



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне юридичне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-20-76

До реєстр. № 3642
(друге читання)

ЗАУВАЖЕННЯ

до проекту Закону України

«Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України, Закону України «Про статус народного депутата України», Закону України «Про комітети Верховної Ради України» щодо підстав відсутності народних депутатів України на пленарних засіданнях Верховної Ради України та засіданнях комітетів Верховної Ради України»
(реєстраційний № 3642)

У Головному юридичному управлінні розглянуто проект Закону України «Про внесення змін до Регламенту Верховної Ради України, Закону України «Про статус народного депутата України», Закону України «Про комітети Верховної Ради України» щодо підстав відсутності народних депутатів України на пленарних засіданнях Верховної Ради України та засіданнях комітетів Верховної Ради України», підготовлений Комітетом з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України до розгляду парламентом у другому читанні.

Щодо положень законопроекту слід зазначити таке.

1. Оновленою редакцією частини третьої статті 26 Регламенту Верховної Ради України пропонується встановити вичерпний перелік підстав для відсутності народних депутатів України на чергових пленарних засіданнях парламенту з поважних причин.

До таких причин, серед іншого, віднесено виконання доручень Голови Верховної Ради України або комітету Верховної Ради України. Разом з тим, визначений Регламентом порядок організації роботи Верховної Ради України унеможливорює відсутність на пленарному засіданні законодавчого органу за винятком випадків, коли Верховною Радою України було прийнято відповідне рішення, наприклад щодо проведення засідання комітету або тимчасової комісії одночасно з пленарним засіданням (стаття 9 Регламенту).

У зв'язку з цим пункт 1 частини третьої статті 26 слід викласти у такій редакції: «виконання народним депутатом у цей час доручень Верховної Ради».

2. Зазначений перелік поважних причин встановлюється вичерпно. Проте слід зауважити, що парламентська практика організації роботи Верховної Ради

України протягом 2020 року засвідчила необхідність існування дискреційного механізму оцінки обставин, що можуть бути підставою для відсутності народного депутата України на пленарних засіданнях парламенту.

Зважаючи на наведене, частину третю статті 26 пропонується доповнити пунктом 7 такого змісту: «7) інші обставини, визнані комітетом, до предмета відання якого належать питання регламенту, поважною причиною для відсутності на пленарному засіданні».

3. Положення частини третьої статті 26 пропонується викласти у спосіб, що дозволить застосовувати відповідні норми виключно до чергових пленарних засідань Верховної Ради України (а також, зважаючи на запропоновані законопроектом відсилочні норми у законах України «Про комітети Верховної Ради України» та «Про статус народного депутата України», - ймовірно, до проведених згідно з затвердженим розкладом засідань комітетів).

Разом з тим, норми глави 4 Регламенту – організація та ведення пленарних засідань парламенту містять положення, що стосуються організації будь-якого засідання Верховної Ради України, як чергового, так і позачергового. За іншого, відмінного від правил формальної логіки, підходу до тлумачення положень Регламенту доведеться констатувати, що, наприклад, повноваження головуєчого на пленарному засіданні, яке проводиться додатково, не передбачені Законом.

Крім того, виходячи із запропонованого Комітетом несистемного бачення положень Регламенту, ймовірно, слід встановити, що будь-які чинні законодавчі норми щодо організації роботи комітетів чи парламенту загалом не стосуються додаткових (позапланових) заходів на рівні комітету чи парламенту.

Інакше кажучи, у першому абзаці частини третьої статті 26 має йтися про будь-які пленарні засідання, а не лише ті, що проводяться відповідно до календарного плану роботи сесії Верховної Ради України.

4. Законопроект має недоліки техніко-юридичного характеру.

Зокрема з огляду на усталені вимоги законодавчої техніки назву законопроекту слід викласти у такій редакції: «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підстав відсутності народних депутатів України на пленарних засіданнях Верховної Ради України та засіданнях комітетів Верховної Ради України».

Узагальнюючий висновок: законопроект може бути прийнятий у другому читанні з урахуванням зауважень Головного юридичного управління.

Перший заступник керівника

Головного управління

СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Нижник Аркадій Іванович

Сертифікат: 20B4E4ED0D30998C040000088C22800C78F6800

Дійсний до: 01.10.2020 0:00:00



А. НИЖНИК

Апарат Верховної Ради України
№ 07/02-2020/164290 від 22.09.2020



202696