

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про особливості управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі України»

### 1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроєкту

Проєкт Закону України «Про особливості управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі України» удосконалив управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі України, підвищить рівень ефективності використання державного майна в ОПК, усуне наявні корупційні ризики в оборонно-промисловому комплексі України та збільшить надходження коштів до Державного бюджету.

Чинним Законом України «Про особливості управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі» визначено, що одним із суб'єктів управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі є державний концерн «Укроборонпром», який має одночасно ознаки суб'єкта організаційно-господарських повноважень та суб'єкта господарювання.

Але, управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі державним концерном «Укроборонпром» призвело до того, що протягом 9 років суспільство лише спостерігає за встановленими фактами нецільового використання коштів, спрямованих на фінансування державного концерну «Укроборонпром», погіршення соціально-економічного, фінансового, технічного стану підприємств оборонно-промислового комплексу, непрозоре призначення на керівні посади директорів концерну і державних підприємств, погіршення рівня виконання зобов'язань у військово-технічному співробітництві з іноземними замовниками, не виконання вчасно контрактів з державного оборонного замовлення.

Крім того, відбувається збільшення витрат державних коштів, які перераховуються на утримання державного концерну «Укроборонпром» та використовуються неефективно і не прозоро, замовляються фіктивні роботи на мільйонні суми з метою незаконного збагачення та ухилення від сплати податків, що призводить до руйнування експортного, виробничого та науково-технічного потенціалу підприємств - учасників державного концерну «Укроборонпром».

Отже, на даний час, спостерігається неефективне управління державними підприємствами, які входять до складу концерну, що знаходить своє відображення у зношеності, застарілості основних фондів, і тягне за собою неможливість задоволення потреб Збройних Сил України та інших військових формувань у продукції оборонного призначення, втраті інвестиційної привабливості підприємств, у зловживаннях з боку посадових осіб концерну і державних підприємств.

Для підвищення ефективності управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі та знищення корупційної

складової, проєкт Закону України «Про особливості управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі України» підпорядковує підприємства ОПК Центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну військово-промислову політику - Міністерству з питань стратегічних галузей промисловості України (утворене Постановою КМУ від 22.07.2020 року №624), формування якого передбачено ст. 23 Закону України «Про національну безпеку України»; визначає особливості корпоратизації (перетворення) державних підприємств оборонно-промислового комплексу України в акціонерні товариства, 100 відсотків акцій яких належить державі та передбачає ліквідацію державного концерну «Укроборонпром»

## **2. Мета та завдання проєкту Закону**

Проєкт Закону вдосконалив механізм управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі України, підвищить ефективність функціонування підприємств, установ і організацій промисловості і науки в оборонно-промисловому комплексі України та забезпечить здійснення контролю за їх діяльністю, відповідно до положень Закону України «Про національну безпеку України», яким визначено Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну військово-промислову політику - Міністерство з питань стратегічних галузей промисловості України (утворене Постановою КМУ від 22.07.2020 року №624).

Зазначена мета проєкту Закону можлива шляхом викладення в новій редакції Закону України «Про особливості управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі України».

## **3. Загальна характеристика та основні положення проєкту Закону**

Проєкт Закону визначає особливості управління суб'єктами управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі України.

Законопроєктом визначено повноваження Центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну військово-промислову політику – Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості України - у сфері управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі України, особливості корпоратизації (перетворення) державних підприємств оборонно-промислового комплексу України в акціонерні товариства, 100 відсотків акцій яких належить державі, особливості приватизації об'єктів державної власності в оборонно-промисловому комплексі України, здійснення військово-технічного співробітництва з іноземними державами або іншим суб'єктом міжнародного права та ліквідація державного концерну «Укроборонпром».

## **4. Стан нормативно-правової бази**

Законодавчими актами, що визначають дану сферу правового регулювання, є Конституція України, Закони України «Про національну безпеку України», «Про центральні органи виконавчої влади», «Про Кабінет Міністрів України» та інші акти законодавства.

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття проєкту Закону не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Так, фінансове і матеріально-технічне забезпечення діяльності вже утвореного центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну військово-промислову політику - Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості України здійснюється і здійснюватиметься за рахунок коштів Державного бюджету України, які передбачені у видатках на Мінстратегполітики України.

Крім того, у зв'язку з ліквідацію державного концерну «Укроборонпром» припиняться невиправдані і колосальні витрати коштів на утримання апарату (генеральний директор, директорат, наглядова рада) та штату концерну, що навпаки призведе до збільшення надходжень до Державного бюджету України.

## **6. Запобігання корупції**

У законопроекті відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Законопроект не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

## **7. Прогноз результатів соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття проєкту Закону**

Прийняття проєкту Закону України «Про особливості управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі України» удосконалив механізм управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі та сприятиме ефективному, цільовому і раціональному використанню державного майна ОПК, зокрема цілісних майнових комплексів, підвищення рівня інвестиційної привабливості підприємств оборонно-промислового комплексу, а також ліквідує одну з причин корупції (ДК «Укроборонпром»), сприятиме більшому надходженню коштів до Державного бюджету України, дозволить розробити та реалізувати нову державну програму реформування і розвитку підприємств ОПК на довгострокову перспективу, забезпечить міжнародні зобов'язання України у сфері військово-технічного співробітництва.

**Народний депутат України**

**В. Наливайченко**  
(посв. № 164)



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Наливайченко Валентин Олександрович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000006E372F0013638400  
Дійсний до: 28.05.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 164д9/1-2020/219855 від 24.11.2020



271867