № 4358 від 10 листопада 2020 року «Про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну».

1. Обґрунтування необхідності прийняття акту

Законопроект розроблено на виконання Угоди про Асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (надалі – Угода), з метою імплементації в національне законодавство Директиви Європейського Парламенту та Ради 2014/40/ЄС від 3 квітня 2014 року «Про наближення законів, підзаконних нормативно-правових актів та адміністративних положень держав-членів, щодо виробництва, представлення та продажу тютюнових виробів і супутніх виробів та про скасування Директиви 2001/37/ЄС» (надалі – Директива 2014/40/ЄС).

Відповідно до статті 428 Угоди Україна взяла зобов'язання наблизити своє законодавство та практику до принципів законодавства ЄС, зокрема у сфері тютюну. Згідно із додатком XLI до глави 22 «Громадське здоров'я» Угоди Україна протягом 2 років з дати набрання чинності Угодою має наблизити своє законодавство та практику до принципів *acquis communautaire* шляхом впровадження положень Директиви 2001/37/ЄС Європейського Парламенту та Ради ЄС від 5 червня 2001 року про наближення законодавчих, нормативних та адміністративних актів держав-членів щодо виробництва, презентації та реалізації тютюнових виробів, а також Директиви №2003/33/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 26 травня 2003 року про наближення законодавчих, нормативних та адміністративних актів держав-членів про рекламу та спонсорство тютюнових виробів.

Європейським Парламентом та Радою 3 квітня 2014 року було ухвалено Директиву 2014/40/ЄС «Про наближення законів, правил та адміністративних положень держав-членів, що стосуються виробництва, презентації та продажу тютюну та супутніх товарів та скасування Директиви 2001/37/ЄС». У статті 31

Директиви 2014/40/ЄС зазначено, що Директива 2001/37/ЄС скасовується з 20 травня 2016 року, а посилання на скасовану Директиву 2001/37/ЄС слід тлумачити як посилання на Директиву 2014/40/ЄС. Отже, законодавство України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну, тютюнових виробів, електронних сигарет та трав'яних виробів для куріння підлягає приведенню у відповідність з положеннями Директиви 2014/40/ЄС «Про наближення законів, правил та адміністративних положень держав-членів, що стосуються виробництва, презентації та продажу тютюну та супутніх товарів та скасування Директиви 2001/37/ЄС».

2. Цілі і завдання прийняття законопроекту

Законопроект має на меті наближення законодавства України до вимог законодавства Європейського Союзу шляхом запровадження ефективного регулювання у сфері виробництва, обігу, заборони реклами, спонсорства тютюнових виробів, електронних сигарет і трав'яних виробів для куріння для забезпечення високого рівня захисту здоров'я людини від їх шкідливого впливу.

3. Загальна характеристика і основні положення проекту

Законопроектом пропонується внести зміни до Законів України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального», «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» та «Про рекламу» з метою приведення їх у відповідність з з положеннями Директиви від 3 квітня 2014 року 2014/40/ЄС «Про наближення законів, правил та адміністративних положень держав-членів, що стосуються виробництва, презентації та продажу тютюну та супутніх товарів та скасування Директиви 2001/37/ЄС», а саме:

- привести у відповідність термінологічний апарат, у тому числі запровадити нові терміни;
- врегулювати питання інгредієнтів та викидів тютюнових виробів і супутніх виробів, включаючи граничні рівні викидів смоли, нікотину та монооксиду вуглецю для сигарет, а також передбачити пов'язані з ними зобов'язання виробників та імпортерів щодо подання звітності;
- удосконалити положення щодо маркування та вимог до упакування тютюнових виробів та супутніх виробів, включаючи медичні попередження про шкідливість для здоров'я;
- запровадити регулювання для новітніх тютюнових виробів, бездимних тютюнових виробів, супутніх виробів (електронних сигарет, заправних контейнерів, трав'яних виробів для куріння);

- встановити заборону щодо виробництва та обігу тютюнових виробів та супутніх виробів, зокрема, тютюнових виробів для перорального вживання, сигарет та тютюну для самокрутки з характерним ароматом та/або смаком, тютюнових виробів, які містять заборонені Законом добавки;

- поширити положення щодо заборони реклами та спонсорства на супутні вироби.

Для забезпечення належних умов для впровадження нових вимог законодавства, пропонується передбачити, що Закон набиратиме чинності через 24 місяці з дня його опублікування. Такий підхід відповідає підходу, який був закладений у Директиві від 3 квітня 2014 року 2014/40/ЄС, положення якої були введені у дію з 20 травня 2016 року. При цьому, передбачено, що виробники та імпортери електронних сигарет, заправних контейнерів та рідин, які використовуються в електронних сигаретах, які були введені в обіг до набрання чинності цим Законом, зобов'язані подати відповідне повідомлення протягом шести місяців із дня введення в дію цього Закону.

4. Нормативно-правова база у даній сфері правового регулювання

Основними нормативно-правовими актами України в даній сфері є Закон України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального», Закон України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення», Закон України «Про рекламу».

Прийняття цього законопроекту не потребує внесення змін до інших законодавчих актів України. При цьому, Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців із дня набрання чинності цим Законом внести на розгляд Верховної Ради України проект Закону України щодо приведення законодавства України у відповідність із положеннями Директиви Європейського парламенту і Ради 2014/40/ЄС від 3 квітня 2014 року про наближення законів, підзаконних нормативно-правових актів та адміністративних положень держав-членів щодо виробництва, представлення та продажу тютюнових виробів і супутніх продуктів та про скасування Директиви 2001/37/ЄС з метою врегулювання питань забезпечення простежуваності тютюнових виробів на основі унікального ідентифікатора.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація законопроекту не потребує фінансових витрат із Державного бюджету України.

6. Прогноз впливу

Прийняття Закону створить передумови для забезпечення високого рівня захисту здоров'я людей, особливо молоді, а також для виконання зобов'язань України відповідно до Глави 22 «Громадське здоров'я» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони. Запропоновані зміни сприятимуть скороченню поширеності вживання тютюнових виробів, електронних сигарет, трав'яних виробів для куріння серед населення України.

7. Запобігання корупції

У проекті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Прогноз результатів

Прийняття цього законопроекту дозволить забезпечити наближення законодавства України до вимог Директиви 2014/40/ЄС, що забезпечить якісне та ефективне регулювання у сфері виробництва, обігу, заборони реклами та спонсорства тютюнових виробів, електронних сигарет і трав'яних виробів для куріння, та сприятиме скороченню поширеності їх вживання серед усіх вікових груп, і насамперед, серед молоді.

Народний депутат України

Галайчук Вадим



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ГАЛАЙЧУК ВАДИМ СЕРГІЙОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000C3B34D00548D7A01

4 Дійсний до: 16.04.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 43д9/1-2020/222138 від 26.11.2020



274217