**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України “Про ратифікацію поправки щодо нової статті 12bis до Рамкової конвенції про охорону та сталий розвиток Карпат”**

**1. Резюме:** Метою підготовки проєкту акта є ратифікація поправки до Рамкової конвенції про охорону та сталий розвиток Карпат (далі – Карпатська конвенція) щодо нової статті 12bis “Зміна клімату”, прийнятої на п’ятій сесії Конференції Сторін конвенції як правової основи для міжнародного співробітництва в Карпатському регіоні у сфері адаптації до кліматичних змін.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Карпатську конвенцію було підписано у 2003 році у м. Києві під час   
5-ої Всеєвропейської міністерської конференції “Довкілля для Європи” міністрами довкілля Карпатського регіону. Українська Сторона була ініціатором розроблення Карпатської конвенції та ратифікувала її однією з перших держав у 2004 році.

Карпатська конвенція служить основою для внутрішнього національного та транскордонного співробітництва, платформою для розробки та реалізації спільних політик, стратегій, програм і проєктів зі збалансованого розвитку. Конвенція передбачає активну співпрацю усіх заінтересованих сторін: урядів країн, національних, обласних та районних органів виконавчої влади й місцевого самоврядування, наукових установ, міжнародних інституцій, громадських організацій, бізнесу, місцевих громад.

Зміна клімату є однією з найбільш актуальних проблем, що постала перед людством. Сьогодні підвищення температури, танення льодовиків і більш часті посухи і повені є доказом того, що зміни клімату дійсно відбуваються. Цей процес набув такого масштабу, що починає загрожувати соціально-економічному розвитку багатьох регіонів і навіть цілих країн. Адаптація до зміни клімату вимагає першочергових та масштабних зусиль усіх країн світу. Тому  держави мають прийняти низку не лише законодавчих, а й імплементаційних заходів, що засвідчать про серйозність їх намірів відповісти на цей виклик глобалізації. Україна уже є Стороною Рамкової конвенції ООН про зміну клімату та Кіотського протоколу.

На п’ятій сесії Конференції Сторін Карпатської конвенції у м. Лілафюред (Угорщина) у жовтні 2017 року було прийнято рішення COP5/13 про прийняття поправки до Карпатської конвенції щодо нової статті 12bis “Зміна клімату”.

**3. Суть проєкту акта**

Проєктом Закону України “Про ратифікацію поправки щодо нової статті 12bis до Рамкової конвенції про охорону та сталий розвиток Карпат” (далі – проєкт Закону) передбачено ратифікацію поправки до Карпатської конвенції щодо нової статті 12bis “Зміна клімату”, прийнятої під час п’ятої сесії Конференції Сторін конвенції (м. Лілафюред, Угорщина, 10 – 12 жовтня   
2017 року), з метою визначення пріоритетних стратегічних дій та здійснення у Карпатському регіоні заходів з адаптації до зміни клімату. Згідно проєкту Закону ця поправка має набрати чинності для України на 90-й день після дати здачі на зберігання депозитарію ратифікаційної грамоти, але не раніше дати набрання чинності цією поправкою.

Відповідно до статті 12bis Сторони зобов’язуються проводити політику, спрямовану на пом’якшення наслідків зміни клімату у всіх секторах, що стосуються Конвенції, враховуючи їхню взаємодію; проводити політику, спрямовану на адаптацію до зміни клімату, шляхом просування наукових досліджень та наукового співробітництва, міжгалузевої інтеграції, транснаціонального співробітництва, підвищення обізнаності, участі громадськості та співробітництва всіх заінтересованих сторін, а також сприяти процесам планування місцевої адаптації та реалізації заходів, особливо в найбільш вразливих районах і секторах, а також здійснювати комплексні заходи для зменшення ризиків та мінімізації негативних наслідків зміни клімату, особливо екстремальних погодних явищ.

Узаконення Сторонами конвенції статті 12bis “Зміна клімату” також дозволить Карпатському регіону приєднатися до Європейської платформи ЄС з адаптації клімату.

**4. Вплив на бюджет**

З ратифікацією поправки до Карпатської конвенції щодо нової статті 12bis “Зміна клімату” Українська Сторона не бере на себе додаткових фінансових зобов’язань.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Нова стаття Карпатської конвенції 12bis “Зміна клімату” була розроблена робочою групою конвенції зі зміни клімату за участю українських експертів, а рішення COP5/13 про прийняття поправки до конвенції щодо цієї статті прийнято на п’ятій сесії Конференції Сторін Карпатської конвенції у м.Лілафюред (Угорщина) у жовтні 2017 року.

Нова стаття Карпатської конвенції 12bis “Зміна клімату” по суті є наміром впровадження принципів Рамкової конвенції ООН про зміну клімату та Кіотського протоколу у Карпатському регіоні.

**6. Прогноз впливу**

Реалізація проєкту Закону буде мати позитивний вплив на забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави, а саме:

*на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави:* через врахування наукових розробок і досвіду партнерів-Сторін конвенції у сфері адаптації до кліматичних змін сприятиме збалансуванню ринкових відносин, сталому розвитку суб’єктів господарювання та регіону в цілому;

*на розвиток регіонів:* з розширенням співробітництва країн Карпатського регіону сприятиме підвищенню спроможності територіальних громад, врахуванню їх потреб;

*на ринок праці:* з розширенням співробітництва країн Карпатського регіону сприятиме збереженню існуючих і створення нових робочих місць, підвищенню рівня зайнятості населення тощо;

*на громадське здоров’я:* в умовах збалансованого природокористування і збереження природних комплексів і об’єктів з адаптацією до кліматичних змін сприятиме створенню передумов для зміцнення та збереження здоров’я населення;

*на навколишнє природне середовище:* збалансоване природокористування в умовах адаптації до кліматичних змін сприятиме зменшенню обсягів використання природних ресурсів, особливо водних, зниженню рівня небезпеки техногенного та природного характеру.

Загалом реалізація проєкту Закону сприятиме адаптації до кліматичних змін і сталому природокористуванню в українських Карпатах, водночас підвищуючи якість життя, зміцнюючи місцеві економіки та громади і зберігаючи природні цінності та культурну спадщину.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт Закону погоджено без зауважень Закарпатською, Івано-Франківською, Львівською та Чернівецькою обласними державними адміністраціями, Мінекономіки, Мінфіном. МЗС і Мін’юстом до проєкту Закону надано зауваження, які враховано.

**8. Ризики та обмеження**

У проєкті Закону відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих [Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_004), впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, чи стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акту.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Підставою для розроблення проєкту Закону стало рішення COP5/13 про прийняття поправки до Карпатської конвенції щодо нової статті 12bis, прийняте під час п’ятої сесії Конференції Сторін Карпатської конвенції (м. Лілафюред, Угорщина, 10 – 12 жовтня 2017 року).

**Міністр захисту довкілля та**

**природних ресурсів України Роман АБРАМОВСЬКИЙ**

|  |  |
| --- | --- |
| «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 року |  |