

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про**  
**адміністративні правопорушення у зв'язку з рішенням Конституційного**  
**Суду України від 27 жовтня 2020 року № 13-р/2020»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Конституційний Суд України 27 жовтня 2020 року ухвалив Рішення № 13-р/2020 у справі № 1-24/2020(393/20), якими визнав такою, що не відповідає Конституції України (є неконституційною) – статтю 366<sup>1</sup> «Декларування недостовірної інформації» Кримінального кодексу України.

Конституційний Суд України у вказаному Рішенні зазначив, що «окремим виявом справедливості є питання відповідності покарання вчиненому злочину; категорія справедливості передбачає, що покарання за злочин повинно бути домірним злочину... покарання має перебувати у справедливому співвідношенні із тяжкістю та обставинами скоєного і особою винного»; «правова держава, вважаючи покарання передусім виправним та превентивним засобом, має використовувати не надмірні, а лише необхідні і зумовлені метою заходи» (абзац п'ятий підпункту 4.1 пункту 4, абзац четвертий підпункту 4.2 пункту 4 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України від 2 листопада 2004 року № 15-рп/2004).

Конституційний Суд України вказав, що за своєю правовою природою подання суб'єктом декларування завідомо недостовірних відомостей у декларації, а також умисне неподання декларації хоч і свідчать про порушення вимог антикорупційного законодавства, однак такі діяння не здатні заподіяти істотної шкоди фізичній чи юридичній особі, суспільству або державі в обсягах, необхідних для визнання їх суспільно небезпечними відповідно до вимог статті 11 КК України.

Конституційний Суд України вважає, що встановлення кримінальної відповідальності за декларування завідомо недостовірних відомостей у декларації, а також умисне неподання суб'єктом декларування декларації є надмірним покаранням за вчинення цих правопорушень. Негативні наслідки, яких зазнає особа, притягнута до кримінальної відповідальності за вчинення злочинів, передбачених статтею 366<sup>1</sup> КК України, непропорційні шкоді, яка настала або могла настати у разі вчинення відповідних діянь.

Таким чином, Конституційний суд визнав такою, що не відповідає [Конституції України](#) (є неконституційною) – статтю 366<sup>1</sup> Кримінального кодексу України.

З огляду на викладене, пропонується внести відповідні зміни до статті 172<sup>6</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення, встановивши адміністративну відповідальність за подання недостовірних відомостей у декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, якщо такі відомості відрізняються від достовірних на суму понад 250 прожиткових мінімумів для працездатних осіб (частина п'ята статті 172<sup>6</sup>), а також встановити відповідальність за неподання суб'єктом декларування

декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (частина шоста статті 172<sup>6</sup>) та за вчинення дій службовою особою, яка займає відповідальне та особливо відповідальне становище або якщо такі дії вчинені особою, яку протягом року було піддано адміністративному стягненню за такі ж порушення (частина сьома статті 172<sup>6</sup>).

## **2. Цілі та завдання законопроекту**

Встановлення адміністративної відповідальності за декларування недостовірної інформації або за неподання суб'єктом декларування декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

## **3. Загальна характеристика і основні положення законопроекту**

Зазначеним законопроектом пропонується внести відповідні зміни до частин третьої та четвертої статті 172<sup>6</sup> КУпАП та доповнити цю статтю новими частинами п'ятою – сьомою, якими встановити адміністративну відповідальність за подання недостовірних відомостей у декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, якщо такі відомості відрізняються від достовірних на суму понад 250 прожиткових мінімумів для працездатних осіб (частина п'ята статті 172<sup>6</sup>), а також за неподання суб'єктом декларування декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (частина шоста статті 172<sup>6</sup>) та за вчинення дій службовою особою, яка займає відповідальне та особливо відповідальне становище або якщо такі дії вчинені особою, яку протягом року було піддано адміністративному стягненню за такі ж порушення (частина сьома статті 172<sup>6</sup>).

Крім того, уточнюючі зміни вносяться і до примітки до абзацу «Національного агентства з питань запобігання корупції (статті 172<sup>4</sup> - 172<sup>9</sup> (в частині правопорушень, вчинених службовими особами, які займають відповідальне та особливо відповідальне становище), 188<sup>46</sup>, 212<sup>15</sup>, 212<sup>21</sup>)» пункту 1 частини першої статті 255.

## **4. Стан нормативно-правової бази у сфері правового регулювання**

Нормативно-правовим актом у зазначеній сфері правового регулювання є Конституція України, Кодекс України про адміністративні правопорушення України.

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування законопроекту**

Реалізація положень законопроекту не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

## **6. Очікувані правові та соціально-економічні наслідки прийняття законопроекту**

Прийняття зазначеного законопроекту усуне прогалину в законодавстві, у зв'язку з рішенням Конституційного Суду України від 27 жовтня 2020 року № 13-р/2020 та дозволить притягувати до адміністративної відповідальності за декларування недостовірної інформації осіб, які відповідно до частин першої та другої статті 45 Закону України "Про запобігання корупції" зобов'язані подавати декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування або за неподання такої декларації.

**Народні депутати України**

**Д.А. Монастирський**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Монастирський Денис Анатолійович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ACDE2E00E7788200  
Дійсний до: 16.03.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 19д9/1-2020/199633 від 02.11.2020



250424