**Пояснювальна записка**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ринок природного газу» (щодо спрямування природного газу вітчизняного видобутку на потреби населення у повному обсязі)»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Встановлені Урядом ціни на природній газ набагато перевищують фінансову спроможність населення оплачувати вартість спожитого газу та в суттєвій мірі впливають на вартість опалення для побутових споживачів. Також, встановлення урядом ціни на газ для населення на рівні імпортних цін не відповідає економічній сутності формування ціни на газ власного видобутку.

Із введенням в дію Закону України «Про ринок природного газу» та втрати чинності Законом України «Про засади функціонування ринку природного газу» в законодавстві виникла прогалина, щодо законодавчого забезпечення виконання статті 13 Конституції України, відповідно до якої земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу.

Як наслідок, штучне завищення ціни природного газу вітчизняного видобутку позитивно вплинило на прибутковість вітчизняних газовидобувних компаній. Так, рентабельність найбільшого державного газодобувного підприємства АТ «Укргазвидобування» склала у 2016 році – майже 99%; у 2017 році – майже 332%, у 2018 році – 177,3%. Така ситуація на може сприйматися як нормальна з огляду на значення середніх міжгалузевих показників та очевидну надлишкову прибутковість, яка формується за рахунок завищених цін і тарифів, що оплачуються побутовими споживачами.

У той же час, звіти НАК «Нафтогаз України» засвідчують факт того, що вітчизняного видобутку природного газу цілком достатньо для забезпечення потреб населення як у безпосередньому споживанні природного газу так і для споживання його підприємствами ТКЕ для потреб населення. Так, за наслідками 2018 року в Україні було добуто 21 млрд. куб. метрів природного газу, з яких 15,5 млрд. куб. м – АТ «Укргазвидобування», 1,1 млрд. куб м – ПАТ «Укрнафта», 4,4 млрд. куб. м – приватними підприємствами.

У той же час у 2018 році на потреби населення було спрямовано 15,4 млрд. куб. м природного газу, з яких безпосередньо на споживання населенням – 10,6 млрд. куб. м та на підприємства ТКЕ для населення – 4,8 млрд. куб. метрів природного газу. Тобто, для забезпечення потреб населення у природному газі достатньо ресурсу лише АТ «Укргазвидобування».

Законопроектом пропонується доповнити новою статтею Розділ IIІ Організаційного-правові засади функціонування ринку природного газу Закону України «Про ринок природного газу» щодо спрямування природного газу вітчизняного видобутку на потреби населення у повному обсязі, відповідно до якої весь природний газ, що видобувається на території України має бути спрямований на потреби захищеним споживачам.

Відповідно до положень Закону України «Про ринок природного газу» захищеними споживачами є побутові споживачі, приєднані до газорозподільної системи, підприємства, установи, організації, що здійснюють надання важливих суспільних послуг та приєднані до газотранспортної або газорозподільної системи, а також виробники теплової енергії для потреб таких споживачів або підприємств, установ, організацій за умови, що виробництво теплової енергії для потреб таких споживачів або підприємств, установ, організацій.

Крім того, прикінцевими положеннями законопроекту пропонується обмежити рентабельність газодобувних підприємств, товарна продукція яких спрямовуватиметься на потреби населення, на рівні 30 відсотків, а можливі інвестиційні програми таких газодобувних підприємств покривати за рахунок позикових коштів державних банків з подальшою компенсацією відсоткових платежів за рахунок коштів державного бюджету.

Окрім зазначеного, на сьогоднішній день функціонуючого ринку природного газу, що здатен забезпечити населення за соціально виправданими цінами в Україні не створено.

Тому законопроектом пропонується законодавчо встановити, що весь обсяг природного газу, що видобувається державними газодобувними підприємствами, у тому числі їх дочірніми підприємствами, представництвами та філіями таких підприємств, а також учасниками договорів про спільну діяльність та/або особами, уповноваженими договорами про спільну діяльність, укладеними за участю зазначених підприємств, щомісяця здійснювати продаж усього товарного природного газу, який видобутий в межах території України, континентального шельфу і виключної (морської) економічної зони, для формування ресурсу природного газу для потреб населення за цінами та у порядку, що визначається національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

**2. Цілі, завдання та основні положення законопроекту**

Ціль законопроекту полягає у доповненні новою статтею Розділ IIІ Організаційного-правові засади функціонування ринку природного газу Закону України «Про ринок природного газу» щодо спрямування природного газу вітчизняного видобутку на потреби населення у повному обсязі.

1. **Місце Закону в системі чинного законодавства**

У даній сфері правового регулювання діє Конституція України та Закон України «Про ринок природного газу».

Реалізація запропонованого проекту потребує внесення змін до Закону України «Про ринок природного газу».

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень Закону в разі його прийняття не призведе до додаткових видатків з Державного бюджету України.

**5. Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття Закону**

Прийняття законопроекту забезпечить спрямування природного газу вітчизняного видобутку на потреби захищених споживачів (населення і бюджетна сфера), що зможе забезпечити соціально виправдану ціну для населення та зменшити постійно наростаючу соціальну напругу в суспільстві.

|  |  |
| --- | --- |
| **Народний депутат України** | **Тимошенко Ю.В.**  **Соболєв С.В.**  **Наливайченко В.О.**  **Тарута С.О.**  **Абдуллін О.Р.**  **Крулько І.І.**  **Немиря Г.М.**  **Власенко С.В.**  **Дубіль В.О.**  **Кондратюк О.К.**  **Пузійчук А.В.**  **Волинець М.Я.**  **Данілов В.Б.**  **Бондарєв К.А.**  **Лабунська А.В.**  **Цимбалюк М.М.**  **Кабаченко В.В.**  **Кучеренко О.Ю.** |