ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України

«Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» щодо захисту населення від шуму та інших факторів»

**1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту**

Проектом Закону пропонується внести зміни до статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», виклавши її у новій редакції. Метою запропонованих змін є вдосконалення та осучаснення положень зазначеного Закону №4004-ХІІ від 24.02.1994 року, що дозволить ефективніше застосовувати його положення разом з нормами чинного законодавства та положеннями підзаконних нормативно-правових актів.

Зокрема, пропонується внести зміни до назви статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», замінивши поняття неіонізуючих випромінювань на електромагнітних випромінювань, адже поняття електромагнітне випромінювання є ширшим по відношенню до поняття неіонізуюче випромінювання.

Згідно положень Наказу Міністерства охорони здоров'я "Про затвердження Методики розрахунку розподілу рівнів електромагнітного поля" від 29.11.2013 № 1040, *неіонізуючим випромінюванням* визнаєтьсяелектромагнітне випромінювання тільки в діапазоні довжин електромагнітних хвиль від 100 нм до 10 км (ультрафіолетове випромінювання, оптичне випромінювання, інфрачервоне випромінювання, радіочастотне випромінювання тощо). Тому, вбачається недоцільним звуження правового регулювання статті 24 лише до неіонізуючого випромінювання, а введення в предмет правового регулюванні статті електромагнітного випромінювання абсолютно різних діапазонів.

Серед норм статті 24 Закону, в редакції проекту, також пропонується замінити словосполучення *користування звуковідтворювальною апаратурою та іншими джерелами побутового шуму* на *створення звуковідтворювальною апаратурою та іншими джерелами побутового шуму*.

З часу ухвалення Закону «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» у 1994 році, положення його чинної редакції вже не в повній мірі враховують появу та широке розповсюдження в побутовому користуванні населення портативних засобів звуковідтворення (наприклад, МР3 плеєрів, планшетів, ноутбуків, портативних навушників тощо), які хоча й відтворюють звук і в широкому сенсі вважаються *звуковідтворювальною апаратурою*, але за належного користування, як правило, не мають технічної можливості відтворювати звук настільки голосно, щоб створювати загрозу шуму. Тому, вважається, що на сьогодні є недоцільно зберігати нормативно визначену заборону *користування* будь-якою звуковідтворювальною апаратурою на захищених об'єктах, адже не вся звуковідтворювальна апаратура може потенційно створювати загрозливий шум, а натомість пропонується змістити акцент на заборону *створення* шуму будь-якою звуковідтворювальною апаратурою на захищених об'єктах. В даному випадку саме шум у будь-яких проявах, що перевищує допустимі норми виступає загрозливим фактором негативного впливу на населення, а не користування апаратурою як таке.

Однією із найбільш важливих пропозицій, що знайшли своє відображення у проекті Закону є конкретизація часу дії заборони на проведення на захищених об'єктах ремонтних робіт, що супроводжуються шумом.

На сьогодні, Законом «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» встановлюється така заборона у робочі дні з двадцять першої до восьмої години, а у святкові та неробочі дні - цілодобово. Втім, Кодексом законів про працю України (стаття 73) чітко визначені святкові дні, а визначення неробочих днів – не знайшло своє відображення у законодавстві, хоча саме поняття вживається.

Тому, так як офіційного тлумачення поняття неробочого дня в законодавстві не існує, можна стверджувати, що і немає прямої заборони в Законі на проведення на захищених об'єктах ремонтних робіт у вихідні дні, тобто загальний вихідний – неділю та один день, що до нього примикає, як правило, субота.

Саме для усунення цієї правової колізії в проекті Закону пропонується замінити в положеннях статті 24 Закону поняття *неробочі дні* на *вихідні дні*, що є більш коректним та нормативно визначеним у законодавстві.

Крім того, з метою підвищення ефективності правозастосування та визначення відповідальності, у проекті пропонується конкретизувати положення статті 24, щодо необхідності організації та проведення контролю за додержанням керівниками та посадовими особами підприємств, установ, організацій усіх форм власності, а також громадянами не тільки санітарного та екологічного законодавства в цілому, а і конкретних *санітарних правил та норм*. Одночасно, так як основним підзаконним нормативним актом в цій сфері протягом понад 20 років залишається Наказ МОЗ «Про затвердження державних санітарних правил та норм» №239 від 01.08.1996 року, що і встановлює необхідні державні *санітарні норми та правила.*

**2. Мета законопроекту**

Метою законопроекту є усунення розбіжностей між окремими положеннями статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» №4004-ХІІ від 24.02.1994 року та їх правозастосуванням, а також вдосконалення та осучаснення положень зазначеного Закону.

**3. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Питання захисту населення від шуму та інших факторів врегульовується на основі положень Конституції України, Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» тощо.

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законопроекту не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Законодавча ініціатива підтримана ініціативними групами громадян мешканців багатоквартирних будинків. Пропозиція щодо зміни положень статті 24 у частині неробочих днів також знайшла своє відображення у зареєстрованій на веб-порталі КМУ відповідній петиції.

**7. Запобігання корупції**

У проекті Закону України відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**8. Громадське обговорення**

Проект Закону України не потребує громадського обговорення.

**11. Прогноз результатів.**

Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» щодо захисту населення від шуму та інших факторів» забезпечить більш ефективне правозастосування відповідальними суб’єктами власних повноважень та більш якісне дотримання громадянами законодавства про благополуччя населення.

Народний депутат України Івченко В.Є.

Абдуллін О.Р.

Цимбалюк М.М.

Лабунська А.В.