

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор»**

#### **1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроєкту**

Верховною Радою України 14 липня 2020 року прийнято Закон України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» № 768 (далі – Закон), яким визначені правові засади діяльності з організації та проведення азартних ігор. Зазначений Закон набув чинності 13 серпня 2020 року (крім низки положень, що набувають чинності пізніше).

Відтак, в Україні створено правову основу для легалізації грального бізнесу, що з 2009 року перебував під фактичною заборобою.

Разом з тим, окремі підходи, що запроваджуються Законом, перешкоджають досягненню основної його мети, а саме запровадженню в Україні цивілізованого, заснованого на чесній та відкритій конкуренції, ринку азартних ігор, та забезпеченню додаткових надходжень до державного бюджету за рахунок залучення значної кількості представників міжнародного грального бізнесу. Адже окремі положення Закону не відповідають ефективним світовим практикам функціонування грального бізнесу, створюють штучні бар'єри для виходу на український ринок провідних міжнародних операторів та відтермінують на невизначений час встановлення дієвого контролю держави за діяльністю операторів ринку.

Зокрема, Законом передбачено, що технічні засоби онлайн-системи організації азартних ігор, за допомогою яких надаються послуги, повинні розміщуватися виключно на території України. Інформація в онлайн-системі повинна оброблятися виключно на території України (частина третя статті 23).

Вказана вимога є суттєвою перешкодою для виходу на український ринок провідних міжнародних операторів, що здійснюють свою діяльність у багатьох країнах світу, адже потребуватиме від них побудови абсолютно окремої технологічної інфраструктури і відповідно значних фінансових вкладень ще перед початком здійснення своєї діяльності в абсолютно новий, а, отже, непрогнозований з точки зору дохідності ринок. Наслідком цього стане обмеження конкуренції на ринку та подальший розвиток його нелегального сегменту. Необхідно відзначити, що такий підхід не відповідає кращим світовим практикам в цій сфері, адже, як зазначається у «Звіті про роль регуляторів для азартних ігор в мережі Інтернет: авторизація, нагляд і правозастосування», підготовленому для Європейської Комісії, «непотрібна вимога про дублювання ІТ-інфраструктури оператора азартних ігор ускладнює систему, жодним чином не покращуючи при цьому доступ до інформації».

Забезпечення ефективного державного контролю за діяльністю організаторів азартних ігор є ключовим фактором, що дозволяє запобігти організації та проведенню нелегальних азартних ігор та ухиленням від сплати податків. Задля цього Законом передбачено впровадження Державної системи онлайн-моніторингу. Водночас, прийнятий Закон фактично уможливило функціонування ринку азартних ігор в Україні без Державної системи онлайн-моніторингу протягом двох років (пункт 3 Розділу XI «Прикінцевих та перехідних положень»).

Отже, Законом, по суті, передбачено запуск повноцінного ринку азартних ігор в Україні без належного державного контролю. При цьому держава перекладає фінансовий тягар на організаторів азартних ігор шляхом підвищення у три рази вартості щорічної ліцензії. Так, відповідно до пункту 3 Розділу XI «Прикінцевих та перехідних положень» Закону до дня введення в експлуатацію Державної системи онлайн-моніторингу щорічна рівна частина плати за ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення букмекерської діяльності, на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор казино у мережі Інтернет, а також щорічна плата за гральний автомат сплачуються у потрібному розмірі.

До того ж, як відомо, в Законі наявні неузгодженості, зокрема існує альтернативне врегулювання процедури призначення Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей (частини друга та третя статті 7 Закону).

Враховуючи викладене вище, певні подороження Закону потребують змін.

## **2. Цілі і завдання прийняття акта**

Пропоновані зміни направлені на усунення наявних неузгодженостей, вдосконалення механізмів контролю за ринком азартних ігор та створення більш сприятливих умов для легального виходу міжнародних операторів на ринок азартних ігор, що запускається в Україні.

Прийняття акта спрямоване, насамперед, на усунення штучних бар'єрів для доступу на ринок та запровадження системи державного контролю за ринком азартних ігор безпосередньо з моменту його відкриття.

## **3. Загальна характеристика та основні положення проєкту акта**

Законопроектом пропонується внести зміни до статі 23 Закону, а також пунктів 3, 4 та 8 Розділу XI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону, а саме:

1) виключити вимоги щодо розміщення технічних засобів онлайн системи організації азартних ігор та обробки даних гравців виключно на території України, та передбачити можливість розміщення таких технічних засобів, серверів, а також обробки інформації у них також на території Європейської економічної зони та/або інших країн, де встановлені аналогічні принципи,

стандарти та вимоги до проведення діяльності в сфері організації та проведення азартних ігор;

2) скоротити терміни введення в експлуатацію Державної системи онлайн моніторингу (до 1 липня 2021 року) та підключення до неї організаторів азартних ігор (з шести до трьох місяців);

3) запровадити обов'язковий аудит фінансової звітності організаторів азартних ігор до моменту введення в експлуатацію Державної системи онлайн моніторингу з метою забезпечення контролю за фінансовими результатами організаторів азартних ігор, та їх належного оподаткування;

4) виключити положення щодо сплати щорічної рівної частини плати за ліцензію на ведення окремих видів діяльності щодо організації та проведення азартних ігор у потрійному розмірі до моменту введення в експлуатацію Державної системи онлайн-моніторингу;

5) передбачити доручення Кабінету Міністрів України щодо розроблення законопроекту про внесення змін до Податкового кодексу України не лише в частині оподаткування доходів від здійснення діяльності з організації та проведення азартних ігор, а також і в частині оподаткування виграшів фізичних осіб (зазначене питання також може бути вирішене в рамках вже наявних на розгляді парламенту законопроектів щодо внесення до Податкового кодексу України).

Крім того, пропонується усунути неузгодженості у процедурі призначення Голови та членів Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей шляхом виключення частини третьої статті 7, якою запроваджується процедура, яка є альтернативною процедурі, що визначена частиною другою тієї ж статті, та, як слушно зазначається у зауваженнях Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України не відповідає Конституції України.

#### **4. Стан нормативно-правової бази у сфері правового регулювання**

Основними нормативно-правовими актами у даній сфері правового регулювання є Конституція України, Закон України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор». Прийняття проекту Закону не потребуватиме внесення змін та доповнень до інших законодавчих актів України.

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття та реалізація законопроекту не потребує виділення додаткових коштів з Державного бюджету України. Виключення положення щодо сплати щорічної рівної частини плати за ліцензію на ведення окремих видів діяльності щодо організації та проведення азартних ігор у потрійному розмірі до моменту введення в експлуатацію Державної системи онлайн-моніторингу не повинно призвести до зменшення надходжень до державного бюджету, оскільки

дозволить залучити більшу кількість операторів на український ринок. Забезпечення ефективного контролю за фінансовими результатами організаторів азартних ігор потенційно призведе до збільшення надходжень до Державного бюджету України.

#### **6. Запобігання дискримінації**

У законопроекті відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

#### **7. Запобігання корупції**

У законопроекті відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

#### **8. Прогноз соціально-економічних показників та інших наслідків прийняття проекту закону**

Прийняття проекту Закону дозволить зробити ринок азартних ігор більш привабливим для міжнародних компаній з високими стандартами соціальної відповідальності, та прискорити процес встановлення контролю держави над ринком, що створить передумови для одночасного збільшення бюджетних надходжень і знизить потенційні ризики для суспільства.

**Народні депутати України**

Галайчук В.С. та ін.



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ГАЛАЙЧУК ВАДИМ СЕРГІЙОВИЧ  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000C3B34D00548D7A01  
Дійсний до: 16.04.2021 23:59:59

4

Апарат Верховної Ради України  
№ 43д9/1-2020/220980 від 25.11.2020



272982