



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне юридичне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-20-76

Зауваження до проекту Закону про внесення змін до підпункту 2 пункту 5 розділу II "Прикінцеві положення" Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік" (реєстр. № 3692)

У Головному юридичному управлінні розглянуто підготовлений до другого читання Комітетом з питань бюджету зазначений проект Закону України (далі – проект) та вважаємо за доцільне зазначити таке.

Проектом, шляхом внесення змін до підпункту 2 пункту 5 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до Закону України „Про Державний бюджет України на 2020 рік» (далі - підпункт 2 пункту 5), передбачається розширити перелік видатків та виплат, що здійснюються Фондом соціального страхування України та Фондом загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття на період дії карантину, установленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

Окремі положення проекту не відповідають конституційним принципам верховенства права та визначенню України правовою державою (статті 1 та 8 Конституції України), однією з основних умов реалізації яких є права визначеність. Принцип правової визначеності передбачає, насамперед, ясність та недвозначність викладення правових приписів, відсутність внутрішніх суперечностей у нормативно-правовому акті та узгодженість з іншими законами.

Так, проектом передбачається встановити, що Фонд соціального страхування України та Фонд загальнообов’язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття:

1) здійснюють видатки за фактично надані послуги, пов’язані із функціонуванням інформаційно-аналітичних систем Фонду соціального страхування України і державної служби зайнятості (доповнення абзацу першого підпункту 2 пункту 5).

Проте, відповідно до статті 16 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», кошти Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття використовуються, зокрема, на розвиток та функціонування Єдиної інформаційно-аналітичної системи центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері зайнятості населення та трудової міграції.

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 5 березня 2014 року № 90 «Деякі питання державного управління у сфері зайнятості населення», Державна служба зайнятості, як центральный орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері зайнятості населення та трудової міграції, ліквідована. Водночас, цієї ж постановою передбачено, що до внесення змін до Законів України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» та «Про зайнятість населення» органи державної служби зайнятості продовжують виконувати, зокрема, завдання та функції у сфері зайнятості населення, трудової міграції та соціального захисту від безробіття.

На сьогодні зміни до Законів України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» та «Про зайнятість населення» не внесені, відповідно, органи державної служби зайнятості продовжують виконувати ті завдання та функції, які передбачені зазначеними законами для центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері зайнятості населення та трудової міграції.

Таким чином, положення проекту щодо надання права Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття на період дії карантину здійснювати також видатки за фактично надані послуги, пов'язані із функціонуванням інформаційно-аналітичної системи державної служби зайнятості, не узгоджується з положеннями Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття».

Управлінням пропонується в підпункті 1 пункту 1 проекту слова та знак «державної служби зайнятості,» замінити словами та знаком «центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері зайнятості населення та трудової міграції,»;

2) здійснюють страхові виплати втраченого заробітку та інші витрати на відшкодування шкоди (нова редакція абзацу четвертого підпункту 2 пункту 5); страхові виплати в установлених випадках одноразової допомоги потерпілому (членам його сім'ї та особам, які перебували на утриманні померлого) (нова редакція абзацу п'ятого підпункту 2 пункту 5); страхові витрати на медичну та соціальну допомогу потерпілим від нещасних випадків на виробництві та професійного захворювання (крім витрат на забезпечення автомобілями)» (нова редакція абзацу шостого підпункту 2 пункту 5); оплату лікування в реабілітаційних відділеннях санаторно-курортного закладу після

перенесених захворювань і травм (*новий абзац дванадцятий підпункту 2 пункту 5*).

Відповідно до статті 42 Закону України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування», якою визначаються «Щомісячні страхові виплати та інші витрати на відшкодування шкоди», до інших витрат на відшкодування шкоди віднесені, зокрема, одноразова страхова виплата потерпілому та членам його сім’ї; витрати на медичну та соціальну допомогу, у тому числі на медичну реабілітацію, санаторно-курортне лікування; витрати на забезпечення потерпілого автомобілем безоплатно чи на пільгових умовах; всі витрати на лікування.

Згідно зі статтею 20 Закону України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування» «оплата лікування в реабілітаційних відділеннях санаторно-курортного закладу після перенесених захворювань і травм» віднесена до видів матеріального забезпечення та соціальних послуг за страхуванням у зв’язку з тимчасовою втратою працездатності.

Відтак:

- положення абзаців п’ятого та шостого підпункту 2 пункту 5, в редакції проекту, дублюють положення абзацу четвертого;

- положення абзацу п’ятого потребує також уточнення щодо категорії «потерпілих». Управлінням рекомендується слово «потерпілому» замінити словами «потерпілому від нещасних випадків на виробництві та професійного захворювання»;

- положення абзацу шостого в частині уточнення «(крім витрат на забезпечення автомобілями)» не узгоджуються з абзацом четвертим, згідно з яким витрати на забезпечення потерпілого автомобілем (як інші витрати на відшкодування шкоди) віднесені до таких, що мають здійснюватися на період дії карантину;

- положення абзацу дванадцятого потребує уточнення щодо виду страхування, за яким здійснюється «оплата лікування в реабілітаційних відділеннях санаторно-курортного закладу після перенесених захворювань і травм». На думку Управління, положення зазначеного абзацу стосується страхування у зв’язку з тимчасовою втратою працездатності;

3) надають соціальні послуги та здійснюють заходи сприяння зайнятості, передбачені законодавством про зайнятість населення та загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття (*новий абзац десятий підпункту 2 пункту 5*).

Відповідно до законодавства про зайнятість населення та загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття соціальні послуги та заходи сприяння зайнятості не відносяться до страхових виплат.

Відтак, абзац десятий не узгоджується із діючим положенням абзацу першого цього ж підпункту, відповідно до якого «Фонд соціального страхування України та Фонд загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття здійснюють такі страхові виплати»;

Зважаючи на характер висловлених зауважень вважаємо, що законопроект потребує доопрацювання з урахуванням можливостей, передбачених частиною шостою статті 118 Регламенту Верховної Ради України, за якою у разі якщо висновки юридичної експертизи та редакційного опрацювання містять зауваження до законопроекту, підготовленого до другого читання чи повторного другого читання, головний комітет може розглянути на своєму засіданні пропозиції (поправки) членів комітету, підготовлені з урахуванням таких висновків.

**Заступник керівника
Головного управління**

В.МІЛОВАНОВ



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Мілованов Володимир Васильович
Сертифікат: 20B4E4ED0D30998C0400000445F2900C19D7200
Дійсний до: 15.03.2021 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 07/02-2020/173884 від 01.10.2020



223493