

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuroint@v.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

щодо проєкту Закону України

«Про внесення змін до статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі» щодо скасування тендерних процедур для закупівлі медичних засобів, товарів, послуг і робіт для здійснення санітарних та протиепідемічних заходів при виникненні інфекційних та масових неінфекційних захворювань»

(реєстр. 3217 від 16.03.2020, н.д. О.Гончаренко)

1. Загальна характеристика законопроекту.

Законопроект розроблено з метою не поширення положень Закону України «Про публічні закупівлі» на закупку медичних засобів, товарів, послуг і робіт для здійснення санітарних та протиепідемічних заходів при виникненні інфекційних та масових неінфекційних захворювань.

2. Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу.

Законопроект за предметом правового регулювання охоплюється положеннями Глави 8 «Державні закупівлі» та Глави 10 «Конкуренція» Розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» та Додатку XXI Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

3. Відповідність законопроекту праву ЄС.

Правовідносини щодо визначення сфери здійснення державних закупівель, а також виключень із сфери державних закупівель, відповідно до Угоди про асоціацію, регулюються Директивою 2004/18/ЄС та Директивою 2004/17/ЄС.

Разом з тим у 2014 році ЄС ухвалено нові директиви, а саме: Директиву 2014/24/ЄС від 26 лютого 2014 р. про державні закупівлі, якою скасовується Директива 2004/18/ЄС, і Директиву 2014/25/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 26 лютого 2014 р. щодо здійснення закупівлі організаціями, що працюють у водному, енергетичному, транспортному та поштовому секторах, якою скасовується Директива 2004/17/ЄС. Крім того, ЄС ухвалено Директиву 2014/23/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 26 лютого 2014 р. про присудження концесійних договорів та Директиву 2014/55/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 16 квітня 2014 р. про електронні інвойси у сфері державних закупівель.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. № 175-р було прийнято Стратегію реформування системи публічних закупівель (“дорожню Комітет розглянув проєкт Закону на своєму засіданні 23 вересня 2020 року (протокол №47) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

карту”). Метою Стратегії є створення сучасної і дієвої системи публічних закупівель, спрямованої на створення конкурентного середовища та подальший розвиток добросовісної конкуренції у сфері закупівель в Україні, а також забезпечення виконання міжнародних зобов’язань України у сфері публічних закупівель шляхом послідовної адаптації законодавства України до стандартів ЄС протягом 2015 — 2022 років. У процесі адаптації законодавства України до законодавства ЄС планується враховувати термінологію, процедури та інші норми нових Директив ЄС у сфері публічних закупівель.

Законодавство ЄС у сфері державних закупівель не передбачає можливості здійснення закупівель медичних засобів, товарів, послуг і роботи для здійснення санітарних та протиепідемічних заходів при виникненні інфекційних та масових неінфекційних захворювань без застосування відповідних процедур, передбачених директиваю 2014/24/ЄС від 26 лютого 2014 р. про державні закупівлі, якою скасовується Директива 2004/18/ЄС.

Положення законопроекту не відповідають вимогам статті Стаття 18 «Принципи закупівель», відповідно до якої замовники повинні рівноправно і без дискримінації ставитись до суб’єктів господарювання і повинні діяти відкрито і пропорційно, а структура закупівель не повинна бути спрямована на виключення її зі сфери дії цієї Директиви або штучне звуження конкуренції.

У своєму Повідомленні щодо використання процедур публічних закупівель під надзвичайного стану, пов’язаного з COVID-19¹ Єврокомісія зазначає, що за цих обставин державні замовники можуть:

- а) суттєво скоротити строки закупівлі;
- б) провести закупівлю з використанням переговорної процедури без попереднього опублікування, передбаченою статтею 32 Директиви 2014/24/ЄС;
- в) державним покупцям також слід розглянути можливість пошуку альтернативних рішень та тісніше співпрацювати з інноваційними компаніями.

Положення законопроекту не відповідають міжнародно-правовим зобов’язанням України в сфері європейської інтеграції.



1. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION Guidance from the European Commission on using the public procurement framework in the emergency situation related to the COVID-19 crisis (2020/C 108 I/01)

eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020XC0401%2805%29

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E0081548200

Дійсний до: 12.03.2022 0:00:00



216417