



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 4034 від 02.09.2020
Народні депутати України
Ю. Тимошенко, С. Євтушок,
М. Цимбалюк

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до статей 118 та 121 Кодексу цивільного захисту щодо підвищення розмірів грошової допомоги особам рядового чи начальницького складу служби цивільного захисту»

У поданому проекті пропонується при визначенні розміру одноразової грошової допомоги у разі загибелі (смерті) особи рядового чи начальницького складу служби цивільного захисту використовувати *фактичний розмір прожиткового мінімуму* для працездатних осіб (сьогодні ця допомога прив'язана до прожиткового мінімуму, встановленого законом для працездатних осіб на час виплати допомоги). Крім цього, пропонується передбачити виплату допомоги на поховання і компенсацію матеріальних витрат на ритуальні послуги та спорудження надгробка у розмірі двадцяти *фактичних прожиткових мінімумів* для працездатних осіб на день загибелі (смерті) у разі загибелі (смерті) особи рядового чи начальницького складу служби цивільного захисту під час проходження служби членам її сім'ї або особі, яка здійснила її поховання (сьогодні розмір цих виплат встановлюється Кабінетом Міністрів України). Для цього пропонується внести відповідні зміни до ст. ст. 118 та 121 Кодексу цивільного захисту України.

Головне управління підтримує необхідність приведення розміру соціальних виплат у відповідність до *реальних* показників соціальних стандартів. Водночас вважаємо за доцільне зазначити про таке.

1. Наразі законодавчо встановлено, що державні соціальні гарантії та стандарти у сферах доходів населення, житлово-комунального, побутового, соціально-культурного обслуговування, охорони здоров'я та освіти визначаються на основі прожиткового мінімуму, встановленого законом, який є базовим державним соціальним стандартом (ст. 6 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії»). Відповідно держава гарантує забезпечення основних потреб громадян на рівні *встановлених законом державних соціальних стандартів і нормативів* (ст. 16 цього Закону).

Порядок встановлення та затвердження прожиткового мінімуму визначено у Законі України «Про прожитковий мінімум», згідно із яким цей показник *щороку* затверджується Верховною Радою України в законі про Державний бюджет України на відповідний рік (ст. 4 вищезазначеного Закону) і застосовується для встановлення державних соціальних гарантій і стандартів, в т. ч. для визначення розмірів соціальної допомоги, з урахуванням розрахунків для формування Державного бюджету України та місцевих бюджетів (ст. 2 вищезазначеного Закону).

Застосування ж *фактичного прожиткового мінімуму* відповідно до ст. 5 Закону України «Про прожитковий мінімум» передбачено лише для *спостереження за динамікою рівня життя в Україні* на основі статистичних даних про рівень споживчих цін. Цей показник *щомісяця* розраховує центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах трудових відносин, соціального захисту населення, оприлюднює отримані дані і разом із відповідними розрахунками надає Президентові України, Верховній Раді України, сторонам соціального діалогу на національному рівні - всеукраїнським об'єднанням професійних спілок, всеукраїнським об'єднанням організацій роботодавців та Кабінету Міністрів України.

Також з метою дотримання державних соціальних гарантій, оцінки ефективності державної соціальної політики, її впливу на рівень та якість життя в Україні передбачено здійснення постійного *державного моніторингу у сфері застосування та фінансового забезпечення державних соціальних стандартів* і нормативів, за результатами якого повинен здійснюватися перегляд розмірів державних соціальних гарантій в порядку, що визначається законами (ст. 24 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії»).

З урахуванням зазначеного слід зауважити, що, оскільки на підставі державних соціальних стандартів, визначених відповідно до вказаного Закону, здійснюються розрахунки і обґрунтування до показників видатків на соціальні цілі у проектах Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим та місцевих бюджетів (ст. 20 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії»), вбачається не прийнятним вибіркове і хаотичне застосування не встановлених державним кошторисом показників прожиткового мінімуму, а саме, *фактичного*, для законодавчого визначення окремих видів соціальних виплат.

Тому системне і узгоджене забезпечення об'єктивної величини державних соціальних гарантій і стандартів можливе лише при розгляді та затвердженні у законі про Державний бюджет розміру прожиткового мінімуму, який максимально відповідатиме реальній вартості необхідного для виживання людини обсягу харчування, мінімального набору непродовольчих товарів та послуг.

2. Реалізація поданого законопроекту потребуватиме бюджетних витрат. Тому звертаємо увагу на необхідність дотримання вимог ст. 91 Регламенту Верховної Ради України та ст. 27 Бюджетного кодексу України щодо подання суб'єктами права законодавчої ініціативи у разі внесення ними законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або його витрат) фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості.

Узагальнюючий висновок: за результатами розгляду в першому читанні законопроект доцільно відхилити.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: С. Бортнік



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01
Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/3-2020/179651 від 08.10.2020



229521