**ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання діяльності підприємств у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Зміст положення акта законодавства** | **Зміст відповідного положення проекту акта** | **Пояснення змін** |
| **Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»** | | |
| **Стаття 28.** Повноваження в галузі бюджету, фінансів і цін  До відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать:  а) власні (самоврядні) повноваження:  1) складання, схвалення та подання на розгляд відповідної ради прогнозу місцевого бюджету, складання проекту місцевого бюджету, подання його на затвердження відповідної ради, забезпечення виконання бюджету; щоквартальне подання раді письмових звітів про хід і результати виконання бюджету; підготовка і подання відповідно до районних, обласних рад необхідних фінансових показників і пропозицій щодо складання проектів районних і обласних бюджетів;  **2) встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги;**  **[…]** | **Стаття 28.** Повноваження в галузі бюджету, фінансів і цін  До відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать:  а) власні (самоврядні) повноваження:  1) складання, схвалення та подання на розгляд відповідної ради прогнозу місцевого бюджету, складання проекту місцевого бюджету, подання його на затвердження відповідної ради, забезпечення виконання бюджету; щоквартальне подання раді письмових звітів про хід і результати виконання бюджету; підготовка і подання відповідно до районних, обласних рад необхідних фінансових показників і пропозицій щодо складання проектів районних і обласних бюджетів;  **2) встановлення в порядку і межах, визначених законом, тарифів на теплову енергію (крім тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках, які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), комунальні, побутові, транспортні та інші послуги;**  **[…]** | Визначення повноважень органів місцевого самоврядування щодо встановлення тарифів на теплову енергію та комунальні послуги виходячи із змін, що пропонуються до інших законів України, щодо передачі повноважень з регулювання діяльності суб’єктів господарювання у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення, на місцевий рівень. |
| **Закон України «Про природні монополії»** | | |
| **Стаття 3.**Законодавство України про природні монополії  1. Законодавство України про природні монополії складається з цього Закону, [Повітряного кодексу України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3393-17), [Кодексу торговельного мореплавства України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/176/95-%D0%B2%D1%80), законів України ["Про захист економічної конкуренції"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2210-14), ["Про транспорт](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/232/94-%D0%B2%D1%80)", ["Про трубопровідний транспорт"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/192/96-%D0%B2%D1%80), ["Про залізничний транспорт"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/273/96-%D0%B2%D1%80), ["Про ринок електричної енергії"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2019-19), [*"Про державне регулювання у сфері комунальних послуг*"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2479-17), ["Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1540-19),["Про ринок природного газу"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/329-19), [*"Про питну воду та питне водопостачання*"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2918-14), ["Про теплопостачання"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2633-15), інших законів України, що встановлюють особливості здійснення господарської діяльності у сферах природних монополій.  **[…]** | **Стаття 3.**Законодавство України про природні монополії  1. Законодавство України про природні монополії складається з цього Закону, [Повітряного кодексу України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3393-17), [Кодексу торговельного мореплавства України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/176/95-%D0%B2%D1%80), законів України ["Про захист економічної конкуренції"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2210-14), ["Про транспорт](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/232/94-%D0%B2%D1%80)", ["Про трубопровідний транспорт"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/192/96-%D0%B2%D1%80), ["Про залізничний транспорт"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/273/96-%D0%B2%D1%80), ["Про ринок електричної енергії"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2019-19), ["Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1540-19),["Про ринок природного газу"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/329-19), [**"Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення"**](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2918-14), ["Про теплопостачання"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2633-15), інших законів України, що встановлюють особливості здійснення господарської діяльності у сферах природних монополій.  **[…]** | Згідно з положеннями законопроекту Закон України ["Про державне регулювання у сфері комунальних послуг"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2479-17) визнається таким, що втратив чинність.  Назва Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» приводиться у відповідність до чинної назви, викладеної в редакції Закону [№ 2047-VIII від 18.05.2017](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2047-19#n6). |
| **Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»** | | |
| **Стаття 10.** Повноваження Кабінету Міністрів України у сфері питної води та питного водопостачання  До повноважень Кабінету Міністрів України у сфері питної води та питного водопостачання належать:  реалізація державної політики у цій сфері;    організація розроблення державних, міждержавних і регіональних програм у цій сфері;  **Абзаци відсутні**  координація діяльності органів виконавчої влади у цій сфері;  […] | **Стаття 10.** Повноваження Кабінету Міністрів України у сфері питної води та питного водопостачання  До повноважень Кабінету Міністрів України у сфері питної води та питного водопостачання належать:  реалізація державної політики у цій сфері;    організація розроблення державних, міждержавних і регіональних програм у цій сфері;  **затвердження ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення;**  **затвердження порядків формування тарифів на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення;**  координація діяльності органів виконавчої влади у цій сфері;  […] | Повноваження Кабінету Міністрів України визначаються з урахуванням концепції передачі повноважень з ліцензування діяльності у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також встановлення тарифів на відповідні комунальні послуги на місцевий рівень. |
| **Стаття 11.**Повноваження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства, інших державних органів у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення  До повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, належить:  […]  **Абзац відсутній**  координація діяльності органів виконавчої влади, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності у цій сфері;  вирішення інших питань у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення відповідно до законів України.  **[…]**  **Органом державного регулювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення є національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.** | **Стаття 11.**Повноваження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства, інших державних органів у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення  До повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, належить:  […]  **розроблення ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення;**  […]  **[…]**  **Виключається.** | Передбачається, що **ліцензійні умови провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, та порядок контролю за їх додержанням для суб’єктів господарювання, діяльність яких регулюватиметься на місцевому рівні, розроблятимуться Мінрегіоном та затверджуватимуться Кабінетом Міністрів України.**  Враховуючи те, що Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП), не здійснюватиме державне регулювання суб’єктів природних монополій у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, передбачається виключити відповідні положення із статті 11 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення». |
| **Стаття 12.**Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської і Севастопольської міських державних адміністрацій у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення  До повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської і Севастопольської міських державних адміністрацій у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належать:  **[…]**  ліцензування господарської діяльності із централізованого водопостачання та водовідведення, обсяги якої встановлюються ліцензійними умовами;    **Абзац відсутній**  вирішення інших питань у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення відповідно до законів України. | **Стаття 12.**Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської і Севастопольської міських державних адміністрацій у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення  До повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської і Севастопольської міських державних адміністрацій у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належать:  **[…]**  **здійснення контролю за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення;** | Приведено у відповідність до абзацу восьмого частини четвертої статті 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», якою передбачено, що орган державного нагляду (контролю) не може здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, якщо закон прямо не уповноважує такий орган на здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності та не визначає повноваження такого органу під час здійснення державного нагляду (контролю). |
| **Стаття 13.** Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення  До повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належать:  […]  **встановлення тарифів на послуги централізованого водопостачання і водовідведення (крім тарифів на ці послуги, які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг)**  […] | **Стаття 13.** Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення  До повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належать:  […]  **встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення;**  […] | Передбачається, що встановлення тарифів на послуги централізованого водопостачання і централізованого водовідведення здійснюватиметься виключно органами місцевого самоврядування. |
| **Стаття 18-1.** Інвестиційна діяльність у сфері централізованого водопостачання та водовідведення  Інвестиційні програми розробляються суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення.  **Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб’єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, ліцензування діяльності яких здійснює національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затверджується національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.**  Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, ліцензування діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства.  […]  **Частина відсутня** | **Стаття 18-1.** Інвестиційна діяльність у сфері централізованого водопостачання та водовідведення  Інвестиційні програми розробляються суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення.  **Виключається**  […]  **Порядок та умови узгодження суб’єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, ліцензування господарської діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів встановлює Кабінет Міністрів України.** | Передбачається, що НКРЕКП не здійснюватиме державне регулювання суб’єктів природних монополій у сфері централізованого водопостачання та водовідведення.  У зв’язку із цим частина друга статті 18-1 виключається.  З метою визначення єдиного механізму узгодження суб’єктами господарювання з органами місцевого самоврядування запозичень, отриманих від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів, пропонується, що порядок та умови такого узгодження будуть визначатися Кабінетом Міністрів України. |
| **Закон України «Про теплопостачання»** | | |
| **Стаття 1.** Визначення термінів  У цьому Законі основні терміни вживаються в такому значенні:  […]  тариф (ціна) на теплову енергію – грошовий вираз витрат на виробництво, транспортування, постачання одиниці теплової енергії (1 Гкал) з урахуванням рентабельності виробництва, інвестиційної та інших складових, що визначаються згідно із *методиками, розробленими національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг;*  […] | **Стаття 1.** Визначення термінів  У цьому Законі основні терміни вживаються в такому значенні:  […]  **тариф (ціна) на теплову енергію – грошовий вираз витрат на виробництво, транспортування, постачання одиниці теплової енергії з урахуванням рентабельності, інвестиційної та інших складових, що визначаються згідно з порядками формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, затвердженими відповідно до законодавства;**  […] | Редакція запропонована виходячи із концепції та змін до чинного законодавства щодо передачі повноважень з регулювання діяльності суб’єктів господарювання у сферах теплопостачання на місцевий рівень. |
| **Стаття 9.**Засади державного управління у сфері теплопостачання  Завданнями державного управління у сфері теплопостачання є:  забезпечення надійності теплопостачання як одного з необхідних елементів безпеки людини;  створення механізмів функціонування ефективного ринку теплової енергії;  зменшення шкідливого впливу на довкілля;  створення умов для залучення інвестицій у розвиток та технічне оновлення систем теплопостачання.  Державне управління у сфері теплопостачання здійснюють:  на загальнодержавному рівні - Кабінет Міністрів України, центральні органи виконавчої влади у межах своїх повноважень;  *на місцевому рівні - Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації.* | **Стаття 9.**Засади державного управління у сфері теплопостачання  […]  Державне управління у сфері теплопостачання здійснюють:  на загальнодержавному рівні - Кабінет Міністрів України, центральні органи виконавчої влади у межах своїх повноважень;  на місцевому рівні - Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації **та** **органи місцевого самоврядування.** | Зміни запропоновано у зв’язку із передачею повноважень зі встановлення тарифів на теплову енергію на місцевий рівень, а саме – органам місцевого самоврядування, а також враховуючи положення ст. 4 Закону України «Про природні монополії», якою передбачено, що у випадках, встановлених законом, державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій може здійснюватися органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування. |
| **Стаття 10.** Повноваження Кабінету Міністрів України у сфері теплопостачання  До повноважень Кабінету Міністрів України належать:  розробка та реалізація державної політики у сфері теплопостачання;  **Абзаци відсутні**  координація діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади у сфері розробки державних (міждержавних, регіональних) цільових програм розвитку систем теплопостачання, довгострокового прогнозування споживання теплової енергії, нормативно-правових актів щодо формування *цін* на теплову енергію;  **[…]** | **Стаття 10.** Повноваження Кабінету Міністрів України у сфері теплопостачання  До повноважень Кабінету Міністрів України належать:  розробка та реалізація державної політики у сфері теплопостачання;  **затвердження ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках), транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії;**  **затвердження порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, що встановлюються органами місцевого самоврядування  (у тому числі на принципах стимулюючого тарифоутворення);**  **затвердження порядку та умов узгодження суб’єктами господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування господарської діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів;**  координація діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади у сфері розробки державних (міждержавних, регіональних) цільових програм розвитку систем теплопостачання, довгострокового прогнозування споживання теплової енергії, нормативно-правових актів щодо формування **тарифів (цін)** на теплову енергію;  […] | Повноваження Кабінету Міністрів України визначаються з урахуванням концепції щодо передачі повноважень з ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках), транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії, а також встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з постачання теплової енергії та постачання гарячої води на місцевий рівень. |
| **Стаття 11.**Повноваження центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства  До повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, належить:  забезпечення формування державної політики у сфері теплопостачання;  розроблення державних цільових програм розвитку систем теплопостачання і контроль за їх виконанням;  розроблення довгострокових прогнозних балансів споживання теплової енергії виходячи з потреб національної економіки, установ і організацій та населення;  розроблення науково обґрунтованих нормативів витрат та втрат енергоносіїв при виробництві, транспортуванні та постачанні теплової енергії;  **Абзаци відсутні**  установлення порядку ведення моніторингу у сфері теплопостачання;  координація діяльності місцевих органів виконавчої влади;  розроблення та внесення пропозицій щодо вдосконалення законодавства у сфері теплопостачання.  **[…]** | **Стаття 11.**Повноваження центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства  […]  **розроблення ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках), транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії;**  **затвердження порядку ведення та форм галузевої звітності у сфері теплопостачання;**  […] | Повноваження центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, пропонується доповнити окремими повноваженнями, враховуючи необхідність врегулювання деяких питань у сфері житлово-комунального господарства. |
| **Стаття 12.**Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання  До повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання належать:  розроблення і реалізація місцевих програм та участь у розробленні і реалізації державних цільових програм у цій сфері;  погодження діяльності у сфері теплопостачання з органами місцевого самоврядування та центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства;  забезпечення виконання правил і норм у сфері теплопостачання;  здійснення контролю за забезпеченням споживачів міст та інших населених пунктів тепловою енергією.  **Абзац відсутній** | **Стаття 12.**Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання  **[…]**  **ведення галузевої звітності відповідно до законодавства.** | Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання пропонується доповнити окремими повноваженнями, виходячи із необхідності чіткого визначення таких повноважень у галузевому законі. |
| **Стаття 13.**Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері теплопостачання  До основних повноважень органів місцевого самоврядування у сфері теплопостачання належать:  […]  *встановлення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію і тарифів на виробництво теплової енергії (крім тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках) у порядку і межах, визначених законодавством;*    […]  *погодження інвестиційних програм стосовно об’єктів теплопостачання, що перебувають у комунальній власності, крім тих, що виробляють теплову енергію на теплоелектроцентралях, ТЕС, АЕС, когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії;*  […] | **Стаття 13.** Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері теплопостачання  До основних повноважень органів місцевого самоврядування у сфері теплопостачання належать:  […]  **встановлення суб’єктам господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування**  **господарської діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, тарифів на теплову енергію, у тому числі на її виробництво, транспортування та постачання для всіх категорій споживачів (крім тарифів на виробництво теплової енергії, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках), у порядку і межах, визначених законом;**  […]  **погодження інвестиційних програм суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання (крім тих, що виробляють теплову енергію на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках);**  […] | Концепція щодо передачі повноважень з регулювання діяльності суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання на місцевий рівень передбачає, що встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання здійснюватиметься органами місцевого самоврядування.  У свою чергу, НКРЕКП матиме повноваження щодо встановлення тарифів лише на виробництво теплової енергії, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках.  За цим же принципом визначаються повноваження органів місцевого самоврядування в частині інвестиційної діяльності. |
| **Стаття 15.** Засади державного регулювання діяльності у сфері теплопостачання  […]  Державне регулювання діяльності у сфері теплопостачання провадиться у формі:  ліцензування певних видів господарської діяльності в цій сфері;  регулювання тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії з урахуванням змін цін на енергоносії та інших витрат;  здійснення контролю за діяльністю суб’єктів відносин у сфері теплопостачання та застосування відповідних санкцій за порушення ними умов і правил здійснення господарської діяльності у сфері теплопостачання.  Державне регулювання у сфері теплопостачання здійснюється:  Кабінетом Міністрів України;  Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг;  Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями відповідно до закону.  **Абзац відсутній** | **Стаття 15.** Засади державного регулювання діяльності у сфері теплопостачання  […]  Державне регулювання у сфері теплопостачання здійснюється:  Кабінетом Міністрів України;  Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг;  Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями відповідно до закону;  **органами місцевого самоврядування.** | Запропоновані зміни випливають із концепції передачі повноважень з регулювання діяльності суб’єктів господарювання у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення від НКРЕКП місцевим органам влади ( Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським державним адміністраціям – в частині повноважень з ліцензування господарської діяльності, а органам місцевого самоврядування – в частині встановлення тарифів на теплову енергію та комунальні послуги), а також враховують положення статті 4 Закону України «Про природні монополії», яка передбачає, що у випадках, встановлених законом, державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій може здійснюватися органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.  Якщо діяльність суб'єктів природних монополій, яка підлягає регулюванню згідно з цим Законом, спрямована на задоволення потреб окремого регіону, то функції державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій, визначені цим Законом, можуть бути делеговані в установленому порядку Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським державним адміністраціям з наданням їм повноважень, передбачених [статтею 14](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1682-14#n237) цього Закону.  Звертаємо увагу, що згідно з положеннями проекту акта НКРЕКП здійснюватиме ліцензування господарської діяльності лише з виробництва теплової енергії на теплоцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках, та встановлюватиме відповідним суб’єктам господарювання тарифи на виробництво теплової енергії. |
| **Стаття 16.** Повноваження національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у сфері теплопостачання  До повноважень національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, належать:  *розробка методик розрахунків тарифів на виробництво теплової енергії та плати за її транспортування та постачання;*  *забезпечення проведення єдиної тарифної політики у сфері теплопостачання;*  *ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім виробництва теплової енергії на установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), діяльності з виробництва теплової енергії на теплоцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках, транспортування її тепловими мережами, постачання теплової енергії в обсягах, що перевищують рівень, який встановлюється умовами та правилами провадження господарської діяльності (ліцензійними умовами);*  *затвердження в установленому порядку ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, у тому числі на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії, з транспортування і постачання теплової енергії та порядку контролю за їх додержанням;*  *розроблення і затвердження методології (порядку) формування тарифів на теплову енергію у сфері теплопостачання для суб’єктів природних монополій та суб’єктів господарювання на суміжних ринках;*  *встановлення тарифів на теплову енергію суб’єктам природних монополій у сфері теплопостачання, ліцензування діяльності яких здійснюється Комісією;*    здійснення загального контролю за додержанням ліцензійних умов; розгляд справ про порушення ліцензійних умов і за результатами розгляду прийняття рішень у межах своїх повноважень;    захист прав споживачів;    інформування громадськості про свою роботу, здійснення у встановленому законодавством порядку видавничої діяльності у сфері теплопостачання. | **Стаття 16.** Повноваження національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у сфері теплопостачання  До повноважень національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, належать:  **розроблення та затвердження порядку (методики) формування тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках;**  **виключається**;  **ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії на теплоцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках;**  **розроблення та затвердження в установленому порядку ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках і порядку контролю за їх додержанням;**  **виключається**;  **встановлення тарифів на виробництво теплової енергії суб’єктам господарювання, ліцензування діяльності яких здійснюється Комісією;**  […] | Концепція щодо передачі повноважень з регулювання діяльності суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання на місцевий рівень передбачає, що НКРЕКП регулюватиме діяльність суб’єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на теплоцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках.  Виходячи із цього, у статті 16 Закону України «Про теплопостачання» визначаються відповідні повноваження НКРЕКП, необхідні для здійснення такого регулювання. |
| **Стаття 16-1.**Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій при регулюванні діяльності у сфері теплопостачання    До повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій при регулюванні діяльності у сфері теплопостачання належать:    ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках), транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії *в обсягах, що не перевищують рівень, який встановлюється умовами та правилами провадження господарської діяльності (ліцензійними умовами);*  здійснення відповідно до своєї компетенції контролю за додержанням ліцензійних умов. | **Стаття 16-1.**Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій при регулюванні діяльності у сфері теплопостачання  До повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій при регулюванні діяльності у сфері теплопостачання належать:  **ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках), транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії;**  здійснення відповідно до своєї компетенції контролю за додержанням ліцензійних умов. | Концепція щодо передачі повноважень з регулювання діяльності суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання на місцевий рівень передбачає, що ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках), транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії здійснюватиметься Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями. |
| **Стаття 20.***Загальні засади формування тарифів на теплову енергію*  Тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.  *Тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб’єктами господарювання, що займають монопольне становище на ринку, є регульованими.*  *Тарифи на виробництво теплової енергії, у тому числі на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії, на транспортування та постачання теплової енергії встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, та органами місцевого самоврядування у межах повноважень, визначених законодавством.*  Тарифи на теплову енергію для суб’єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення встановлюються на рівні 90 відсотків діючого для суб’єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб’єкта господарювання встановленого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення тарифи на теплову енергію встановлюються на рівні 90 відсотків середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів.  Тарифи на виробництво теплової енергії для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення визначаються для суб’єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, як різниця між тарифом на теплову енергію, встановленим відповідно до *частини* *четвертої* цієї статті, і тарифами на транспортування та постачання теплової енергії, що визначаються на рівні діючих для суб’єкта господарювання тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб’єкта господарювання встановлених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів тарифи на транспортування та постачання теплової енергії визначаються на рівні середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.  Розрахунок середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, здійснюється за адміністративно-територіальними одиницями (Автономною Республікою Крим, областями, містами Києвом чи Севастополем) центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.  Розрахунок середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, як середньозважених для всієї території України у [порядку](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/679-2017-%D0%BF#n9), встановленому Кабінетом Міністрів України.  *Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, та*органи місцевого самоврядуваннящокварталу, до 10 числа останнього місяця кожного кварталу, надають центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, інформацію, необхідну для розрахунку середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.  Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, щокварталу, до 25 числа останнього місяця кожного кварталу, розраховує та оприлюднює середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифи на транспортування та постачання теплової енергії.  Середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифи на транспортування та постачання теплової енергії, опубліковані на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, станом на 25 число останнього місяця кожного кварталу, використовуються суб’єктами господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для розрахунку тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії на наступний квартал.  Для встановлення тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії суб’єкт господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, подає органу, уповноваженому встановлювати такі тарифи, заяву із зазначенням розміру тарифу, розрахованого відповідно до *частини* *четвертої* та/або *п’ятої* цієї статті.  Якщо уповноважений орган протягом 30 календарних днів з дня надходження заяви не встановлює розмір тарифу, розрахованого відповідно до *частини четвертої та/або п’ятої цієї статті*, або не надає вмотивовану відмову у його встановленні, вважається, що суб’єкту господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, встановлено розмір тарифу, розрахований таким суб’єктом господарювання відповідно до *частини четвертої та/або п’ятої цієї статті* та поданий у заяві. Копія заяви (опису документів) з відміткою про дату їх надходження є підтвердженням подання уповноваженому органу заяви та розрахунків розміру тарифу.  Тариф на теплову енергію для споживача визначається як сума тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.  Тарифи повинні враховувати собівартість теплової енергії і забезпечувати рентабельність суб’єкта господарювання. Рентабельність визначається органом, уповноваженим встановлювати тарифи. Тарифи на теплову енергію, що виробляється та постачається за допомогою систем автономного опалення, формуються та встановлюються окремо для кожного багатоквартирного будинку, обладнаного системою автономного опалення, з урахуванням собівартості виробництва і постачання теплової енергії на таких системах, а також рентабельності суб’єкта господарювання, що провадить таку діяльність.  Встановлення тарифів на теплову енергію нижче розміру економічно обґрунтованих витрат на її виробництво, транспортування та постачання не допускається.  Збитки теплоенергогенеруючих та теплопостачальних організацій внаслідок надання пільг з оплати за спожиту теплову енергію окремим категоріям споживачів повністю відшкодовуються за рахунок джерел фінансування, визначених законами України, які передбачають відповідні пільги.  Органи державного регулювання діяльності суб’єктів природних монополій зобов’язані прийняти рішення про зменшення встановленого ними тарифу на суму нецільового використання коштів у разі:  використання суб’єктом господарювання у сфері теплопостачання коштів на цілі та/або у розмірах, які не передбачені програмою технічного розвитку та/або інвестиційною програмою;  використання суб’єктом господарювання у сфері теплопостачання коштів на цілі та/або у розмірах, які не передбачені структурою тарифу.  Порядок відшкодування втрат підприємств, що виникають протягом періоду розгляду розрахунків тарифів, встановлення та їх оприлюднення органом, уповноваженим встановлювати тарифи, визначається порядком формування тарифів.  Спори щодо формування та встановлення тарифів на теплову енергію вирішуються в судовому порядку.  **Частина відсутня** | **Стаття 20. Загальні засади формування та встановлення тарифів на теплову енергію**  Тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії.  **Тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб’єктами господарювання у сфері теплопостачання, що отримали ліцензію на провадження встановленого законодавством виду господарської діяльності, є регульованими.**  **Тарифи на виробництво теплової енергії (крім тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках), транспортування та постачання теплової енергії встановлюються  органами місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом. Тарифи на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках, встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у межах повноважень, визначених законом.**  **Тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, що встановлюються органами місцевого самоврядування, визначаються згідно з порядками формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, затвердженим Кабінетом Міністрів України.**  **Тарифи на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках, що встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, визначаються згідно з порядком (методикою), затвердженими національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до їх повноважень, визначених законом.**  **Суб’єкти господарювання у сфері теплопостачання здійснюють розрахунки тарифів на теплову енергію, у тому числі на її виробництво, транспортування та постачання, і подають їх органам, уповноваженим встановлювати тарифи, з урахуванням вимог нормативно-правових актів, які регулюють питання щодо забезпечення дотримання принципів відкритості, прозорості, гласності, врахування громадської думки та доступності процесу прийняття уповноваженим органом рішення про встановлення тарифів на теплову енергію.».**  […]  Тарифи на виробництво теплової енергії для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення визначаються для суб’єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, як різниця між тарифом на теплову енергію, встановленим відповідно до **частини** **сьомої** цієї статті, і тарифами на транспортування та постачання теплової енергії, що визначаються на рівні діючих для суб’єкта господарювання тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб’єкта господарювання встановлених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів тарифи на транспортування та постачання теплової енергії визначаються на рівні середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.  […]  **Органи місцевого самоврядування** щокварталу, до 10 числа останнього місяця кожного кварталу, надають центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, інформацію, необхідну для розрахунку середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.  […]  […]  Для встановлення тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії суб’єкт господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, подає органу, уповноваженому встановлювати такі тарифи, заяву із зазначенням розміру тарифу, розрахованого відповідно до **частини** **сьомої** **та/або** **восьмої** цієї статті.  Якщо уповноважений орган протягом 30 календарних днів з дня надходження заяви не встановлює розмір тарифу, розрахованого відповідно до **частини** **сьомої** **та/або** **восьмої** цієї статті, або не надає вмотивовану відмову у його встановленні, вважається, що суб’єкту господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, встановлено розмір тарифу, розрахований таким суб’єктом господарювання відповідно до **частини сьомої та/або восьмої** цієї статті та поданий у заяві. Копія заяви (опису документів) з відміткою про дату їх надходження є підтвердженням подання уповноваженому органу заяви та розрахунків розміру тарифу.  […]  **У разі прийняття уповноваженим органом рішення про зміну тарифів на теплову енергію суб’єкт господарювання у строк, що не перевищує 15 днів з дати введення тарифів у дію, повідомляє про це споживачам з посиланням на рішення відповідних органів.** | Визначаються засади формування та встановлення тарифів на теплову енергію, враховуючи вимоги Закону України «Про ціни і ціноутворення», а також визначається чіткий розподіл повноважень у сфері встановлення тарифів на теплову енергію. |
| **Стаття 25.**Права та основні обов’язки теплогенеруючої, теплотранспортної та теплопостачальної організацій  […]  Теплопостачальні, теплотранспортні і теплогенеруючі організації зобов’язані:  […]  здійснювати технічний облік матеріальних та енергетичних ресурсів, а також комерційний облік теплової енергії.    **Абзац відсутній**  […]  Теплопостачальні організації, які здійснюють діяльність із постачання теплової енергії з використанням власних теплових мереж, зобов’язані забезпечити рівноправний доступ до цих мереж усіх суб’єктів господарської діяльності відповідно до укладених договорів.  У разі наявності технічної можливості теплопостачальні організації, що здійснюють постачання теплової енергії на закріпленій території, не мають права відмовити споживачу, який розташований на цій території, в укладенні договору.  У разі несвоєчасної сплати платежів за споживання теплової енергії споживач сплачує пеню за встановленими законодавством або договором розмірами.  У разі відмови споживача оплачувати споживання теплової енергії заборгованість стягується в судовому порядку.  **Абзац відсутній** | **Стаття 25.**Права та основні обов’язки теплогенеруючої, теплотранспортної та теплопостачальної організацій  […]  Теплопостачальні, теплотранспортні і теплогенеруючі організації зобов’язані:  […]  здійснювати технічний облік матеріальних та енергетичних ресурсів, а також комерційний облік теплової енергії.  **надавати галузеву звітність органу місцевого самоврядування, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським державним адміністраціям в установленому порядку.**  […]  **На посади керівників теплогенеруючих, теплотранспортуючих, теплопостачальних та теплосервісних організацій приймаються особи, які мають професійну кваліфікацію, що відповідає встановленим законодавством професійним стандартам (за наявності), кваліфікаційним вимогам.** | З метою аналізу ситуації у сфері теплопостачання, а також, враховуючи необхідність прийняття своєчасних та правильних управлінських рішень органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади передбачається встановити обов’язок для теплогенеруючої, теплотранспортної та теплопостачальної організацій щодо надання галузевої звітності органу місцевого самоврядування, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським державним адміністраціям в установленому порядку. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Стаття 26-1.**Інвестиційна діяльність у сфері теплопостачання  Інвестиційні програми розробляються суб’єктами господарювання у сфері теплопостачання.  *[Порядок](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v1059874-17" \l "n9" \t "_blank)*[*розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання*](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v1059874-17#n9)*, ліцензування діяльності яких здійснює національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затверджується національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.*  [Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v1059874-17" \l "n9" \t "_blank), ліцензування діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства.  Суб’єкти господарювання у сфері теплопостачання для проведення в установленому законодавством порядку розрахунків за інвестиційними програмами відкривають спеціальні рахунки.  На зазначені рахунки суб’єкти господарювання перераховують кошти в обсязі, передбаченому в установлених тарифах для виконання інвестиційних програм у сфері теплопостачання.  [Порядок зарахування коштів](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/750-2013-%D0%BF" \l "n11" \t "_blank) на спеціальний рахунок, використання зазначених коштів і здійснення контролю за їх витрачанням встановлюється Кабінетом Міністрів України.  Суб’єкти господарювання у сфері теплопостачання - власники спеціальних рахунків зобов’язані використовувати кошти, що перебувають на таких рахунках, виключно для виконання інвестиційних програм. Використання зазначених коштів у будь-яких інших цілях забороняється.  [Порядок контролю за реалізацією інвестиційних програм у сфері теплопостачання](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/552-2014-%D0%BF" \l "n12" \t "_blank), а також граничний рівень вартості інвестицій, які можуть залучатися за інвестиційними програмами, що включаються при розрахунку економічно обґрунтованих витрат, та граничний термін дії інвестиційних програм до моменту повного погашення зобов’язань за ними встановлюються Кабінетом Міністрів України.  Зарахування коштів міжнародних фінансових організацій, іноземних державних установ або коштів, залучених відповідно до міжурядових договорів, або коштів у вигляді кредитів (позик, грантів), або коштів, залучених державою чи суб’єктами господарювання у сфері теплопостачання під державні чи місцеві гарантії, на спеціальні рахунки для кредитних коштів суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання, відкриті банками в національній чи іноземній валюті, та використання таких коштів для підготовки та виконання інвестиційних програм (заходів) у відповідній сфері здійснюються згідно з умовами договорів, укладених з міжнародними фінансовими організаціями, іноземними державними установами, або міжурядових договорів.  Забороняється звернення стягнення та накладення арешту на кошти, що перебувають на спеціальних рахунках та на спеціальних рахунках для кредитних коштів суб’єктів господарювання у сфері теплопостачання.  Власник спеціального рахунку для кредитних коштів забезпечує здійснення контролю та несе відповідальність за цільове використання коштів згідно з умовами договору (договорів).  **Абзац відсутній.** | **Стаття 26-1.**Інвестиційна діяльність у сфері теплопостачання  Інвестиційні програми розробляються суб’єктами господарювання у сфері теплопостачання.  **Виключається.**  […]  Власник спеціального рахунку для кредитних коштів забезпечує здійснення контролю та несе відповідальність за цільове використання коштів згідно з умовами договору (договорів).  **Порядок та умови узгодження суб’єктами господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування господарської діяльності яких здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації, з органами місцевого самоврядування запозичень від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів встановлює Кабінет Міністрів України.** | Передбачається, що НКРЕКП регулюватиме лише діяльність суб’єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на теплоцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках.  При цьому статтею 17 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» передбачено, що для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Регулятор схвалює/затверджує інвестиційні програми (плани розвитку) суб’єктів, діяльність яких регулюється Регулятором, у випадках, встановлених законом, та вносить зміни до них відповідно до порядку, затвердженого Регулятором.  З метою визначення єдиного механізму узгодження суб’єктами господарювання з органами місцевого самоврядування запозичень, отриманих від іноземних держав, банків та міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів, пропонується, що порядок та умови такого узгодження будуть визначатися Кабінетом Міністрів України. |
| **Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»** | | |
| **Стаття 2.** Сфера дії Закону та повноваження органів державної влади у сфері ліцензування  1. Цей Закон регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.  2. Дія цього Закону не поширюється на ліцензування таких видів господарської діяльності:  […]  4) діяльність у сфері електроенергетики, на ринку природного газу, *централізоване водопостачання та централізоване водовідведення,* виробництво теплової енергії*, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільними) тепловими мережами, постачання теплової енергії* та іншу діяльність, ліцензування якої здійснює Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до закону, та здійснення контролю у цих сферах; | **Стаття 2.** Сфера дії Закону та повноваження органів державної влади у сфері ліцензування  1. Цей Закон регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.  2. Дія цього Закону не поширюється на ліцензування таких видів господарської діяльності:  […]  4) діяльність у сфері електроенергетики, на ринку природного газу, виробництво теплової енергії та іншу діяльність, ліцензування якої здійснює Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до закону, та здійснення контролю у цих сферах; | Згідно з положеннями законопроекту НКРЕКП здійснюватиме ліцензування господарської діяльності лише з виробництва теплової енергії на теплоцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках.  У зв’язку з цим положення пункту 4 частини другої статті 2 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» узгоджено із концепцією проекту Закону. |
| **Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»** | | |
| **Стаття 2.** Сфера діяльності Регулятора  1. Регулятор здійснює державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб’єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг, зокрема:  […]  2) у сфері комунальних послуг:  *діяльності з виробництва теплової енергії на теплогенеруючих установках, включаючи установки для комбінованого виробництва теплової та електричної енергії, транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії в обсягах понад рівень, що встановлюється умовами та правилами провадження господарської діяльності (ліцензійними умовами);*  *діяльності у сфері централізованого водопостачання та водовідведення в обсягах понад рівень, що встановлюється умовами та правилами провадження господарської діяльності (ліцензійними умовами).*  Розподіл видів діяльності відповідно до сфер застосовується виключно для цілей цього Закону.  2. Державне регулювання у сферах, визначених у частині першій цієї статті, здійснюється Регулятором відповідно до цього Закону, а також законів України ["Про природні монополії"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1682-14), ["Про ринок електричної енергії"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2019-19), ["Про ринок природного газу"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/329-19), ["Про трубопровідний транспорт"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/192/96-%D0%B2%D1%80), ["Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2509-15), [*"Про державне регулювання у сфері комунальних послуг"*](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2479-17)*,* [*"Про теплопостачання"*](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2633-15)*,* [*"Про питну воду та питне водопостачання"*](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2918-14)*,* інших актів законодавства, що регулюють відносини у відповідних сферах. | **Стаття 2.** Сфера діяльності Регулятора  1. Регулятор здійснює державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб’єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг, зокрема:  […]  2) у сфері комунальних послуг:  **діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках;**  **Виключається**  Розподіл видів діяльності відповідно до сфер застосовується виключно для цілей цього Закону.  **2. Державне регулювання у сферах, визначених у частині першій цієї статті, здійснюється Регулятором відповідно до цього Закону, а також законів України** [**"Про природні монополії"**](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1682-14)**,** [**"Про ринок електричної енергії"**](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2019-19)**,**[**"Про ринок природного газу"**](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/329-19)**,** [**"Про трубопровідний транспорт"**](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/192/96-%D0%B2%D1%80)**,** [**"Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу"**](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2509-15)**, інших актів законодавства, що регулюють відносини у відповідних сферах.** | Редакція запропонована виходячи із концепції та змін до чинного законодавства щодо передачі повноважень з регулювання діяльності суб’єктів господарювання у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення на місцевий рівень.  Передбачається, що НКРЕКП регулюватиме лише діяльність суб’єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на теплоцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках.  У зв’язку із цим вносяться відповідні зміни до Закону. |
| **Стаття 17.**Функції та повноваження Регулятора  1. Для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Регулятор:  […]  3) розробляє та затверджує нормативно-правові акти, зокрема:  ліцензійні умови провадження господарської діяльності у сферах енергетики та *комунальних послуг*;  порядки контролю за дотриманням вимог законодавства у відповідній сфері регулювання та *ліцензійних умов*;  […]  порядки (методики) приєднання до електричних, ***теплових***, газових мереж, розрахунку плати за приєднання та фінансування послуг з приєднання;  […]  4) здійснює:  ліцензування видів господарської діяльності у сферах енергетики та комунальних послуг, *передбачених законом*;  20) встановлює мінімальні стандарти та вимоги до якості обслуговування споживачів у сферах енергетики **та комунальних послуг**, визначає умови, порядок і розміри компенсації споживачам, що застосовується у разі недотримання встановлених стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів, здійснює моніторинг їх дотримання; […]  24) забезпечує відповідно до закону доступ споживачів до інформації про ціни/тарифи у сферах постачання електричної енергії, природного газу, *а також у* *сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та водовідведення;*  […] | **Стаття 17.**Функції та повноваження Регулятора  1. Для ефективного виконання завдань державного регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг Регулятор:  […]  3) розробляє та затверджує нормативно-правові акти, зокрема:  ліцензійні умови провадження господарської діяльності у сферах енергетики та комунальних послуг, **якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом;**  порядки контролю за дотриманням вимог законодавства у відповідній сфері регулювання та ліцензійних умов, **якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом;**  порядки (методики) приєднання до електричних, газових мереж, розрахунку плати за приєднання та фінансування послуг з приєднання;  […]  4) здійснює:  ліцензування видів господарської діяльності у сферах енергетики та комунальних послуг, передбачених законом, **якщо відповідні повноваження надані Регулятору законом;**  20) встановлює мінімальні стандарти та вимоги до якості обслуговування споживачів у сферах енергетики, визначає умови, порядок і розміри компенсації споживачам, що застосовується у разі недотримання встановлених стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів, здійснює моніторинг їх дотримання; ;  […]  24) забезпечує відповідно до закону доступ споживачів до інформації про ціни/тарифи у сферах постачання електричної енергії, природного газу, **а також виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках;**  […] | Функції та повноваження Регулятора визначаються виходячи із концепції та змін до чинного законодавства щодо передачі повноважень з регулювання діяльності суб’єктів господарювання у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення на місцевий рівень.  НКРЕКП регулюватиме лише діяльність суб’єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на теплоцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках.  У зв’язку із цим вносяться відповідні зміни до Закону. |
| **Стаття 19.**Особливості здійснення державного контролю на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг  […]  7. Підставою для проведення позапланової виїзної перевірки є:  […]  3) обґрунтоване звернення суб’єктів господарювання та споживачів про порушення суб’єктом природної монополії законодавства з питань доступу до електричних/***теплових***/газових мереж та/або порушення ліцензійних умов;  […] | **Стаття 19.**Особливості здійснення державного контролю на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг  […]  7. Підставою для проведення позапланової виїзної перевірки є:  […]  3) обґрунтоване звернення суб’єктів господарювання та споживачів про порушення суб’єктом природної монополії законодавства з питань доступу до електричних/ газових мереж та/або порушення ліцензійних умов;  […] | Запропоновано редакційні зміни в контексті передачі повноважень з регулювання діяльності суб’єктів господарювання у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення на місцевий рівень. |
| **Стаття 20.**Моніторинг ринків у сферах енергетики та комунальних послуг  1. Регулятор здійснює моніторинг функціонування ринків у сферах енергетики та комунальних послуг, який забезпечується шляхом проведення аналізу та оцінки, зокрема:  […]  10) дотримання вимог щодо надійності та безперебійності електро-, **тепло-, водо-,** газопостачання, стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів;  […] | **Стаття 20.**Моніторинг ринків у сферах енергетики та комунальних послуг  1. Регулятор здійснює моніторинг функціонування ринків у сферах енергетики та комунальних послуг, який забезпечується шляхом проведення аналізу та оцінки, зокрема:  […]  10) дотримання вимог щодо надійності та безперебійності електро-, газопостачання, стандартів та вимог до якості обслуговування споживачів;  […] |
| **Стаття 21.**Розгляд скарг та врегулювання спорів  1. Регулятор розглядає скарги споживачів щодо порушення їхніх прав та інтересів суб’єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, а також вирішує спори, що виникають між суб’єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, з питань:  1) доступу/приєднання до електричних, ***теплових*** та газових мереж, нафто- та продуктопроводів, ***мереж централізованого водопостачання і водовідведення****;*  […] | **Стаття 21.**Розгляд скарг та врегулювання спорів  1. Регулятор розглядає скарги споживачів щодо порушення їхніх прав та інтересів суб’єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, а також вирішує спори, що виникають між суб’єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, з питань:  **1) доступу/приєднання до електричних та газових мереж, нафто- та продуктопроводів;**  […] |
| **Стаття 22.**Відповідальність за порушення законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг  1. Суб’єкти господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, несуть відповідальність за правопорушення у сферах енергетики та комунальних послуг, визначені законами України ["Про природні монополії"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1682-14), ["Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2509-15), ["Про ринок електричної енергії"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2019-19), ["Про ринок природного газу"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/329-19), ["Про трубопровідний транспорт"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/192/96-%D0%B2%D1%80), [*"Про теплопостачання"*](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2633-15)*,* [*"Про питну воду та питне водопостачання"*](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2918-14)*,* [*"Про державне регулювання у сфері комунальних послуг"*](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2479-17)*та* іншими законами, що регулюють відносини у відповідних сферах.  […]  4. Регулятор застосовує штрафні санкції до суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, у розмірах, встановлених цим Законом, законами України ["Про ринок електричної енергії"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2019-19), ["Про природні монополії"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1682-14), [*"Про питну воду та питне водопостачання"*](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2918-14)*,* [*"Про ринок природного газу"*](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/329-19)*,* [*"Про теплопостачання"*](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2633-15)*.* | **Стаття 22.**Відповідальність за порушення законодавства у сферах енергетики та комунальних послуг  1. Суб’єкти господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, несуть відповідальність за правопорушення у сферах енергетики та комунальних послуг, визначені законами України ["Про природні монополії"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1682-14), ["Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2509-15), ["Про ринок електричної енергії"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2019-19), ["Про ринок природного газу"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/329-19), ["Про трубопровідний транспорт"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/192/96-%D0%B2%D1%80)**, а також** іншими законами, що регулюють відносини у відповідних сферах.  […]  4. Регулятор застосовує штрафні санкції до суб’єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, у розмірах, встановлених цим Законом, законами України ["Про ринок електричної енергії"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2019-19), ["Про природні монополії"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1682-14),  ["Про ринок природного газу"](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/329-19)**.** |
| **Закон України «Про житлово-комунальні послуги»** | | |
| **Стаття 10.**Ціни (тарифи) на житлово-комунальні послуги  1. Ціни (тарифи) на житлово-комунальні послуги встановлюються за домовленістю сторін, крім випадків, коли відповідно до закону ціни (тарифи) є регульованими. У такому разі ціни (тарифи) встановлюються уповноваженими законом державними органами або органами місцевого самоврядування відповідно до закону. | **Стаття 10.**Ціни (тарифи) на житлово-комунальні послуги  **1. Ціни (тарифи) на комунальні послуги підлягають державному регулюванню, крім випадків, коли такі ціни (тарифи) відповідно до законодавства вільно встановлюються між виконавцем та споживачем.**  **У разі коли ціни (тарифи) на комунальні послуги є регульованими, вони підлягають встановленню уповноваженими законом державними органами або органами місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень, визначених законодавством.**  **Ціни (тарифи) на комунальні послуги повинні бути економічно обґрунтованими (забезпечувати відшкодування витрат, понесених на їх виробництво (надання) та включати прибуток від надання послуг).**  **До складу економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) комунальних послуг обов’язково включається інвестиційна складова згідно з інвестиційною програмою, погодженою в установленому порядку.**  **Гарантії, що надаються суб’єктам господарювання під час державного регулювання цін (тарифів) визначаються згідно із Законом України «Про ціни і ціноутворення».** | Враховуючи концепцію та зміни до чинного законодавства щодо передачі повноважень з регулювання діяльності суб’єктів господарювання у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення на місцевий рівень, пропонується у Законі України «Про житлово-комунальні послуги» розширити положення, що регулюють питання (цін) тарифів на комунальні послуги. |

**Заступник директора Департаменту економіки систем**

**життєзабезпечення –начальник відділу тарифної політики**

**Міністерства розвитку громад та територій України Н. КРАВЧЕНКО**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.