

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ОСВІТИ, НАУКИ ТА ІННОВАЦІЙ

До протоколу № 44
від 29 вересня 2020 року

Про проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 4100 від 15.09.2020)

Головним комітетом з опрацювання проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» є Комітет Верховної Ради України Комітет з питань бюджету.

Проект Закону надіслано Комітету з питань освіти, науки та інновацій за дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. для розгляду в установленому порядку.

Внесення змін до Бюджетного кодексу України передбачає врегулювання питань, пов'язаних із підготовкою проекту закону про Державний бюджет України на 2021 рік.

Обговоривши положення проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 4100 від 15.09.2020), внесеного Кабінетом міністрів України, учасники засідання Комітету відмічають таке.

Міністерство освіти і науки України пропонує частину першу статті 57 Бюджетного кодексу України доповнити абзацом третім, який передбачає залишки коштів державного бюджету на кінець бюджетного періоду, передбачених для здійснення видатків Фондом Президента України з підтримки освіти, науки та спорту протягом попередніх бюджетних періодів, зараховувати до спеціального фонду державного бюджету для використання у наступних бюджетних періодах.

Національна академія педагогічних наук України висловлює занепокоєння щодо внесення змін до статті 15 Бюджетного кодексу України і застерігає, що у такому разі, покриття тимчасових касових розривів загального фонду державного бюджету за рахунок залишку невикористаних виділених

асигнувань бюджетних установ може призвести у подальшому до виникнення кредиторської заборгованості у бюджетних установ.

Стаття 15. Джерела фінансування бюджету 1. Джерелами фінансування бюджету є: пункт відсутній	Стаття 15. Джерела фінансування бюджету 1. Джерелами фінансування бюджету є: 5) тимчасово вільні кошти єдиного казначейського рахунку.	Унормування покриття тимчасових касових розривів загального фонду державного бюджету за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку.
---	--	--

Крім того, як і в минулих періодах, окремі положення законодавства про освіту, як зазначає Міністерство фінансів України, є фінансово незабезпеченими, тому пунктом 26 Розділу VI «ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ» встановлено таке:

«26. Установити, що норми і положення статей ... Закону України «Про вищу освіту» (Відомості Верховної Ради України, 2014 р., N 37 - 38, ст. 2004); Закону України «Про освіту» (Відомості Верховної Ради України, 2017 р., N 38 - 39, ст. 380); абзаців другого та третього частини другої статті 24, частини шостої статті 27, частини п'ятої статті 54, частини першої статті 63, частини першої статті 66, статей 67, 68, 72, підпункту 16 пункту 2 розділу XIV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про фахову передвищу освіту» (Відомості Верховної Ради України, 2019 р., N 30, ст. 119); Закону України «Про повну загальну середню освіту» (Відомості Верховної Ради України, 2020, N 31, ст. 226); абзацу першого частини другої, абзаців другого, четвертого та п'ятого частини третьої статті 18, абзацу третього, п'ятого частини четвертої статті 21, абзацу першого частини першої, частини третьої статті 22 Закону України «Про позашкільну освіту» (Відомості Верховної Ради України, 2000 р., N 46, ст. 393); частини другої статті 14, абзацу другого частини третьої статті 30, частини п'ятої статті 35 Закону України «Про дошкільну освіту» (Відомості Верховної Ради України, 2001 р., N 49, ст. 259); ... Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» (Відомості Верховної Ради України, 2016 р., N 3, ст. 25); ... абзацу третього частини другої статті 47 Закону України «Про професійно-технічну освіту» (Відомості Верховної Ради України, 1998 р., N 32, ст. 215)... **застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.»**

На думку народних депутатів України, внесення до вищезазначеного переліку законів в повному обсязі без зазначення окремих їх положень не вбачається доцільним.

Також не зрозуміло, чому до вищезазначеного переліку змінами включено, наприклад, абзац п'ятий частини четвертої статті 21 Закону України «Про позашкільну освіту», який зазначає, що органи місцевого самоврядування можуть забезпечувати пільговий проїзд педагогічних працівників до місця навчання і додому у порядку та розмірах, визначених органами місцевого самоврядування, та передбачати на це відповідні видатки з місцевих бюджетів.³

Педагогічним працівникам закладів позашкільної освіти за роботу в інклюзивних групах встановлюється доплата у розмірі 20 відсотків.

Однією із запропонованих змін пропонується привести у відповідність положення Бюджетного кодексу України до вимог Законів України «Про освіту», «Про повну загальну середню освіту». Це, зокрема, стосується типів закладів освіти та вилучення із статей 90 і 103² санаторних шкіл.

Проте змінами до підпункту 8 пункту 3 розділу X Закону України «Про повну загальну середню освіту» (внесеними Законом України «Про внесення зміни до пункту 3 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про повну загальну середню освіту» щодо розширення можливостей для трансформації освітньої мережі» від 13 липня 2020 року № 764-IX) їх трансформація продовжена до 1 липня 2021 року, тобто ще пів року вони можуть бути у статусі санаторних шкіл.

Запропонованим проектом змін до Бюджетного кодексу України видатки, що здійснюються з обласних бюджетів, а також розподіл освітньої субвенції для санаторних шкіл не передбачені, в тому числі і на період трансформації. Але в пункті 50 «Прикінцевих та перехідних положень» Бюджетного кодексу України, на які посилається Міністерство фінансів України, не зовсім однозначно прописана можливість фінансування саме санаторних шкіл. Тому пропонується змінити формулювання пункту 50 для його однозначного трактування.

Також змінами пропонується доповнити частину четверту статті 103² таким абзацом: «Залишки коштів за освітньою субвенцією, не використані протягом наступного бюджетного періоду, вилучаються до державного бюджету.» Це викликає занепокоєння освітянської спільноти, оскільки невикористання цих коштів може відбуватися не з вини освітян.

Враховуючи вищезазначене та заслухавши інформацію представників Міністерства освіти і науки України, Міністерства фінансів України, Наукового комітету Національної ради України з питань науки і технологій та розглянувши пропозиції Національної академії наук України, національних галузевих академій наук України щодо запропонованих Кабінетом Міністрів України змін до Бюджетного кодексу України і пропозиції членів Комітету, Комітет Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій

в и р і ш и в:

1. Інформацію щодо змін до Бюджетного кодексу взяти до відома.

2. Кабінету Міністрів України, Міністерству фінансів України, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету при доопрацюванні проекту Закону України «**Про внесення змін до Бюджетного кодексу України**» (реєстр. № 4100 від 15.09.2020) врахувати наступні пропозиції:

2.1. Частину 5 розділу I **вилучити**, а саме:

«5. Частину першу статті 15 доповнити пунктом 5 такого змісту:

“5) тимчасово вільні кошти єдиного казначейського рахунку.”»

2.2. Розділ I доповнити частиною 16 такого змісту:

«У статті 57:

частину першу **доповнити абзацом третім такого змісту:**

«Залишки коштів державного бюджету на кінець бюджетного періоду, передбачених для здійснення видатків Фондом Президента України з підтримки освіти, науки та спорту протягом попередніх бюджетних періодів, зараховуються до спеціального фонду державного бюджету та зберігаються на рахунках спеціального фонду державного бюджету для використання у наступних бюджетних періодах з урахуванням їх цільового призначення. На залишки коштів державного бюджету на кінець бюджетного періоду, передбачених для здійснення видатків Фондом Президента України з підтримки освіти, науки та спорту протягом попередніх бюджетних періодів, не поширюється положення абзацу першого цієї частини статті.»

У зв'язку з цим частину 16 вважати частиною 17, а також усі наступні частини перейменувати згідно збільшення порядкового номеру.

2.3. Пункт 4) частини 41 розділу I **вилучити**, а саме:

«4) частину четверту доповнити абзацом такого змісту:

«Залишки коштів за освітньою субвенцією, не використані протягом наступного бюджетного періоду, вилучаються до державного бюджету.»

2.4. Абзац другий пункту 7) частини 48 розділу I замінити на абзац в такій редакції:

«вилучити такі слова:

«Закону України «Про вищу освіту» (Відомості Верховної Ради України, 2014 р., N 37 - 38, ст. 2004); Закону України «Про освіту» (Відомості Верховної Ради України, 2017 р., N 38 - 39, ст. 380);»

«частин першої, другої і п'ятої статті 14, статті 21, абзаців другого - дев'ятого частини першої статті 25 Закону України "Про загальну середню освіту" (Відомості Верховної Ради України, 1999 р., N 28, ст. 230);»

«Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» (Відомості Верховної Ради України, 2016 р., N 3, ст. 25);»;

2.5. Пункт 13 частини 48 Розділу I **викласти у такій редакції:**

«пункт 50 викласти у такій редакції:

«50. Установити, що до приведення установчих документів закладів освіти у відповідність з вимогами Закону України «Про освіту», «Про повну загальну середню освіту» їх фінансове забезпечення здійснюється відповідно до порядку, який діяв у 2019 році.»

3. Рішення Комітету скерувати до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету.

4. Контроль за реалізацією цього рішення покласти на Голову Комітету С. В. Бабака.

Голова Комітету

С.В. Бабак



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БАБАК СЕРГІЙ ВІТАЛІЙОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000094701A00F795AD01
Дійсний до: 17.08.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 04-24/20-2020/174006 від 01.10.2020



223233