**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення належних соціальних гарантій громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, на виконання рішення Конституційного Суду України"**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Рішенням Конституційного Суду України від 17.07.2018 № 6-р/2018 відновлено гарантії і пільги громадян, що постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, які раніше було скасовано на підставі Закону України "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України" від 28 грудня 2014 року № 76-VIII (далі – Закон № 76-VIII).

Таким чином, з дня ухвалення Конституційним Судом України рішення втратили чинність норми закону № 76-VIII, якими було відмінено низку гарантій, пільг і компенсацій для чорнобильців, у тому числі норми про скасування 4 категорії громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Разом з тим, вже протягом двох років Уряд продовжує ігнорувати рішення Конституційного Суду України, не робить жодних кроків для його виконання і приведення норм законодавства у відповідність до нині фактично діючої редакції "чорнобильського" закону.

Конституційний Суд України виходячи зі змісту статті 16 Основного Закону України зазначає, що обов’язок держави щодо подолання наслідків Чорнобильської катастрофи – катастрофи планетарного масштабу, збереження генофонду Українського народу зумовлює надання особливого статусу громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

У Рішенні Конституційного Суду України також зазначається, що пільги, компенсації і гарантії, встановлені у Законі № 796, є особливою формою відшкодування завданої шкоди таким особам за втрачене здоров’я, моральні і фізичні страждання, обмеження в реалізації своїх здібностей та можливостей забезпечити собі гідний життєвий рівень. Крім того, Суд зауважив, що рівень соціального захисту осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, має бути таким, щоб забезпечувати їм гідне життя, і не повинен залежати від майнового стану їх сімей.

В той же час сьогодні є значні розбіжності у питанні соціального захисту громадян, віднесених до 4 категорії.

З одного боку, рішенням Конституційного Суду України відновлено пільги для зазначеної категорії осіб, з іншого боку - із законодавства виключено поняття зони посиленого радіоекологічного контролю.

Слід зазначити, що під час прийняття урядового Закону № 76-VIII обґрунтування необхідності ліквідації зони посиленого радіоекологічного контролю жодним чином не було доведено до депутатського корпусу. Ані пояснювальна записка до проекту № 1577, ані доповідачі від Уряду, не надавали абсолютно ніяких обґрунтувань, чому пропонується скасувати зону посиленого радіоекологічного контролю.

Тому з метою вирішення всіх спірних питань щодо 4 категорії постраждалих виникає необхідність повернення у законодавство визначення зони посиленого радіоекологічного контролю. А рішення щодо доцільності скасування або не скасування такої зони необхідно приймати лише за наявності обґрунтованих даних щодо екологічної безпеки таких територій.

З метою забезпечення відновлення конституційних прав громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, у зв’язку з визнанням неконституційними окремих положень Закону України "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України" від 28 грудня 2014 року № 76-VIII та Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" від 28 лютого 1991 року  № 796-XII пропонується законопроект, яким вирішуються порушені питання.

**2. Цілі і завдання прийняття акта**

Цілі і завдання законопроекту – забезпечення виконання рішення Конституційного Суду України від 17.07.2018 № 6-р/2018 в частині відновлення конституційних прав громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта**

Проектом пропонується:

1) відновити норми Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" від 28 лютого 1991 року  № 796-XII до редакції до внесення змін Законом № 76-VIII;

2) у Законі України "Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи" відновлюється поняття зони посиленого радіоекологічного контролю.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

У даній сфері правового регулювання діють Конституція України та Закони України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи", "Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи".

Реалізація проекту не потребує внесення змін до інших законодавчих актів України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

На момент внесення проект не потребує видатків із Держаного бюджету України.

Разом з тим, реалізація проекту потребуватиме додаткових фінансових витрат у майбутньому. У зв’язку з цим Прикінцевими положеннями проекту Кабінету Міністрів доручається протягом місяця з дня набрання чинності цим Законом подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік", необхідних для реалізації цього Закону.

Реалізація законопроекту забезпечується шляхом перегляду доходної частини Державного бюджету України на 2020 рік в частині збільшення фактичних обсягів надходжень за рахунок перегляду макроекономічних параметрів розрахунку показників бюджету, зокрема, темпів споживчої інфляції та величини обмінного валютного курсу.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта**

Прийняття проекту сприятиме якнайшвидшому виконанню рішення Конституційного Суду України в частині відновлення гарантій, пільг і компенсацій для чорнобильців.

**Народний депутат України Королевська Н.Ю.**