



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань Регламенту, депутатської етики  
та організації роботи Верховної Ради України

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k\_reglam@rada.gov.ua

До реєстр. № 4105  
від 22.09.2020,  
доопрацьований

№ \_\_\_\_\_

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20 \_\_ р.

## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### ВИСНОВОК

**на проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування оприлюднених у засобах масової інформації фактів можливих протиправних дій посадових осіб, що могли призвести до уникнення кримінальної відповідальності членами «приватної військової компанії Вагнера» та нанесення шкоди національним інтересам України», внесений народним депутатом України Костенком Р.В. (реєстр. № 4105 від 22.09.2020, доопрацьований)**

Комітет на засіданні 7 жовтня 2020 року (протокол № 51) розглянув за дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 23 вересня ц.р. проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування оприлюднених у засобах масової інформації фактів можливих протиправних дій посадових осіб, що могли призвести до уникнення кримінальної відповідальності членами «приватної військової компанії Вагнера» та нанесення шкоди національним інтересам України», внесений народним депутатом України Костенком Р.В. (реєстр. № 4105 від 22.09.2020, доопрацьований), на відповідність оформлення та реєстрації вимогам закону, Регламенту Верховної Ради України та прийнятим відповідно до них нормативно-правовим актам, та рішення Комітету з питання національної безпеки, оборони та розвідки від 24 вересня 2020 року щодо електронної петиції Тарасової Віталіни, яка набрала 25705 підписів (лист від 25 вересня 2020 року № 04-22/13-2020/168109 (217396)).

Метою утворення цієї комісії, як зазначено у пояснювальній записці до внесеного проекту Постанови, є повна та неупереджена перевірка оприлюднених у засобах масової інформації фактів щодо можливих протиправних дій посадових осіб, що могли призвести до уникнення кримінальної відповідальності членами «приватної військової компанії Вагнера» та нанесення шкоди національним інтересам України.

Відповідно до частини третьої статті 89 Конституції України, частини першої статті 1, частини першої статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частини першої статті 87 Регламенту Верховної Ради України, Верховна Рада України для проведення розслідування з питань, що становлять суспільний інтерес, утворює тимчасові слідчі комісії, якщо за це проголосувала не менш як одна третина від конституційного складу Верховної Ради України.

Вимоги до складу комісії визначені положеннями статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» та частинами другою – п'ятою, сьомою та восьмою статті 85, частинами другою та третьою статті 87 Регламенту Верховної Ради України.

Так, кількісний склад тимчасової слідчої комісії формується з урахуванням принципу пропорційного представництва депутатських фракцій (депутатських груп). Пропозиції щодо кількісного та персонального складу тимчасової слідчої комісії подаються депутатськими фракціями (депутатськими групами) у п'ятиденний строк з дня направлення до них звернення ініціатора (ініціаторів) утворення тимчасової слідчої комісії. У складі тимчасової слідчої комісії може бути представлено не менш як по одному народному депутату України від кожної депутатської фракції (депутатської групи). Якщо депутатська фракція (депутатська група) не запропонувала у встановлений строк представників для роботи в тимчасовій слідчій комісії, то комісія створюється без участі представників цієї депутатської фракції (депутатської групи).

Крім цього, Верховна Рада України приймає постанову про утворення тимчасової слідчої комісії, в якій визначає, зокрема, назву тимчасової слідчої комісії, її завдання і коло питань, що підлягають розслідуванню, кількісний і персональний склад тимчасової слідчої комісії, голову та заступника голови тимчасової слідчої комісії. На посаду голови тимчасової комісії не може бути обраний голова комітету. Голова тимчасової слідчої комісії, заступник голови та секретар комісії не можуть бути членами однієї депутатської фракції (депутатської групи).

Секретар тимчасової слідчої комісії обирається на першому засіданні тимчасової слідчої комісії із числа її членів шляхом таємного або відкритого голосування більшістю народних депутатів України від складу тимчасової слідчої комісії, затвердженого Верховною Радою України.

Положеннями частини восьмої статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частини першої статті 14 Закону України «Про статус народного депутата України», частини сьомої статті 87 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що народний депутат України за погодженням з відповідною депутатською фракцією може бути обраний членом лише однієї тимчасової слідчої комісії.

Щодо змісту проекту Постанови (реєстр. № 4105 від 22.09.2020, доопрацьований) Комітет зазначив наступне.

У пункті 4 проекту Постанови ініціатор внесення пропонує «встановити, що Тимчасова слідча комісія складається з 3 членів, обраних до її складу за

пропозиціями депутатських фракцій (груп)», проте термін «встановити» застосовано некоректно, оскільки положеннями пункту 3 частини п'ятої статті 4 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» передбачено, що про утворення тимчасової слідчої комісії Верховна Рада України приймає постанову, в якій визначає кількісний і персональний склад слідчої комісії, голову тимчасової слідчої комісії та заступника голови.

Комітет зазначив, що до проекту Постанови додані копії звернень ініціатора утворення Тимчасової слідчої комісії від 19 серпня 2020 року до всіх депутатських фракцій, депутатських груп у Верховній Раді України.

Згідно з пропозиціями депутатських фракцій, що надійшли до ініціатора внесення, пропонується обрати до персонального складу Тимчасової слідчої комісії трьох народних депутатів України:

від депутатської фракції Політичної Партії «ГОЛОС» – Костенка Романа Васильовича – головою тимчасової слідчої комісії,

від депутатської фракції ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРІСТЬ» – Гончаренка Олексія Олексійовича – заступником голови тимчасової слідчої комісії,

від депутатської фракції політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина» – Євтушка Сергія Миколайовича.

Комітет зауважив, що від депутатських фракцій ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ», Політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА ЖИТТЯ» та депутатських груп «Партія «За майбутнє» та «ДОВІРА» пропозицій щодо кількісного та персонального складу утворюваної тимчасової слідчої комісії не надійшло і у проекті Постанови представники цих депутатських фракцій, депутатських груп відсутні, а відтак слово «(груп)» у пункті 4 проекту Постанови варто виключити.

Окремо Комітет привернув увагу до того, що депутатською фракцією ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРІСТЬ» запропоновано обрати заступником голови цієї Тимчасової слідчої комісії народного депутата України Гончаренка О.О., якого уже цією фракцією запропоновано (і не відкликано) обрати членом Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань виявлення, систематизації та розслідування фактів зловживань на державних підприємствах, установах та організаціях системи колишнього Міністерства аграрної політики та продовольства України та Національної академії аграрних наук України у 2014-2019 роках (проект Постанови реєстр. № 2451 від 06.07.2020, доопрацьований) внесений народними депутатами України Чернявським С.М. та іншими (всього 4 підписи), який розглянуто та підтримано Комітетом 8 липня 2020 року (протокол № 42) і на даний час очікує розгляду Верховною Радою України.

Комітет зауважив, що у разі прийняття Верховною Радою України проекту Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування оприлюднених у засобах масової інформації фактів можливих протиправних дій посадових осіб, що могли

призвести до уникнення кримінальної відповідальності членами «приватної військової компанії Вагнера» та нанесення шкоди національним інтересам України» (реєстр. № 4105 від 22.09.2020, доопрацьований) і обрання заступником голови Тимчасової слідчої комісії Гончаренка О.О., відтак він не може бути обраний до складу Тимчасової слідчої комісії з питань виявлення, систематизації та розслідування фактів зловживань на державних підприємствах, установах та організаціях системи колишнього Міністерства аграрної політики та продовольства України та Національної академії аграрних наук України у 2014-2019 роках (проект Постанови реєстр. № 2451 від 06.07.2020, доопрацьований).

У свою чергу, прийняття раніше внесеного проекту Постанови (реєстр. № 2451, доопрацьований), унеможливить прийняття проекту Постанови (реєстр. № 4105 від 22.09.2020, доопрацьований) і відповідно утворення Тимчасової слідчої комісії з питань розслідування оприлюднених у засобах масової інформації фактів можливих протиправних дій посадових осіб, що могли призвести до уникнення кримінальної відповідальності членами «приватної військової компанії Вагнера» та нанесення шкоди національним інтересам України, оскільки, згідно з вищезазначеними вимогами Регламенту Верховної Ради України, Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», Закону України «Про статус народного депутата України» народного депутата України може бути обрано членом лише однієї тимчасової слідчої та тимчасової спеціальної комісії. Крім того, кількісний склад тимчасової слідчої комісії має передбачати щонайменше обрання до її складу голови комісії, заступника голови та секретаря цієї комісії.

Комітет також зазначив, що Комітет з питань національної безпеки, оборони та розвідки на своєму засіданні 24 вересня 2020 року розглянув електронну петицію Віталіни Тарасової, що набрала 25705 підписів, щодо необхідності створення Тимчасової слідчої комісії з обставин розслідування можливої державної зради під час організації та проведення операції з вивезення на територію України російських найманців і бійців ПВК «Вагнер», причетних до збиття українських військових літаків і ухвалив рішення «рекомендувати Верховній Раді України визначитись щодо згаданого питання шляхом голосування».

Крім того, Комітет зауважив, що відповідно до пункту 9 проекту Постанови (реєстр. № 4105 від 22.09.2020, доопрацьований) матеріально-технічне, кадрове, інформаційне та організаційне забезпечення роботи Тимчасової слідчої комісії покладається на Апарат Верховної Ради України, проте в кошторисі Верховної Ради України на 2020 рік не передбачено кошти на фінансове забезпечення тимчасових спеціальних комісій та тимчасових слідчих комісій. Разом з цим, розпорядженням Керівника Апарату Верховної Ради України «Про норми витрат паперово-канцелярського приладдя та забезпечення поліграфічною продукцією» від 26 грудня 2019 року № 251 затверджено норми витрат на рік паперово-канцелярського приладдя, поліграфічної продукції, зокрема, і для тимчасових спеціальних та тимчасових слідчих комісій.

Одночасно Комітет звернув увагу на те, що Верховною Радою України вже утворено сім тимчасових слідчих комісій та три тимчасові спеціальні комісії, а загалом розглянуто та підтримано Комітетом 21 проект постанов Верховної Ради України про утворення тимчасових слідчих та спеціальних комісій.

З огляду на зазначене, Комітет ухвалив висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про утворення Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування оприлюднених у засобах масової інформації фактів можливих протиправних дій посадових осіб, що могли призвести до уникнення кримінальної відповідальності членами «приватної військової компанії Вагнера» та нанесення шкоди національним інтересам України», внесений народним депутатом України Костенком Р.В. (реєстр. № 4105 від 22.09.2020, доопрацьований), та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України визначитися щодо проекту Постанови (реєстр. № 4105 від 22.09.2020, доопрацьований) шляхом голосування з урахуванням зауважень Комітету.

Співдоповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання визначено голову Комітету.

Голова Комітету



**С.В.КАЛЬЧЕНКО**

