**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України про незворотність покарання за злочини проти обороноздатності держави в умовах воєнного стану або в період збройного конфлікту (незастосування строків давності)**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Відповідно до частини другої статті 3 Закону України «Про національну безпеку України» державний суверенітет і територіальна цілісність, демократичний конституційний лад, недопущення втручання у внутрішні справи України є фундаментальними національними інтересами України.

Захищеність цих інституцій від реальних та потенційних загроз становить національну безпеку України.

Проте, 20 лютого 2014 року виникла реальна загроза національній безпеці України внаслідок збройної агресії з боку Російської Федерації, яку вона продовжує здійснювати до цього часу.

Саме тоді були зафіксовані перші випадки порушення Збройними Силами Російської Федерації всупереч міжнародно-правовим зобов’язанням Російської Федерації порядку перетину державного кордону України в районі Керченської протоки та використання нею своїх військових формувань, дислокованих у Криму відповідно до Угоди між Україною і Російською Федерацією про статус та умови перебування Чорноморського флоту Російської Федерації на території України від 28 травня 1997 року, для блокування українських військових частин (пункту 1 Заяви Верховної Ради України "Про відсіч збройній агресії Російської Федерації та подолання її наслідків", затвердженої Постановою Верховної Ради України від 21 квітня 2015 року № 337-VIII ).

Наслідком збройної агресії Російської Федерації проти України стала нелегітимна воєнна окупація і подальша незаконна анексія території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя ­– невід’ємної складової державної території України, воєнна окупація значної частини державної території України у Донецькій та Луганській областях.

Крім того, у зв'язку із актом збройної агресії з боку Російської Федерації, який відбувся 25 листопада 2018 року у районі Керченської протоки проти кораблів Військово-Морських Сил Збройних Сил України, що мав важкі наслідки, із 26 листопада 2018 року до 26 грудня 2018 року в Вінницькій, Луганській, Миколаївській, Одеській, Сумській, Харківській, Чернігівській, а також Донецькій, Запорізькій, Херсонській областях та внутрішніх водах України Азово-Керченської акваторії Законом України «Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні" було введено воєнний стан.

Стримування такої збройної агресії проти України та відсіч їй, оборона України, захист її суверенітету, територіальної цілісності та недоторканності від протиправних посягань є пріоритетним завданням для забезпечення національної безпеки України.

Більш того, Український парламент, усвідомлюючи, що злочини проти основ національної безпеки ставлять під загрозу існування Ук­раїни як суверенної, незалежної, демократичної, соціальної і право­вої держави, 8 квітня 2014 року вніс відповідні зміни до Кримінального кодексу України щодо незастосування термінів давності у разі вчинення такої категорії злочинів.

Попри існування зовнішніх ризиків для національної безпеки України внаслідок збройної агресії з боку Російської Федерації, окремі особи в середині держави використовували загрозу суверенітету та територіальної цілісності для вчинення злочинів з метою одержання матеріальної винагороди або іншої особистої вигоди.

Такі дії становлять небезпеку для обороноздатності України, її суверенітету та територіальної цілісності, ставлять під загрозу життя, здоров’я та безпеку людей, а відтак необхідно серед злочинів проти основ національної безпеки України, систематизованих у розділі I Особливої частини Кримінального кодексу України, передбачити відповідальність за підрив обороноздатності держави в умовах воєнного стану або в період збройного конфлікту.

З огляду на викладене, прийняття зазначеного законопроекту обумовлене не лише потребами захисту національної безпеки України, а також необхідністю встановлення незворотності притягнення до кримінальної відповідальності осіб, які в умовах воєнного стану або в період збройного конфлікту з метою особистого збагачення підірвали оборонний потенціал України, створили загрозу загибелі людей або настання інших тяжких наслідків.

Крім того, закріплення окремої статті із суворою санкцію за так зване «збагачення на війні» матиме також превентивну функцію.

**2. Цілі й завдання прийняття законопроекту**

Метою законопроекту є забезпечення незворотності притягнення до відповідальності осіб, які використали збройну агресію Російської Федерації проти України для вчинення злочинів з метою особистого збагачення, а також доповнення Кримінального кодексу України окремою статтею із встановленням відповідальності за підрив обороноздатності держави в умовах воєнного стану або в період збройного конфлікту.

**3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту**

Положеннями законопроекту декларується забезпечення незворотності притягнення до відповідальності осіб, які використали загрозу суверенітету та територіальної цілісності України в умовах збройної агресії Російської Федерації проти України для вчинення злочинів з метою одержання матеріальної винагороди або іншої особистої вигоди.

Проектом Закону також пропонується закріпити офіційну дату початку збройної агресії Російської Федерації проти України.

Встановлюється, що злочини, пов’язані із збройною агресією Російської Федерації проти України та вчинені з метою одержання матеріальної винагороди або іншої особистої вигоди, мають особливо серйозний характер за фактичними обставинами та масштабами наслідків.

Крім того, законопроектом Кримінальний кодекс України доповнюється новою статтею, якою встановлюється відповідальність за підрив обороноздатності держави в умовах воєнного стану або в період збройного конфлікту.

Так, встановлюється, що кримінально-караним діянням є продаж зброї, бойових припасів, вибухових або інших бойових речовин, засобів пересування, військової та спеціальної техніки чи іншого військового майна в умовах воєнного стану або в період збройного конфлікту із заниженням їх вартості з метою одержання матеріальної винагороди або іншої особистої вигоди.

Також до кримінально-караним діянь відносяться виробництво, продаж чи придбання неякісних зброї, бойових припасів, вибухових або інших бойових речовин, засобів пересування, військової та спеціальної техніки чи іншого військового майна при виконанні державного оборонного замовлення в умовах воєнного стану або в період збройного конфлікту як з метою одержання матеріальної винагороди або іншої особистої вигоди, так і без такої мети.

Передбачено, що термін давності не застосовується, у разі вчинення підриву обороноздатності держави в умовах воєнного стану або в період збройного конфлікту.

У зв’язку з вищезазначеним, законопроектом також вносяться зміни до Кримінального процесуального кодексу України щодо підслідності.

**4. Стан нормативної бази у даній сфері державного регулювання**

Правовідносини у даній сфері регулюють: Конституція України, Кримінальний Кодекс України, Кримінальний процесуальний кодекс України.

Для реалізації положень запропонованого законопроекту немає потреби вносити зміни до інших законодавчих актів, окрім змін, передбачених у цьому проекті.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

# Прийняття законопроекту не вимагатиме додаткових витрат із Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних наслідків прийняття законопроекту**

Прийняття зазначеного законопроекту забезпечить незворотність притягнення до відповідальності осіб, які використали збройну агресію Російської Федерації проти України для вчинення злочинів з метою особистого збагачення, зокрема незастосування строків давності у разі вчинення вказаних злочинів.

Водночас прийняття вказаного проекту Закону сприятиме захисту національної безпеки України.

|  |  |
| --- | --- |
| **Народний депутат України** | **Тимошенко Ю.В.**  **Соболєв С.В.**  **Наливайченко В.О.**  **Абдуллін О.Р.**  **Тарута С.О.**  **Крулько І.І.**  **Немиря Г.М.**  **Дубіль В.О.**  **Кучеренко О.Ю.**  **Кондратюк О.К.**  **Шкрум А.І.**  **Данілов В.Б.**  **Волинець М.Я.**  **Пузійчук А.В.**  **Лабунська А.В.**  **Цимбалюк М.М.** |