**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України “Про приєднання України до Протоколу про сталий розвиток сільського господарства та сільської місцевості до Рамкової конвенції про охорону та сталий розвиток Карпат”**

**1. Резюме:** Метою прийняття акта є приєднання України доПротоколу про сталий розвиток сільського господарства та сільської місцевості до Рамкової конвенції про охорону та сталий розвиток Карпат (далі – Карпатська конвенція),правової основи для впровадження положень і принципів конвенції на території України з охорони та підтримки сталого управління земельними ділянками, що традиційно обробляються людиною, на користь нинішнім і прийдешнім поколінням.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Карпатську конвенцію було підписано у 2003 році у м. Києві під час   
5-ої Всеєвропейської міністерської конференції “Довкілля для Європи” міністрами довкілля Карпатського регіону. Українська Сторона була ініціатором розроблення Карпатської конвенції та ратифікувала її однією з перших держав у 2004 році.

Карпатська конвенція служить основою для внутрішнього національного та транскордонного співробітництва, платформою для розробки та реалізації спільних політик, стратегій, програм і проєктів зі збалансованого розвитку. Конвенція передбачає активну співпрацю усіх заінтересованих сторін-урядів країн, національних, обласних та районних органів влади й місцевого самоврядування, наукових установ, міжнародних інституцій, громадських організацій, бізнесу, територіальних громад.

Українська Сторона уже приєдналася до чотирьох протоколів до Карпатської конвенції, а саме: Протоколу про збереження і стале використання біологічного та ландшафтного різноманіття, Протоколу про сталий транспорт, Протоколу про стале управління лісами, Протоколу про сталий туризм.

Українська Сторона підтримала і взяла участь в опрацюванні Протоколу про сталий розвиток сільського господарства та сільської місцевості, який набрав чинності з 1 січня 2020 року для чотирьох з семи країн – Договірних Сторін Карпатської конвенції: Угорщини, Словацької Республіки, Республіки Польща та Чеської Республіки.

**3. Суть проєкту акта**

Проєктом Закону передбачено приєднання України до Протоколу про сталий розвиток сільського господарства та сільської місцевості до Рамкової конвенції про охорону та сталий розвиток Карпат, що є основою співпраці з іншими Сторонами Карпатської конвенції.

Прийняття Закону необхідне для підписання цього Протоколу, що дасть можливість:

розроблення, внесення змін і реалізації сільських стратегій розвитку для конкретних територій, що характеризуються інтеграційним, всеохоплюючим і цілісним підходом, беручи до уваги особливі умови гір і передгір'я;

забезпечення і досягнення загальної політики сприяння розвитку ендогенного потенціалу сільського господарства на менш благополучних територіях;

розвитку і розроблення сільськогосподарської політики та інструментів, які враховують екологічні проблеми;

сприяння сталим та/або екстенсивним агроекологічним практикам, практикам управління земельними ресурсами та органічному виробництву з метою охорони біологічного та традиційного культурного ландшафтного різноманіття, природних і напівприродних оселищ, включаючи луки і території, що охороняються;

сприяння збереженню і сталому використанню генетичних ресурсів для харчування та сільського господарства, місцевих порід домашніх тварин, сортів культивованих рослин і диких родичів сільськогосподарських культур;

створення генних банків місцевих сортів, а також сприяння поширенню та вирощуванню цих сортів;

вжиття заходів щодо збереження та розвитку традиційних методів ведення сільського господарства і пов'язаних з ними традиційних знань;

підтримки місцевих сільгоспвиробників з метою розвитку коротких ланцюгів поставок продуктів харчування, які стимулюють місцеву економіку і підвищують утримуючу здатність регіону;

заохочення органічного виробництва, місцевих фермерських ринків, виробників-ремісників продуктів харчування, підтримуваних громадою сільськогосподарських та інших дрібних форм сталого виробництва продуктів харчування;

поліпшення збереження традиційної сільської архітектури, інфраструктури та сільського декоративно-прикладного мистецтва, включаючи їх регіональні кадастри;

сприяння диверсифікації засобів до існування на сільських територіях, зокрема шляхом пов'язування діяльності у сферах сільського господарства і туризму, а також вироблення і збуту місцевих товарів, мистецьких і ремісничих виробів;

посилення формальної та неформальної освіти, підвищення кваліфікації, включаючи навчання від покоління до покоління, доступ до місцевих громадських та консультаційних послуг;

здійснення моніторингу сільськогосподарських і сільських територій Карпат і їхнього соціально-економічного розвитку;

розроблення та/або сприяння скоординованим науково-дослідним програмам і проєктам;

розвитку транснаціональної мережі і платформи обміну знаннями;

інтеграції цілей сталого розвитку сільського господарства і сільських територій в інші секторальні політики;

розширення інновацій в галузі сільських відходів і енергетичного управління, а також сприяння інтелектуальній енергетиці та рішенням і системам, що не призводять до утворення відходів.

**4. Вплив на бюджет**

Приєднанням до Протоколу про сталий розвиток сільського господарства та сільської місцевості Українська Сторона не бере на себе фінансових зобов’язань.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Протокол про сталий розвиток сільського господарства та сільської місцевості був розроблений за участю українських експертів, відкритий до підписання під час 5-ої Конференції Договірних сторін Карпатської конвенції в м. Лілафюред (Угорщина) у жовтні 2017 року.

З 01 січня 2020 року набрав чинності після ратифікації Угорщиною, Словацькою Республікою, Республікою Польща та Чеською Республікою.

**6. Прогноз впливу**

Реалізація проєкту Закону буде мати позитивний вплив на забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави, а саме:

на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави: через запозичення технологій у держав регіону і розширення ринку збуту продукції;

на розвиток регіонів: з розширенням співробітництва країн Карпатського регіону підвищення спроможності територіальних громад, врахування їх потреб;

на ринок праці: з розширенням співробітництва країн Карпатського регіону – збереження існуючих і створення нових робочих місць, підвищення рівня зайнятості населення тощо;

на громадське здоров’я: в умовах відновлення збалансованого природокористування і збереження природних комплексів і об’єктів – поліпшення стану здоров’я населення, створення передумов для зміцнення та збереження здоров’я населення;

на навколишнє природне середовище: збалансоване природокористування сприятиме зменшенню обсягу використання відповідних природних ресурсів, рівня забруднення атмосферного повітря, води, зниженню рівня небезпеки техногенного та природного характеру.

Загалом реалізація проєкту Закону сприятиме комплексному управлінню земельними ресурсами, посиленню інтеграції екологічних аспектів у сільськогосподарську політику, водночас підвищуючи якість життя, зміцнюючи місцеві економіки та територіальні громади і зберігаючи природні цінності та культурну спадщину.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт Закону погоджено без зауважень Закарпатською, Івано-Франківською, Львівською та Чернівецькою обласними державними адміністраціями, МЗС, Мінекономіки, Мінфіном, Мінрегіоном. Мін’юстом надано висновок за результатами правової експертизи, яким проєкт Закону погоджено без зауважень.

**8. Ризики та обмеження**

У проєкті Закону відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих [Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_004), впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, чи стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акту.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Підставою для розроблення проєкту Закону стало схвалення тексту Протоколу про сталий розвиток сільського господарства та сільської місцевості до Карпатської конвенції під час п’ятого засідання Конференції Договірних Сторін Карпатської конвенції за участю Української Сторони   
12 жовтня 2017 року в м. Лілафюред (Угорщина).

**Міністр захисту довкілля та**

**природних ресурсів України Роман АБРАМОВСЬКИЙ**

|  |  |
| --- | --- |
| «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 року |  |