

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих**  
**актів України щодо визначення системи ціноутворення в будівництві**  
**автомобільних доріг загального користування»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту Закону**

Існуюча на сьогодні система ціноутворення в будівництві є застарілою і зарегульованою, що базується на ресурсному методі. Суть цього методу полягає в тому, що необхідно обґрунтовувати кожен складову витрат дорожніх робіт (із зазначенням марки машини, кількості працівників, рівня заробітної плати, прибутку тощо) шляхом підготовки цілого ряду документів в паперовому вигляді. Такий трудомісткий процес формування договірної ціни обмежує доступ підрядникам до ринку будівництва. Крім того, проблему загострюють ті факти, що в дорожньо-будівельних компаніях відсутня зацікавленість в застосуванні інноваційних матеріалів (технологій) і зменшенні витрат та існує тиск на дорожні організації з боку контролюючих органів через помилки, що виникають за надмірної зарегульованості системи.

Світова практика засвідчує, що система ціноутворення в будівництві автомобільних доріг вимагає радикального реформування з урахуванням галузевої специфіки. Проте, як показав час, це не можливо здійснити через дисбаланс функцій різних Міністерств.

Відповідно до статті 11 Закону України «Про стандартизацію» функції національного органу стандартизації виконує державне підприємство, що не підлягає приватизації, утворене центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері стандартизації.

До повноважень національного органу стандартизації належить:

1) організація та координація діяльності щодо розроблення, прийняття, перевірки, перегляду, скасування та відновлення дії національних стандартів, кодексів усталеної практики та змін до них відповідно до цього Закону;

2) прийняття, скасування та відновлення дії національних стандартів, кодексів усталеної практики та змін до них відповідно до цього Закону;

3) вжиття заходів щодо гармонізації національних стандартів та кодексів усталеної практики з відповідними міжнародними, регіональними стандартами та кодексами усталеної практики;

4) розроблення за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері стандартизації, національних стандартів та змін до них щодо:

процедур розроблення, прийняття, перевірки, перегляду, скасування та відновлення дії національних стандартів, кодексів усталеної практики та змін до них;

5) забезпечення відповідності національних стандартів та кодексів усталеної практики законодавству.

Відповідно до ст. 17 Закону України «Про інвестиційну діяльність» вартість будівництва визначається на підставі затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, містобудування та архітектури, кошторисних норм і нормативів з ціноутворення у будівництві, які є обов'язковими під час

здійснення будівництва об'єктів із залученням бюджетних коштів, коштів державних і комунальних підприємств, установ та організацій, кредитів, наданих під державні гарантії.

Статтею 7 Закону України «Про ціни і ціноутворення» передбачено, що формування, розроблення та затвердження кошторисних норм та нормативів з ціноутворення у будівництві, визначення порядку їх застосування, перевірка дотримання цих норм та нормативів при обчисленні вартості будівництва об'єктів, що будуються із залученням бюджетних коштів, коштів державних і комунальних підприємств, установ та організацій, кредитів, наданих під державні гарантії, здійснюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, містобудування та архітектури.

Отже, на даний час існує значна зарегульованість системи ціноутворення в будівництві.

## **2. Мета і цілі прийняття проекту Закону**

Проект спрямований на визначення відповідальності за формування системи ціноутворення в будівництві автомобільних доріг загального користування з боку центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства, для подальшої адаптації вітчизняної системи ціноутворення в будівництві автомобільних доріг загального користування до кращих світових практик.

## **3. Загальна характеристика і основні положення проекту Закону**

Проектом Закону пропонується внести зміни до статті 17 Закону України «Про інвестиційну діяльність» та статті 7 Закону України «Про ціни та ціноутворення», зокрема:

- вартість будівництва визначається на підставі затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, містобудування та архітектури, кошторисних норм і нормативів з ціноутворення у будівництві, які є обов'язковими під час здійснення будівництва об'єктів (крім автомобільних доріг загального користування) із залученням бюджетних коштів, коштів державних і комунальних підприємств, установ та організацій, кредитів, наданих під державні гарантії. Вартість нового будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування визначається на підставі методик і правил, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства;

- формування, розроблення та затвердження кошторисних норм та нормативів з ціноутворення у будівництві, визначення порядку їх застосування, перевірка дотримання цих норм та нормативів при обчисленні вартості будівництва об'єктів (крім автомобільних доріг загального користування), що будуються із залученням бюджетних коштів, коштів державних і комунальних підприємств, установ та організацій, кредитів, наданих під державні гарантії, здійснюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує

формування та реалізує державну політику у сфері будівництва, містобудування та архітектури.

Розроблення та затвердження нормативів визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування, визначення порядку їх застосування здійснює центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

#### **4. Правові аспекти**

Основу нормативно-правової бази у даній сфері становлять Конституція України, Бюджетний кодекс України, Закон України «Про стандартизацію», Закон України «Про інвестиційну діяльність», Закон України «Про ціни та ціноутворення».

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законопроекту не передбачає витрат з Державного бюджету України.

#### **6. Прогноз соціально-економічних наслідків прийняття проекту Закону**

Прийняття проекту дозволить центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства, затвердити методики і правила визначення вартості нового будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування з урахуванням галузевої специфіки, що сприятимуть підвищенню рівня конкуренції на ринку дорожніх робіт, серйозному поштовху до впровадження інновацій та зменшення вартості дорожніх робіт.

**Народні депутати України**

**Негулевський І.П. (посв. № )**  
**Кісель Ю.Г. (посв. № )**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: НЕГУЛЕВСЬКИЙ ІГОР ПЕТРОВИЧ  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000F1D83900AB45A101  
Дійсний до: 10.07.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 331д9/1-2020/201939 від 04.11.2020



252738