

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих**  
**актів України, спрямованих на підтримку сільського населення щодо**  
**подолання негативних наслідків, пов'язаних з COVID-19»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

У березні 2020 року Україна, як і увесь світ, опинилася на порозі світової кризи, спричиненої вірусом COVID-19. Це проявилось у згортанні середнього та малого бізнесу. За даними Міжнародної організація праці, через пандемію було скорочено близько 81% робочих місць у світі. Особливо постраждало сільське населення, що, як правило, втратило роботу через відсутність транспортного сполучення.

Для реєстрації в Державному центрі зайнятості, з метою отримання допомоги по безробіттю, отримання послуг з пошуку роботи, безкоштовної перекваліфікації з метою подальшого працевлаштування, жителям з сільської місцевості необхідно надати довідку про припинення ведення особистого селянського господарства або вихід з такого господарства, видану сільською, селищною або міською радою за місцезнаходженням земельної ділянки.

Відповідно Закону України «Про особисте селянське господарство» члени ОСГ є особами, які забезпечують себе роботою самостійно і відповідно до Закону України «Про зайнятість населення» належать до зайнятого населення. Лише в одному випадку сільський житель може стати на облік до Державного центру зайнятості: якщо офіційно та безперервно пропрацював в роботодавця хоча б 6 місяців і той надав йому всі необхідні документи для реєстрації в даному центрі. Однак досить часто робота в сільській місцевості носить сезонний характер, або ж працівників оформлюють не на повну ставку.

Облік особистих селянських господарств здійснюють сільські, селищні, міські ради за місцем розташування земельної ділянки. Приналежність до членів ОСГ з відповідним веденням погосподарських книг сільськими, селищними радами відбувається на підставі наявності у селян земельних ділянок (як посвідчених правом власності, так і не посвідчених).

Площа земельної ділянки для ведення ОСГ за законом становить від 0,025 га. Однак, практично всі жителі сільської місцевості автоматично вважаються членами особистого селянського господарства, оскільки мають в наявності земельні ділянки площею більше 0,025 га. Сільські, селищні та міські ради досить часто відмовляють у наданні таких довідок, аргументуючи це наявністю у селян земельних ділянок, засвідчених правом власності, а також відсутністю чітко прописаного правового механізму видачі таких довідок.

Згідно ст. 8 Закону України «Про особисте селянське господарство» № 742-IV 15. 05. 2003 р., члени особистих селянських господарств є особами, які забезпечують себе роботою самостійно і відповідно до Закону України «Про зайнятість населення» належать до зайнятого населення за умови, що робота в цьому господарстві для них є основною. При цьому, ст. 1, констатує, що особисте селянське господарство – це господарська діяльність, яка проводиться без створення юридичної особи фізичною особою індивідуально

(...) та діяльність, пов'язана з веденням особистого селянського господарства, не відноситься до підприємницької діяльності.

При цьому члену ОСГ не зараховується трудовий стаж. Щоб стати застрахованою особою, член ОСГ має сплачувати до Пенсійного фонду України хоча б мінімальний ЄСВ, який станом на 2020 рік становить 1039,06 грн. Тобто людина фактично має займатися підприємницькою діяльністю, вирощувати і реалізовувати сільськогосподарську продукцію, щоб будучи членом ОСГ, мати собі пенсію. Однак в такому випадку потрібно реєструватись як юридична особа. Заробляти і сплачувати ЄСВ щомісяця, маючи лише 0,05 га городу в наявності біля особистого будинку – що має значну економічну обтяжливість для господарської діяльності сільського населення в умовах кризи, спричиненої вірусом COVID-19.

## **2. Цілі та завдання проекту акту**

Метою прийняття Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на підтримку сільського населення щодо подолання наслідків кризи спричиненої COVID-19» створення умов для отримання допомоги по безробіттю, послуг з пошуку роботи та безкоштовної перекваліфікації з метою подальшого працевлаштування, жителями з сільської місцевості під час подолання негативних наслідків, пов'язаних з COVID-19.

## **3. Загальна характеристика та основні положення акту**

Спираючись на Програму Уряду щодо стимулювання економіки для подолання наслідків COVID-19: «Економічне відновлення», проектом акту передбачається спрощення умов для здійснення реєстрації в центрі зайнятості, жителями сільської місцевості, з метою отримання допомоги по безробіттю внаслідок кризи спричиненої COVID-19.

## **4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Основними нормативно-правовими актами, що діють у даній сфері правового регулювання є Конституція України, Закон України «Про особисте селянське господарство», Закон України «Про зайнятість населення», Закон України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування», Закон України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття».

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акту не потребує додаткових видатків з Державного та місцевих бюджетів.

## **6. Прогноз соціально-економічних та інших результатів прийняття проекту**

Реалізація закону розширить можливості жителів сільської місцевості щодо реєстрації в Державному центрі зайнятості, з метою отримання допомоги по безробіттю, отримання послуг з пошуку роботи, безкоштовної перекваліфікації з метою подальшого працевлаштування.

Крім того, прийняття закону забезпечить виконання Програми Уряду щодо стимулювання економіки для подолання наслідків COVID-19: «Економічне відновлення» в часині секторального напрямку стимулювання економіки.

**Народний депутат України**

**Грищенко Т.М.**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ГРИЩЕНКО ТЕТЯНА МИКОЛАЇВНА  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000004EB63E0DDDD0AE01  
Дійсний до: 20.08.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 272д9/2-2020/185379 від 16.10.2020



235450