

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України
"Про соціальний захист дітей війни" щодо підвищення рівня
пенсійного забезпечення дітей війни та відновлення (збільшення)
для них існуючих раніше пільг"

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

З прийняттям Закону України "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України" № 76-VIII від 28 грудня 2014 року (далі Закон № 76-VIII) в Україні відбулося скасування низки соціальних прав, свобод, гарантій, пільг та компенсацій, встановлених законами України, чим порушено приписи статті 22 Конституції України в частині недопущення звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод при прийнятті нових законів або внесенні змін до чинних законів.

Так, окремими положеннями Закону № 76-VIII порушено права і свободи, зокрема:

1) учасників війни та осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, визначені у Законі України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту";

2) ветеранів праці, та осіб, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною, що містяться у Законі України "Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні";

3) колишніх неповнолітніх, малолітніх в'язнів та в'язнів концентраційних таборів і гетто, дружин (чоловіків) померлих жертв нацистських переслідувань, що передбачені Законом України "Про жертви нацистських переслідувань";

4) дітей війни, визначені у Законі України "Про соціальний захист дітей війни".

Частина згаданих норм про скасування державних гарантій вже визнана такою, що суперечить Конституції України. Таким чином, трьома рішеннями Конституційного Суду України № 12-р/2018 від 18.12.2018, № 6-р/2018 від 17.07.2018 та № 5-р/2018 від 22.05.2018 доведено неконституційність окремих положень сумнозвісного Закону України № 76-VIII.

У порушення статті 22 Конституції України Законом № 76-VIII норму щодо виплати підвищення до пенсії дітям-війни у розмірі надбавки, встановленої для учасників війни було виключено і надано право Кабінету Міністрів України визначати розмір цього підвищення.

Кабінет Міністрів України установив розмір такого підвищення у сумі 66,43 гривень у березні 2014 року. Не дивлячись на інфляційні процеси розмір цього підвищення не змінювався і не передбачено змін у 2020 році.

Крім цього, Законом № 76-VIII для дітей війни:

скасовано безплатний проїзд усіма видами міського пасажирського транспорту, автомобільним транспортом загального користування в сільській місцевості, залізничним і водним транспортом приміського сполучення та

автобусами приміських маршрутів у межах області (Автономної Республіки Крим) за місцем проживання;

введено обмеження надання пільги умовою, якщо розмір середньомісячного сукупного доходу сім'ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Внаслідок цього зменшено рівень соціального захисту дітей війни, що неприпустимо, оскільки такі громадяни отримують низькі розміри пенсій, яких не вистачає на харчування, придбання ліків та оплату за комунальні послуги.

Зважаючи на зазначене, пропонується законопроект, який має на меті поновити у правах одних із самих незахищених верств населення - дітей війни.

2. Цілі і завдання прийняття акта

Основною метою прийняття законопроекту є відновлення рівня соціального захисту дітей війни, який був встановлений законами України до внесення змін Законом України "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України" № 76-VIII від 28 грудня 2014 року та збільшення знижки при платі за користування комунальними послугами.

3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта

Підтримуючи соціальну спрямованість законопроекту реєстр. № 4012 щодо збільшення вдвічі для дітей війни з 25-відсоткової до 50-відсоткової знижки при платі за користування комунальними послугами, альтернативним законопроектом пропонується внести додаткові зміни до закону України "Про соціальний захист дітей війни", якими відновлюються соціальні гарантії стосовно дітей війни, які існували до внесення змін на підставі Закону України "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України" 76-VIII від 28 грудня 2014 року:

- відновлюється безплатний проїзд усіма видами міського пасажирського транспорту, автомобільним транспортом загального користування в сільській місцевості, залізничним і водним транспортом приміського сполучення та автобусами приміських маршрутів у межах області (Автономної Республіки Крим) за місцем проживання;

- виключається обмеження права дітей війни на пільги умовою, якщо розмір середньомісячного сукупного доходу сім'ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України;

- відновлюється виплата підвищення до пенсії у розмірі надбавки, встановленої для учасників війни.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Питання, яких торкається законопроект, регулюються Конституцією України та законами України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту", "Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні", "Про жертви нацистських переслідувань", "Про соціальний захист дітей війни".

Реалізація законопроекту не потребує внесення змін до інших законодавчих актів України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

На момент внесення проект не потребує видатків із Держаного бюджету України.

Разом з тим, реалізація проекту потребуватиме додаткових фінансових витрат у майбутньому. У зв'язку з цим Прикінцевими положеннями проекту Кабінету Міністрів доручається протягом місяця з дня набрання чинності цим Законом подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік", необхідних для реалізації цього Закону.

Реалізація законопроекту забезпечується шляхом перегляду доходної частини Державного бюджету України на 2020 рік в частині збільшення фактичних обсягів надходжень за рахунок перегляду макроекономічних параметрів розрахунку показників бюджету, зокрема, темпів споживчої інфляції та величини обмінного валютного курсу.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта

Прийняття законопроекту та його реалізація сприятиме відновленню конституційних прав дітей війни на належний соціальний захист, покращенню їх умов життя, а також дозволить зняти соціальну напругу серед населення, яка виникла після прийняття Закону України "Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України" № 76-VIII.

Народний депутат України

Королевська Н.Ю.



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Королевська Наталія Юріївна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000007FAE280040978700
Дійсний до: 28.08.2022 13:23:42

Апарат Верховної Ради України
№ 128д9/1-2020/163421 від 21.09.2020



202485