

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих
актів України щодо відновлення відповідальності за порушення вимог
фінансового контролю»

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Рішенням Конституційного Суду України № 13-р/2020 від 27.10.2020 у справі за конституційним поданням 47 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) окремих положень Закону України «Про запобігання корупції», Кримінального кодексу України було визнати такими, що не відповідають Конституції України (є неконституційними) окремі положень Закону України «Про запобігання корупції» та Кримінального кодексу України. Зокрема, Конституційний Суд України визнав такою, що не відповідає Конституції України (є неконституційною) – статтю 366-1 «Декларування недостовірної інформації» Кримінального кодексу України.

Також Конституційний Суд України у своєму Рішенні зазначив, що «Окремим виявом справедливості є питання відповідності покарання вчиненому злочину; категорія справедливості передбачає, що покарання за злочин повинно бути домірним злочину... покарання має перебувати у справедливому співвідношенні із тяжкістю та обставинами скоєного і особою винного»; «правова держава, вважаючи покарання передусім виправним та превентивним засобом, має використовувати не надмірні, а лише необхідні і зумовлені метою заходи» (абзац п'ятий підпункту 4.1 пункту 4, абзац четвертий підпункту 4.2 пункту 4 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України від 2 листопада 2004 року № 15-рп/2004).

Мотивуючи своє рішення Конституційний Суд України вказав, що за своєю правовою природою подання суб'єктом декларування завідомо недостовірних відомостей у декларації, а також умисне неподання декларації хоч і свідчать про порушення вимог антикорупційного законодавства, однак такі діяння не здатні заподіяти істотної шкоди фізичній чи юридичній особі, суспільству або державі в обсягах, необхідних для визнання їх суспільно небезпечними відповідно до вимог статті 11 КК України.

Зазначеним законопроектом пропонується доповнити Кримінальний кодекс України новою статтею 366² «Декларування недостовірної інформації», змінивши склад кримінального правопорушення, а саме збільшивши рівень суспільної небезпечності діяння, та встановивши, що кримінальним правопорушенням воно стає якщо відомості у декларації відрізняються від достовірних на суму понад 500 прожиткових мінімумів для працездатних осіб на день подання декларації. Одночасно пропонується і збільшити санкцію статті встановивши кримінальну відповідальність у

вигляді штрафу від трьох до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Крім того законопроектом пропонуються зміни до Кримінального процесуального кодексу України та Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо приведення їх у відповідність до нової редакції кримінальної відповідальності за декларування недостовірної інформації.

2. Цілі та завдання законопроекту

Зміна складу кримінального правопорушення за декларування недостовірної інформації, шляхом підвищення суспільної небезпеки вчиненого діяння. Завданням законопроекту є забезпечення невідворотності покарання за порушення вимог антикорупційного законодавства, в частині дотримання державними посадовими особами порядку фінансового контролю.

3. Загальна характеристика і основні положення законопроекту

Зазначеним законопроектом пропонується доповнити Кримінальний кодекс України новою статтею 366² «Декларування недостовірної інформації», якою встановити кримінальну відповідальність у вигляді штрафу від трьох до десяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або громадськими роботами на строк від ста п'ятдесяти до двохсот сорока годин, або позбавленням волі на строк до двох років, з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років.

Крім того, необхідні зміни пропонується внести до Кримінального процесуального кодексу України, зокрема:

- частини першої статті 33¹, якою визначається предметна підсудність справ Вищому антикорупційному суду, а саме – кримінальні провадження, передбачені статтею 366² КК України, підсудні Вищому антикорупційному суду;

- абзацу першого частини п'ятої статті 216, у якій зазначено, що досудове розслідування кримінальних правопорушень, передбачених статтею 366² КК України, здійснюють детективи Національного антикорупційного бюро України.

Також відповідні зміни вносяться до статті 172-6 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

4. Стан нормативно-правової бази у сфері правового регулювання

Нормативно-правовим актом у зазначеній сфері правового регулювання є Конституція України, Кримінальний кодекс України, Кримінальний процесуальний кодекс України та Кодекс України про адміністративні правопорушення.

5. Фінансово-економічне обґрунтування законопроекту

Прийняття та реалізація даного проекту Закону не потребуватиме додаткових фінансових витрат із Державного бюджету України.

6. Очікувані правові та соціально-економічні наслідки прийняття законопроекту

Прийняття зазначеного законопроекту усунить прогалину в законодавстві, у зв'язку із прийняттям рішенням Конституційного Суду України від 27 жовтня 2020 року № 13-р/2020 та дозволить притягувати до кримінальної відповідальності за декларування недостовірної інформації осіб, які відповідно до частин першої та другої статті 45 Закону України "Про запобігання корупції" зобов'язані подавати декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Відповідальність за цією статтею наставатиме у випадку, якщо такі відомості відрізняються від достовірних на суму понад 500 прожиткових мінімумів для працездатних осіб.

Народні депутати України

Іонушас С.К. та інші



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Іонушас Сергій Костянтинович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D0512F00ABE68400
Дійсний до: 12.06.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 37д9/1-2020/214499 від 18.11.2020



265426