



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 4139 від 21.09.2020
Народні депутати України
О. Коваль та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо організації діяльності закладів професійної (професійно-технічної освіти) із специфічними умовами навчання»

У законопроекті, шляхом внесення змін до законів України «Про професійну (професійно-технічну) освіту» (далі – Закон) та «Про національну поліцію», пропонується передбачити правові підстави та особливості діяльності закладів професійної (професійно-технічної) освіти із специфічними умовами навчання для професійної підготовки фахівців для потреб Національної поліції.

Як зазначається у п. 6 пояснювальної записки до законопроекту, його прийняття сприятиме визначенню такого закладу освіти як заклад професійної (професійно-технічної освіти) із специфічними умовами навчання, закріпить визначення організації освітнього процесу в такому закладі освіти, регламентуватиме правовий статус здобувачів професійної (професійно-технічної) освіти із специфічними умовами навчання, педагогічних працівників таких закладів, встановить гарантії їх діяльності.

Головне управління, розглянувши законопроект у стислий термін, вважає за необхідне висловити щодо нього наступні зауваження та пропозиції.

1. Звертаємо увагу на те, що деякі положення законопроекту не відповідають принципу правової визначеності. Зокрема, ст. 7 Закону пропонується доповнити частиною четвертою такого змісту, відповідно до якої «центральні органи виконавчої влади, до сфери управління яких належать заклади професійної (професійно-технічної) освіти зі специфічними умовами навчання, мають право нормативно-правовими актами встановлювати *особливі вимоги* до створення та управління закладами професійної (професійно-технічної) освіти, прийому на посади керівників та педагогічних працівників, правил прийому осіб на навчання, організації освітнього процесу, матеріально-технічного забезпечення, порядку відрахування, переривання навчання, поновлення і переведення осіб до закладів професійної (професійно-технічної) освіти зі специфічними умовами навчання».

Доцільність використання неконкретизованого словосполучення «особливі вимоги» щодо значної сфери правових відносин викликає сумнів. Відповідно до правової позиції Конституційного Суду України принцип правової визначеності вимагає чіткості, *зрозумілості й однозначності* правових норм, зокрема, їх *передбачуваності* (прогнозованості) та стабільності (абз. 6 п. 2.1 мотивувальної частини Рішення Великої палати Конституційного Суду України від 20.12.2017 № 2-р/2017), що в вищезазначеній новелі не простежується.

2. У законопроекті пропонується передбачити, що рішення про *виділ структурного підрозділу закладу вищої освіти*, в тому числі, закладу вищої освіти із статусом національного, шляхом створення юридичної особи такої самої форми власності у статусі закладу професійної (професійно-технічної) освіти приймається за ініціативою вищого колегіального органу громадського самоврядування такого підрозділу вищим колегіальним органом громадського самоврядування закладу вищої освіти і затверджується засновником або уповноваженим ним органом управління (зміни до ст. 19 Закону).

Необхідно зауважити, що зазначена новела належить до сфери дії іншого нормативно-правового акту – Закону України «Про вищу освіту».

3. Законопроекту властиві недоліки редакційного та техніко-юридичного характеру. Так, у його тексті повторюються зміни до ст. 24 Закону (пп.пп. 5, 7 п. 1 розділу 1 проекту Закону).

Крім того, зважаючи на місячний строк, протягом якого Кабінету Міністрів України доручається прийняти нормативно-правові акти, необхідні для реалізації цього Закону, привести у відповідність з цим Законом свої нормативно-правові акти та забезпечити перегляд та приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів (п. 2 розділу II «Прикінцеві положення»), потребує корегування термін набрання чинності цим проектом – 3 дня, наступного за днем його опублікування.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: В. Грицак



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01

Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/3-2020/174352 від 01.10.2020



223811