**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо Національного військового меморіального кладовища»**

1. **Резюме**

Проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо Національного військового меморіального кладовища» (далі – проект акта) розроблено на виконання постанови Верховної Ради України від 02 червня 2011 року № 3459-VI «Про Національне військове меморіальне кладовище» (далі – постанова Верховної Ради України).

1. **Проблема, яка потребує розв’язання**

Постановою Верховної Ради України прийнято рішення про створення Національного військового меморіального кладовища.

Загальні правові засади здійснення в Україні діяльності з поховання померлих, регулювання відносин, що виникають після смерті (загибелі) особи, щодо проведення процедури поховання, а також гарантії належного ставлення до тіла (останків, праху) померлого та збереження місця поховання здійснюється Законом України «Про поховання та похоронну справу» (далі – Закон).

Проте, Законом не передбачено поняття Національного військового меморіального кладовища та особливості його правовго статутсу. З огляду на зазначене, введення терміну Національного військового меморіального кладовища та визначення особливостей його правового статусу на законодавчому рівні дасть змогу вирішити цю проблему.

1. **Суть проекту акта**

Проектом акта вносяться зміни до законів України «Про поховання та похоронну справу» та «Про місцеве самоврядування в Україні». Зокрема, Закон пропонується доповнити новою статтею 23-1. Національне військове меморіальне кладовище, відповідно до якої Національне військове меморіальне кладовище є об’єктом права державної власності та не підлягає приватизації або передачі в оренду.

Питання про відведення земельної ділянки для розміщення на ній Національного військового меморіального кладовища вирішується відповідно до Земельного кодексу України.

Замовником будівництва Національного військового меморіального кладовища є центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері соціального захисту ветеранів війни. Будівництво Національного військового меморіального кладовища здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України відповідно до закону.

Порядок організації поховань та перепоховань на території Національного військового меморіального кладовища визначається Кабінетом Міністрів України.

Витрати на поховання померлих на території Національного військового меморіального кладовища здійснюються за рахунок коштів Державного бюджету України відповідно до закону.

Зразок намогильних споруд та меморіальних табличок, що встановлюються на території Національного військового меморіального кладовища, затверджується Кабінетом Міністрів України.

У разі осквернення могил чи намогильних споруд відшкодування матеріальних збитків здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України з наступним їх відшкодуванням за рахунок винних осіб згідно із законом.

Утримання в належному стані та охорона Національного військового меморіального кладовища забезпечується за рахунок коштів Державного бюджету України відповідно до закону у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Також, з метою узгодження нормативних актів однакової юридичної сили, зміни вносяться до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо виключення компетенції органів місевого самоврядування стосовно питань, що стосуються Національного військового меморіального кладовища.

1. **Вплив на бюджет**

Реалізація поекту акта потребує додаткового фінансування з Державного бюджету України. Фінансово-економічний розрахунок впливу реалізації проекту акта на надходження та витрати державного бюджету додається.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта погоджено без зауважень Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні.

Проект акта не потребує погодження Національною радою України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Реалізація проекту акта не матиме вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін.

Відповідно до рішення Державної регуляторної служби України проект акта не є регуляторним актом.

1. **Позиція заінтересованих органів**

Проект акта погоджено без зауважень Міністерством оборони України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством соціальної політики України, Київською обласною державною адміністрацією; із зауваженнями, які враховано – Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, із зауваженнями, які враховано частково – Міністерством культури та інформаційної політики України, Міністерством фінансів України, Міністерством у справах ветеранів України, Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру, Українським інститутом національної пам’яті.

Висновок Міністерства юстиції України від 09 липня 2020 року № 30358/12168-26-20/8.1.5 – відповідний із зауваженнями щодо недотримання вимог нормопроектувальної техніки.

За результатами розгляду на Урядовому комітеті з питань національної безпеки і оборони, реінтеграції тимчасово окупованих територій та соціальної політики від 03 вересня 2020 року проект акта доопрацьовано разом з Міністерством у справах ветеранів України та підготовлено для розгляду на засіданні Кабінету Міністрів України. .

Відповідь від Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України у встановлений Урядовим комітетом термін не надана.

1. **Підстава розроблення проекту акта**

Проект акта розроблено на виконання постанови Верховної Ради України від 2 червня 2011 року № 3459-VI «Про Національне військове меморіальне кладовище», відповідно до § 32 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950.

**Міністр розвитку громад**

**та територій України   Олексій ЧЕРНИШОВ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.

Фінансово-економічне обґрунтування

реалізації положень проекту Закону України

«Про внесення змін до деяких законів України щодо Національного військового меморіального кладовища»

Орієнтовна вартість робіт з виконання благоустрою ділянки для проведення поховань (планування рельєфу, створення системи зрошення, влаштування газонного покриття) площею 1 га становить 700,00 тис грн.;

вартість спорудження вхідної групи з музейним комплексом, загальною площею 1000 кв. м становить 1 млн. 500 тис. грн.;

вартість спорудження адміністративно-господарського двоповерхового блоку (гараж, кімната обслуговуючого персоналу, адміністративні приміщення, котельня) загальною площею 1100 кв. м становить 10 млн. грн.;

вартість спорудження ритуальної будівлі загальною площею 700 кв. м становить 7 млн. грн.;

вартість будівництва одного погонного метра колумбарної стіни на 3 колумбарні ніші становить 30,00 тис. грн.;

середня вартість поховання за даними органів місцевого самоврядування складає 4 тис. 385 грн.

Орієнтовна вартість робіт з виконання благоустрою ділянки 30 га становить 2,1 млн. грн.

Разом з тим метою проекту акта насамперед є лише створення законодавчих підстав для існування Національного військового меморіального кладовища, як такого, що само по собі не потребує додаткового фінансування.

Повний обсяг необхідних матеріальних та фінансових витрат для фінансово-економічного прогнозування будівництва та утримання меморіального комплексу, а також проведення процедури поховання буде розраховано після затвердження місця його розташування.