**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу адміністративного судочинства України щодо особливостей провадження у справах за зверненнями органів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки»**

1. **Резюме**

Головним обов’язком держави є забезпечення прав і свобод людини − Конституція України визначає людину, її життя і здоров’я найвищою соціальною цінністю, установлюючи права громадян нормами прямої дії.

Запобігання порушенню конституційних прав і свобод людини і громадянина, недопущення виникнення загрози життю і здоров’ю людини, середовищу її проживання і життєдіяльності є завданням і метою ефективного державного нагляду та контролю, зокрема, у сфері пожежної та техногенної безпеки.

Прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу адміністративного судочинства України щодо особливостей провадження у справах за зверненнями органів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки» (далі – проєкт Закону) дозволить скоротити строки розгляду справ судами за зверненням органів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки, що сприятиме швидкому реагуванню на виявлення у сфері техногенної та пожежної безпеки порушень, які створюють загрозу життю і здоров’ю людей, і вжиттю запобіжних заходів до порушників.

1. **Проблема, яка потребує розв’язання**

Проєкт Закону України розроблено в межах забезпечення виконання підпункту 1 пункту 1 Указу Президента України від 24 грудня 2019 року   
№ 948 «Про невідкладні заходи щодо запобігання пожежній небезпеці в Україні» щодо скорочення строків розгляду судових справ за позовами щодо застосування заходів реагування у вигляді повного або часткового зупинення роботи підприємств, об’єктів, окремих виробництв, цехів, дільниць, експлуатації машин, механізмів, устаткування, транспортних засобів у разі встановлення порушення законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки, що створюють загрозу життю та здоров’ю людей.

За останні десять років в Україні сталося понад 600 тис. пожеж, в яких загинуло 20 тис. осіб, полум’ям знищено 10 тис. од. автотехніки, матеріальні втрати склали майже 30 млрд гривень. Кожний рік у державі стається   
65 – 70 тис. пожеж, гине до 3 тис. осіб, знищується близько   
30 тис. будівель та споруд. Втрати від пожеж помітно перевищили загальний збиток держави від інших надзвичайних ситуацій, до того ж вони безповоротні та потребують великих витрат на відновлення. Невжиття невідкладних заходів упродовж найближчих років щодо підвищення захисту населених пунктів та об’єктів може призвести тільки до прямих збитків від пожеж на суму більше 3,5 млрд гривень, а з урахуванням побічних збитків − на суму понад 8 млрд гривень.

Частиною сьомою статті 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» визначено необхідність звернення органу державного нагляду (контролю) за наявності підстав для повного або часткового зупинення виробництва (виготовлення), реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг звернення у порядку та строки, установлені цим Законом, з відповідним позовом до адміністративного суду.

Державна служба України з надзвичайних ситуацій відповідно до покладених завдань здійснює державний нагляд (контроль) за додержанням та виконанням вимог законодавства у сферах пожежної і техногенної безпеки та цивільного захисту відповідно до статті 68 Кодексу цивільного захисту України в разі встановлення на об’єктах суб’єкта господарювання порушень вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки, що створюють загрозу життю та здоров’ю людей, ДСНС звертається до адміністративного суду щодо застосування заходів реагування у вигляді повного або часткового зупинення до повного усунення порушень вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки роботи об’єктів, зупинення проведення робіт та надання послуг.

Однак термін розгляду справ зазначеної категорії може тривати місцями, а іноді й роками. Тобто експлуатація об’єктів, на яких виявлено порушення, що створюють загрозу життю та здоров’ю громадян, продовжується в разі довготривалого розгляду справ, чим наражає людей на небезпеку, а отже є велика ймовірність виникнення пожеж на них.

**3. Суть проєкту акта**

Проєкт Закону передбачає внесення змін і доповнень до Кодексу адміністративного судочинства України щодо скорочення строків розгляду справ судами за зверненням органів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки, що у свою чергу забезпечить швидке реагування, якщо виявлено порушення у сфері техногенної та пожежної безпеки, які створюють загрозу життю і здоров’ю людей, і застосування запобіжних заходів до порушників.

1. **Вплив на бюджет**

Реалізація проєкту Закону не потребуватиме додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів України.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Прогноз впливу реалізації проєкту Закону на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

**6. Прогноз впливу**

Реалізація проєкту Закону не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт Закону погодили без зауважень Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерство фінансів України.

Міністерство юстиції України надало висновок за результатами правової експертизи проєкту Закону. Загальна підсумкова оцінка: відповідний із зауваженнями в частині недотримання вимог нормопроєктувальної техніки.

Також проєкт Закону погоджено без зауважень Верховним Судом.

**8. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт Закону розробила Державна служба України з надзвичайних ситуацій на виконання пункту 1 статті 1 Указу Президента України   
«Про невідкладні заходи щодо запобігання пожежній небезпеці в Україні»   
від 24 грудня 2019 року № 948 та доручення Кабінету Міністрів України від   
09 січня 2020 року № 47914/1/1-19, відповідно до Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1052, Кодексу цивільного захисту України та Конституції України.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Міністр внутрішніх справ України** |  | **Арсен АВАКОВ** |