



До № 2257-1 від 31.10.2019
Народні депутати України
Н.Ю. Королевська та Ю.В. Солод

АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

№ 16/3-838/2257-1(264424)

"28" 12 2019 р.

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо перерахунку пенсій науковим працівникам, державним службовцям, працівникам органів місцевого самоврядування та журналістам»

Законопроект поданий як альтернативний до законопроекту від 11.10.2019 № 2257 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перерахунку пенсій державним службовцям, працівникам органів місцевого самоврядування та іншим».

У пояснювальній записці до проекту вказується, що метою його розробки «є передбачення законодавчого механізму перерахунку пенсій науковим працівникам, державним службовцям, працівникам органів місцевого самоврядування та журналістам».

Головне науково-експертне управління, проаналізувавши законопроект, зазначає, що він фактично повторює більшість положень основного законопроекту № 2257.

Відмінності, які відрізняють даний проект від проекту № 2257, загалом можуть бути оцінені позитивно, але переважно вони мають уточнюючий, техніко-юридичний або редакційний характер. Зокрема, назва проекту № 2257-1 є більш точною; у змінах до статті 90 Закону України «Про державну службу», статті 21 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», статті 16 Закону України «Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів», статті 37 Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» слова «набуття чинності Законом» замінені словами «набрання чинності Законом». У новій редакції пункту 13 розділу XV «Прикінцеві положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» визначено, що у вказаних законах має визначатися не лише порядок перерахунку призначених пенсій, але й порядок їх фінансування.

З той же час ряд зауважень та пропозицій, висловлених Головним управлінням у своєму висновку від 24.12.2019 № 16/3-836/2257 залишаються актуальними і для альтернативного законопроекту.

Зокрема, у змінах до статті 16 Закону України «Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів» передбачається, що до журналістів державного та комунального засобу масової інформації застосовуються «норми, методика та порядок перерахунку пенсії державному

службовцю». На нашу думку, у цьому положенні слід уточнити, що мається на увазі під методикою перерахунку пенсії державному службовцю і хто її затверджує.

Потрібно звернути увагу на необхідність дотримання вимог статті 91 Регламенту Верховної Ради України та статті 27 Бюджетного кодексу України щодо необхідності подання суб'єктами права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) у разі внесення законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету (надходжень до бюджету та/або витрат бюджету). Причому вказане положення стосується всіх законопроектів незалежно від того, коли відбудуться відповідні зміни показників бюджету. Тому посилання у пояснювальній записці до проекту, що «проект Закону на момент внесення не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України», не звільняє суб'єктів права законодавчої ініціативи від обов'язку подання належного фінансово-економічного обґрунтування.

Таке обґрунтування до проекту має бути надано з урахуванням того, що якщо запропоновані зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Оскільки згідно зі статтею 116 Конституції України Кабінет Міністрів України забезпечує проведення політики у сфері соціального захисту, то для прийняття виваженого рішення щодо внесеного законопроекту варто отримати відповідний експертний висновок Уряду.

Керівник Головного управління



С.А. Тихонюк

Вик.: Н.О. Лаврухіна